



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

در ادامه چارچوب پیشنهادی جهت تنظیم قراردادهای مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات آورده شده است. این چارچوب بر اساس مستندات داخلی و خارجی و تجربه های مشابه تدوین شده است. استفاده از آن الزامی نیست، اما می تواند برای طرفین قراردادهای مشارکتی راهگشا باشد.

چارچوب قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

بخش الف: پیشگفتار



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

معمولاً بودجه عمومی برای ساخت زیربناها، ساختمان‌ها و تأسیسات اقتصادی و اجتماعی مورد نیاز کشور کفایت نمی‌کند. جذب سرمایه بخش خصوصی برای سرمایه‌گذاری در برنامه‌ها و فعالیت‌های عمومی می‌تواند قسمتی از این کمبود را جبران کند. به‌کارگیری سرمایه بخش خصوصی همراه با مدیریت آن، فرصت ارتقاء کیفیت و بهره‌وری را در ساخت و بهره‌برداری مستحقات عمومی و ارائه خدمات عمومی نیز فراهم می‌آورد؛ انتظاری که بخش عمومی به ازای انتقال قسمتی از مدیریت خود از بخش خصوصی دارد. برای توفیق در مشارکت بخش عمومی و بخش خصوصی برای ارائه خدمات عمومی باید راهکارهای لازم از طریق تنظیم و به‌کارگیری چارچوب‌های قراردادی مناسب، فراهم گردد.

هرچند طیف وسیعی از همکاری بین بخش عمومی و بخش خصوصی در ارائه خدمات عمومی قابل‌تصور است که از سرمایه‌گذاری و مدیریت کامل بخش عمومی شروع و به سرمایه‌گذاری و مدیریت کامل بخش خصوصی منتهی می‌شود، لکن منظور از «مشارکت عمومی-خصوصی» که «واگذاری امتیاز» نیز نامیده می‌شود، قسمتی از این طیف است که در آن بخش عمومی امتیاز ارائه خدمات عمومی و ساخت مستحقات مربوط (با یا بدون بهره‌برداری) را همراه با تأمین مالی به بخش خصوصی واگذاری می‌کند.

قراردادهای «مشارکت عمومی-خصوصی» اشکال مختلفی از قراردادهای بلندمدت بین اشخاص حقوقی و نهادهای عمومی را در برمی‌گیرد. هدف آن‌ها تأمین مالی، طراحی، ساخت و در صورت نیاز بهره‌برداری طرح‌ها و فعالیت‌های بخش عمومی توسط بخش خصوصی و به‌عبارت‌دیگر، انتقال مدیریت طرح یا فعالیت عمومی به بخش خصوصی است. بهای خدمات حاصل از اجرای قرارداد (محصول پروژه) ممکن است از سوی استفاده‌کننده نهایی پرداخت شود؛ مانند پروژه‌های آب آشامیدنی، گاز، برق، تلفن یا حمل‌ونقل عمومی، یا به دلایل عملکردی از سوی بخش عمومی تقبل شود؛ مانند برق عمومی، بیمارستان‌ها، راه‌ها و مدارس.

از طرف دیگر ممکن است پس از پایان مدت قرارداد، مستحقات طرح به مالکیت بخش خصوصی درآید و یا به بخش عمومی منتقل شود.

قرارداد «مشارکت عمومی-خصوصی» باید کلیه اشکال مختلف اقتصادی و حقوقی را برای امکان‌پذیر نمودن مشارکت بخش خصوصی در طرح‌ها و فعالیت‌های عمومی پوشش دهد. ماهیت بلندمدت قرارداد مشارکت اقتضا می‌کند که شرایط قرارداد طوری تنظیم شود که اولاً در طول دوره اجرا از انعطاف لازم برخوردار باشد و ثانیاً توازن لازم بین دو طرف قرارداد برقرار گردد. به ترتیبی که، بخش عمومی از دریافت خدمات مطابق شرایط قرارداد مطمئن شود و سرمایه‌گذار نیز از بازگشت سرمایه و سود خود اطمینان حاصل کند.

بدین ترتیب، اصول کلی و شرایط زیر برای قراردادهای «مشارکت عمومی-خصوصی» در نظر گرفته شده و در چارچوب حاضر گنجانیده شده است:

• منافع عمومی

برای صیانت از منافع عمومی، بخش دولتی باید ابعاد اقتصادی پروژه را در چرخه حیات آن و با عنایت به مخاطرات (ریسک) طرف مشارکت ارزیابی کند. هدف ارزیابی، اطمینان از دریافت خدمات باکیفیت مناسب از طرف مشارکت در مدت قرارداد است. در این صورت، الزاماً کمترین قیمت پیشنهادی مناسب‌ترین نخواهد بود. از این رو، در مشارکت عمومی-خصوصی طرف قرارداد از



میرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

طریق مناقصه دومرحله‌ای انتخاب می‌شود. در این روش ابتدا پیشنهاددهندگان ارزیابی کیفی می‌شوند و از قبول شدگان پیشنهادهای فنی - اجرای اولیه دریافت می‌گردد. سپس با برگزاری جلسات بررسی پیشنهادها و مذاکره با پیشنهاددهندگان، چارچوب‌های مدل‌های مالی و معیارهای ارزیابی اعلام می‌شود. در نهایت پیشنهادهای فنی نهایی، پیشنهاد مالی و مدل‌های مالی مرتبط دریافت و نسبت به ارزیابی فنی - بازرگانی آن‌ها اقدام می‌گردد و مناسب‌ترین گزینه انتخاب می‌شود.

• همکاری بخش عمومی

هرچند مشارکت بخش غیردولتی در ارائه خدمات عمومی و عام‌المنفعه در ایران دارای سابقه طولانی است، لکن برای ترویج، تسریع و افزایش سرمایه‌گذاری بخش غیردولتی در طرح‌ها و فعالیت‌های عمومی، ضروری است نهادهای عمومی طرف قرارداد مشارکت ضمن تسهیل امور قرارداد، از همکاری و همفکری با طرف مشارکت برای حل مشکلات پروژه دریغ نکنند. از جمله، سرمایه‌پذیر می‌تواند بخشی از هزینه‌های پروژه را به صورت بلاعوض تأمین کند، زمین ساختگاه پروژه را بدون معارض تملک و واگذار نماید، تمهیدات لازم برای تأمین وثیقه جهت ارائه به مؤسسات مالی و بانک‌ها برای دریافت تسهیلات از سوی سرمایه‌پذیر فراهم آورد و مساعدت لازم برای دریافت مجوزهای ساخت و بهره‌برداری از پروژه با سرمایه‌گذار به عمل آورد.

• انسجام قرارداد

از آنجا که به‌طور معمول توجیه مالی و اقتصادی پروژه در قبال انسجام و همراهی مراحل مختلف آن حاصل می‌شود، باید در تنظیم قرارداد به مراحل مختلف پروژه به صورت یک بسته یکپارچه (Package) نگریسته و از تفکیک آن‌ها پرهیز شود. جدا کردن ساخت و طراحی، بهره‌برداری و مدیریت از آن جمله است.

• تسهیم ریسک

با توجه به این اصل کلی که «باید ریسک مشخص را به طرفی داد که بهتر می‌تواند آن را مدیریت کند» بخش عمومی ریسک‌های سیاسی، عمومی و بلندمدت را به عهده می‌گیرد و طرف خصوصی که مسئولیت تأمین مالی، طراحی، ساخت، نصب، نگهداری و بهره‌برداری را دارد، ریسک آن‌ها را نیز به عهده می‌گیرد. بدین ترتیب هر طرف در صورت انجام ندادن تعهدات خود باید جریمه آن را به طرف مقابل پرداخت کند و یا او را راضی نماید.

• تضمین‌ها

برای ایجاد اطمینان از انجام تعهدات و دریافت خدمات باکیفیت مناسب از طرف مشارکت از یک‌سو، و پرداخت بهای خدمات در موقع مقتضی از سوی دیگر، لازم است دو طرف مشارکت تضامین معتبری را در اختیار یکدیگر قرار دهند.

• توازن حقوق دو طرف

برای انجام یک معامله برد- برد لازم است در قرارداد مشارکت دو طرف از حقوق مساوی برخوردار باشند. این مطلب باید در تمام شرایط قرارداد مورد توجه قرار گیرد.

• نگرش بلندمدت

با توجه به آنکه مدت بهره‌برداری از طرح‌های مشارکتی حدود 20 تا 30 سال در نظر گرفته می‌شود، باید تمهیدات لازم برای قابلیت استفاده بلندمدت از طرح در قرارداد فراهم شود. از آن جمله می‌توان به لزوم مستندسازی و نگهداری مستندات پروژه،



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

آزمایش های قبل از انتقال و استفاده از بهره بردار مجرب اشاره کرد.

• طرف قرارداد

وسعت محدوده و تنوع عملیات قراردادهای مشارکت (تأمین مالی، طراحی، ساخت، نگهداری و...) از یک سو و طولانی بودن مدت دوران مشارکت از سوی دیگر، اقتضا می کند که اشخاص حقوقی و حقیقی متعددی دست اندرکار انجام پروژه شوند. برای تسهیل امور قرارداد، پس از قطعیت یافتن مسائل فنی، مالی و حقوقی بین اطراف مشارکت، برای عقد قرارداد «شرکت پروژه»، متشکل از تأمین کننده مالی، مشاوره، پیمانکار، سازنده و... تأسیس می شود و به عنوان طرف قرارداد قرار می گیرد.

• پرداختها

در صورتی که پروژه مطابق برنامه و مشخصات پیش بینی شده ساخته و بهره برداری شود، انتظار می رود سرمایه گذار نیز به سرمایه و سود مورد انتظار خود دست یابد. پرداخت به سرمایه گذار ممکن است از محل فروش کالا یا خدمات تولیدی (محصول پروژه) به مصرف کننده نهایی تأمین شود و یا از سوی نهاد عمومی طرف قرارداد به صورت مختلف از قبیل خرید محصول (کالا یا خدمات)، اجاره مستحدثات و یا پیش خرید محصول انجام گردد.

• انتقال پروژه

در پایان دوره مشارکت، ممکن است پروژه به فعالیت خود خاتمه دهد و بقایای مستحدثات آن تحویل سرمایه پذیر شود یا اینکه به تولید محصول ادامه دهد. در صورت ادامه فعالیت پروژه، بر اساس مفاد قرارداد ممکن است پروژه به تملک سرمایه گذار درآید یا به سرمایه پذیر منتقل گردد.

چنانچه مقرر شود پروژه به سرمایه پذیر انتقال یابد، نحوه نوسازی و بازسازی پروژه برای انتقال، در قرارداد پیش بینی شود.

• مشخصات عملکردی، نوآوری و رقابت

در مشارکت عمومی خصوصی، در حقیقت بخش عمومی کالا یا خدمتی را از بخش خصوصی خریداری می کند. بنابراین آنچه در شرایط قراردادی اهمیت دارد درج مشخصات فنی و عملکردی کالا یا خدمت است نه نحوه ی تحویل آن. به عبارت دیگر، بخش عمومی نیازمندی های خود را در قالب مشخصات و استاندارد محصول پروژه در چرخه حیات آن در قرارداد برای نوآوری و ابتکار در ساخت پروژه و در نتیجه کاهش قیمت یا افزایش کیفیت آن بازااست؛ موضوعی که رقابت بین متقاضیان مشارکت را ترویج می کند.

• حفظ ارزش دارایی بخش عمومی

اغلب پروژه های مشارکت عمومی - خصوصی پس از ساخت و بهره برداری به بخش عمومی منتقل می شود. طولانی بودن مدت بهره برداری از این پروژه ها از یک طرف و بالاتر بودن سطح نگهداری در بخش خصوصی نسبت به عمومی از طرف دیگر، موجب می شود که ارزش دارایی بخش عمومی بهتر حفظ شود.

با توجه به زمان طولانی قراردادهای «مشارکت عمومی - خصوصی» و شرایط متفاوت پروژه ها در هر بخش اقتصادی، نمی توان انتظار تنظیم قراردادی همسان را داشت که تمام پروژه های مشارکت عمومی - خصوصی را در هر محل اجرا و در هر بخش اقتصادی پاسخگو باشد. ولی با عنایت به اصول کلی و شرایط فوق الذکر که فلسفه ی وجودی «مشارکت عمومی - خصوصی» را



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

تشکیل می دهند چارچوب قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی تدوین گردیده است تا قسمتی از نیاز صنعت ساخت و ساز را با چارچوبی حقوقی و قراردادی برطرف سازد.

حدود کاربرد چارچوب قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی با توجه به مولفه های اصلی تأثیرگذار زیر؛

(۱) تأمین مالی: در قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی تأمین مالی پروژه با بخش خصوصی است. در شرایطی که در اسناد فراخوان شناسایی سرمایه گذار اعلام می شود، بخش عمومی ممکن است پرداخت مبلغی را به عنوان کمک در ساخت پروژه متقبل شود،

(۲) نوع ساخت: پروژه ممکن است به صورت اجرا (احداث)، نوسازی، بازسازی، علاج بخشی، توسعه (افزایش ظرفیت)، تکمیل، تجزیز یا ... اجرا شود،

(۳) بهره برداری: پس از ساخت پروژه، ممکن است بهره برداری از آن توسط سرمایه پذیر یا شخص ثالثی از طرف او انجام شود، یا برای مدتی یا همیشه به سرمایه گذار محول گردد،

(۴) پرداخت بهای محصول پروژه: ممکن است از سوی استفاده کننده نهایی یا بخش عمومی انجام شود. با توجه به ماهیت پروژه ممکن است در قالب خرید یا اجاره بها پرداخت شود یا در قبال کالا یا خدمات تهاتر گردد،

(۵) انتقال پروژه: پس از پایان موضوع قرارداد، ممکن است پروژه و حقوق بهره برداری از آن در اختیار بخش خصوصی باقی بماند و یا به بخش عمومی منتقل شود،

(۶) مالکیت نهایی پروژه: پس از پایان مدت قرارداد، ممکن است مستحقات پروژه به مالکیت بخش خصوصی درآید و یا در مالکیت بخش عمومی باقی بماند،

شامل مواردی از قبیل:

- ساخت - بهره برداری - واگذاری BOT،
- ساخت - انتقال - بهره برداری BTO
- نوسازی - بهره برداری - واگذاری ROT،
- ساخت - بهره برداری - مالکیت BOO،
- طراحی - ساخت - بهره برداری DBO،
- ساخت - مالکیت - بهره برداری - واگذاری BOOT،
- ساخت - اجاره - بهره برداری - واگذاری BLOT
- طراحی - انتقال - بهره برداری BTO

است و قرارداد باید متناسب با شرایط آنها تنظیم شود.

برای استفاده بهینه از قراردادی مشارکت عمومی - خصوصی «راهنمای کاربرد» تهیه گردیده است.

به علت نوظهور بودن روشن مشارکت عمومی - خصوصی، به طور نسبی راهی بلند در پیش است و تلاش های مضاعفی را می طلبد تا با گسترش به کارگیری این روش در کشور و در رشته های مختلف، چارچوب حقوقی و قراردادی آن سنجیده و کامل گردد.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

بخش ب: راهنمای کاربرد



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

۱- مقدمه

در این راهنما، مفاهیم و مبانی هریک از ماده‌های قرارداد به ترتیب درج شده در قرارداد تشریح شده است تا استفاده کاربران را از متن قرارداد تسهیل کند و تلاش شده است نحوه‌ی مواجهه با حالات مختلف هر موضوع قرارداد، بیان گردد.

یک پروژه‌ی مشارکت عمومی - خصوصی پس از انجام مطالعات توجیهی و تهیه اسناد مناقصه، با فراخوان شناسایی سرمایه‌گذاران آغاز می‌شود.

از آنجا که مشارکت عمومی - خصوصی بسته به نحوه‌ی تأمین مالی و بازپرداخت هزینه‌های پروژه، مالکیت نهایی پروژه، مدیریت، بهره‌برداری و ... پروژه، روش‌های متنوعی وجود دارد که در آن‌ها مسئولیت هریک از دوطرف قرارداد متفاوت است، سرمایه‌پذیر باید در اسناد فراخوان شرایط و انتظارات خود را به‌وضوح مشخص کند.

پس از بررسی مدل‌های مالی قبول‌شدگان، مدل‌های مالی قابل قبول مورد ارزیابی مالی قرار می‌گیرد و برنده مناقصه بر اساس فرمول ترکیبی نمره فنی و مالی تعیین و اعلام می‌گردد. از آنجا که معمولاً متقاضیان مشارکت عمومی - خصوصی برای اجرای پروژه‌ها متشکل از کنسرسیومی از اشخاص حقوقی هستند، کنسرسیوم برنده مناقصه برای تنظیم و مبادله قرارداد «شرکت پروژه» تأسیس می‌کند.

شرکت پروژه قرارداد مشارکت را با توجه به پیشنهاد فنی - مالی و مدل مالی برنده تنظیم، امضا و مبادله می‌کند. در این مرحله ضمانت‌نامه شرکت در مناقصه به ضمانت‌نامه پیشبرد تبدیل می‌شود.

زمان مبادله قرارداد به‌عنوان «تاریخ نفوذ» قرارداد، مبنای آغاز اقدام برای تحقق شروط مقدم است. با تحقق «شرایط قطعیت قرارداد» («تاریخ قطعیت»)، «دوره مجاز» قرارداد شروع می‌شود. پس از قطعیت «قرارداد اجرا (احداث)» پروژه آغاز می‌شود («دوره‌ی اجرا (احداث)»). پس از اتمام دوره‌ی اجرا (احداث)، «دوره‌ی بهره‌برداری و نگهداری تجاری» پروژه آغاز می‌شود. طی این مدت، سرمایه‌گذار با دریافت درآمد حاصل از فروش خدمات پروژه، اصل و سود وام دریافتی را بازپرداخت، و اصل و سود سرمایه‌ی خود را باز یافت می‌کند.

پس از اتمام دوره‌ی بهره‌برداری و نگهداری تجاری و انقضای قرارداد، حسب مفاد قرارداد ممکن است مالکیت پروژه به سرمایه‌پذیر منتقل شود یا در مالکیت سرمایه‌گذار باقی بماند.

لازم به یادآوری است که، شروع دوره‌ی بهره‌برداری و نگهداری تجاری و انتقال پروژه، هر کدام مستلزم انجام مراحل مقدماتی و احراز شرایط مناسب برای اقدام است. به‌طور مثال، در مراحل پایانی دوره‌ی اجرا (احداث)، آزمون‌های آماده‌سازی و بهره‌برداری انجام می‌شود تا از آماده بودن پروژه برای بهره‌برداری اطمینان حاصل شود. «قرارداد بهره‌برداری و نگهداری تجاری» پروژه منعقد می‌شود و «کمیته هماهنگی بهره‌برداری و نگهداری» متشکل از سرمایه‌پذیر، سرمایه‌گذار و میانجی (در صورتی که سرمایه‌پذیر «خریدار منحصربه‌فرد خدمات پروژه» باشد)، برای پایش و رفع موانع بهره‌برداری تشکیل می‌گردد.

قبل از تاریخ انتقال مالکیت پروژه نیز، تشریفات لازم از قبیل نوسازی و بازسازی پروژه، آموزش کارکنان سرمایه‌پذیر برای مدیریت بهره‌برداری، آزمون‌های انتقال، تعمیرات و تعویض اجزاء و قطعات انجام می‌شود.



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

جهت اطمینان از نهادینه شدن آموزش های کارکنان سرمایه پذیر توسط سرمایه گذار، سرمایه پذیر می تواند یک قرارداد یک ساله با سرمایه گذار منعقد نماید؛ در این قرارداد سرمایه پذیر محق است هریک از کارکنان خود را جایگزین کارکنان سرمایه گذار نماید و با یک اخطار دوماهه به قرارداد پایان دهد. مدیریت بهره برداری و نگهداری در این قرارداد لیسانس بر عهده سرمایه پذیر است. در شروع قرارداد عملاً کلیه کارکنان بهره برداری و نگهداری سرمایه گذار می توانند کار را ادامه دهند و در پایان قرارداد (لیسانس) کلیه کارکنان سرمایه پذیر امور بهره برداری و نگهداری را بر عهده دارند. این قرارداد لیسانس یک ساله عملاً یک قرارداد انتقال (قابلیت) بهره برداری و نگهداری به سرمایه پذیر است.

۲- مفاد قرارداد

منظور از مفاد قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی، بیان مجموعه ی شرایطی است که در هر پروژه، در تنظیم روابط طرف های قرارداد مورداستفاده قرار می گیرد. به عبارت دیگر، استفاده از روش مشارکت عمومی - خصوصی در اجرای هر پروژه ای مستلزم آگاهی از مواردی است که در روش یادشده فارغ از شرایط و ویژگی های خاصی که برای هر پروژه مطرح است باید مورد توجه قرار گیرد و به طور معمول و متعارف، در اجرای پروژه های خدمات عمومی مورداستفاده قرار می گیرد.

پروژه هایی که برای ارائه خدمات عمومی ساخته می شوند، معمولاً دارای سه ویژگی مشترک هستند: طولانی بودن، نیاز به بودجه ی کلان و ساختار فنی و اجرایی پیچیده. این موارد ایجاب می نماید افرادی که مسئولیت تنظیم مفاد قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی و اعمال حقوق و تکالیف دو طرف را در آن به عهده دارند، از شرایط حقوقی حاکم بر این روش شناخت کافی داشته باشند.

به طور اصولی، در اجرای پروژه های خدمات عمومی به روش مشارکت عمومی - خصوصی، اسناد و مدارک پروژه به صورت موردی تهیه و تنظیم می شود و از نظر ماهیت با پروژه هایی که در قالب اسناد و مدارک قراردادهای همسان (تیپ) تنظیم می گردند متفاوت است.

در متن قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی مواردی مورد بحث قرار گرفته است که به طور عموم در این نوع پروژه ها مورداستفاده قرار می گیرد و نظر به پروژه ی ویژه ای ندارد.

از این رو، توضیح ها و اشاره هایی که در شرح هریک از ماده های آن ارائه می شود، به منظور بیان ضرورت وجود موضوعی آن ماده در قرارداد و شرایط درج آن است. از این رو، بررسی تکمیلی برای تأمین نیازهای حقوقی و قراردادی هر پروژه خاصی که به روش مشارکت عمومی - خصوصی اجرا می شود، لازم است.

۳- قرارداد

قرارداد سندی است که به موجب آن روابط دو طرف در زمان انعقاد آن تنظیم می گردد. به طور معمول، قراردادهایی که از پیچیدگی فنی و اجرایی برخوردار است، در یک دوره ی طولانی بین دو طرف نهایی می شود و دارای اجزای متعددی است که باید در قرارداد



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

تمام اجزای آن معلوم گردد.

۴- تاریخ انعقاد قرارداد

در هر قراردادی به نحو عام، درج تاریخ تنفیذ و آغاز تعهد برای دو طرف ضروری است. در قراردادهای مشارکت عمومی- خصوصی می توان تاریخ های متفاوت و متعددی را در تنظیم روابط قراردادی دو طرف بیان نمود. به طور مثال، تاریخ نفوذ به عنوان تاریخی است که دو طرف قرارداد نسبت به یکدیگر متعهد می شوند. این تاریخ می تواند تاریخ امضای قرارداد از سوی دو طرف قرارداد باشد و یا می تواند تاریخ مبادله ای قرارداد باشد. همچنین می تواند تاریخی باشد که یکی از طرف ها یا هر دو طرف قرارداد بتوانند یک سلسله مجوزهایی را برای ایجاد تعهد دریافت کنند. علاوه بر تاریخ نفوذ، تاریخ اجرای قرارداد می تواند با تاریخ نفوذ قرارداد همزمان باشد، یا از این تاریخ مستقل باشد و مشروط به تحقق شروط دیگری گردد. به هر حال، باید تاریخ دقیقی که دو طرف قرارداد وارد تعهد می شوند، درج گردد.

۵- دو طرف قرارداد

تنظیم قرارداد بین اشخاصی صورت می گیرد که به موجب قرارداد تعهداتی را با شرایطی در مقابل هم می پذیرند. اصل این است که اشخاص خارج از امضاء کنندگان و متعهدهای قرارداد (اشخاص حقوقی مستقل «ثالث»)، در قرارداد تعهدی بر عهده نگیرند. بیان هویت اشخاص طرف قرارداد، اولین اولویت در تنظیم روابط قراردادی است. در قراردادهای مشارکت عمومی- خصوصی، طرف های قرارداد اشخاص حقوقی هستند که در چارچوب قرارداد تعیین پیدا می کنند. از این رو، هویت هریک از دو طرف قرارداد باید به نحو کامل درج شود.

بیان هویت سرمایه گذار شامل نام، نوع، تابعیت، محل، تاریخ و شماره ثبت شخصیت حقوقی سرمایه گذار و اقامتگاه ثبتی است که باید به نحو منجز و دقیق درج شود و باید اقامتگاهی که دسترسی به اداره مرکزی شرکت را ممکن سازد در قرارداد درج شود. علاوه بر موارد یادشده، باید هویت نماینده یا نمایندگان سرمایه گذار و سرمایه پذیر به صورت کامل مشخص و به صورت دقیق درج گردد. نماینده ای سرمایه گذار می تواند در چارچوب اساس نامه، مدیر یا مدیران شرکت و یا وکیل منتخب مدیران شرکت باشد که در هریک از این حالتها، علاوه بر هویت شرکت باید هویت نماینده یا نمایندگان شرکت در مقدمه قرارداد مشخص گردد.

۶- سرمایه پذیر

«دستگاه اجرایی» دولتی (یا «نهاد عمومی») طرف واگذارکننده قرارداد مشارکت عمومی- خصوصی به سرمایه گذار است که بر اساس مفاد قرارداد سرمایه گذاری بخش خصوصی را در پروژه موردنظر می پذیرد (سرمایه پذیر) و ممکن است در پایان دوره ای



میراث طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

مجاز، تحویل گیرنده پروژه نیز باشد و احتمال دارد در دوره اجرا (احداث) و یا دوره بهره برداری و نگهداری تجاری، اجرای تعهداتی را متقبل شود. به طور مثال، هرگاه خدمات پروژه مستلزم تأمین اطلاعات اولیه یا زیرساخت‌هایی باشد که باید از سوی سرمایه پذیر (یا به واسطه وی از نهادهای دولتی) برای بهره‌گیری از خدمات پروژه تأمین گردد، در این صورت سرمایه‌پذیر برای انجام این تعهدات اقدامات لازم را انجام می‌دهد و یا اگر استفاده از خدمات پروژه مستلزم احداث پروژه‌ی دیگری باشد، سرمایه‌پذیر در موعد مقرر باید این تعهد خود را انجام دهد.

سرمایه‌پذیر در تقبل بعضی از ریسک‌های پروژه نیز شرکت می‌کند. به طور معمول ریسک‌های سیاسی (Political Risks) و ریسک‌های غیر پروژه‌ای مانند ریسک‌های محیطی یا کشوری (Country Risks)، از سوی سرمایه‌پذیر باید پوشش داده شود.

۷- سرمایه‌گذار (شرکت)

همانطور که در بخش‌های پیشین بیان شد، در پروژه‌های مشارکت عمومی - خصوصی به طور معمول چند شرکت سرمایه‌گذار از بخش خصوصی در قالب یک گروه برای گرفتن پروژه و انعقاد قرارداد اقدام می‌نمایند. به ندرت شرکت واحدی توانایی‌های لازم را دارد تا به تنهایی در این پروژه‌ها طرف قرارداد قرار گیرد.

این گروه از شرکت‌ها بنا به ضرورت و به موجب یک قرارداد گروهی، روابط قراردادی بین خود و سرمایه‌پذیر را در پروژه تعریف و توافق می‌کنند. بنا به ضرورت باید یکی از شرکت‌های عضو گروه به عنوان عضو رهبری گروه (Consortium Leader) در قرارداد عمل نماید و از اختیارات مورد نیاز برخوردار باشد.

به طور معمول و متداول در قراردادهای مشارکت عمومی - خصوصی، سرمایه‌گذاران یا تأمین‌کنندگان مالی، اجراکننده پروژه نیستند. سرمایه‌گذاران یا تأمین‌کنندگان پس از فراهم نمودن شرایط اجرای پروژه و اطمینان به اجرایی شدن پروژه و پیش از تاریخ قطعیت، مبادرت به تشکیل یک شرکت با موضوع خاص (Special Purpose Company) می‌نمایند که «شرکت پروژه» نامیده می‌شود (Project Company) و در قرارداد به اختصار «شرکت» یا «سرمایه‌پذیر» نامیده می‌شود. از این رو موضوع شرکت در اساس نامه، همان اجرای پروژه‌ی مورد مذاکره با سرمایه‌پذیر به صورت مشارکت خصوصی عمومی است.

سرمایه‌گذار به طور معمول مدیریت ریسک‌ها را بر عهده خواهد داشت و باید تمام ریسک‌های پروژه‌ای را پوشش دهد و چون نمی‌تواند خود ریسک‌ها را بپذیرد (زیرا سرمایه‌گذار باید شرکت‌های متخصص در امور اجرا (احداث) و بهره‌برداری و نگهداری که حاضرند تمام ریسک‌های مربوط به قلمرو کارهای خود را بپذیرند، به کار گیرد)؛ به این ترتیب، همه‌ی آن ریسک‌ها را به طرف‌های ثالثی که با شرکت قرارداد اجرایی دارند منتقل نماید. از این رو، سرمایه‌گذار باید کلیه ریسک‌ها را به اجراکنندگان و بهره‌برداران پروژه یا شرکت‌های بیمه منتقل نماید.

۸- پیش‌گفته‌ها

در بیان مقدمه قراردادها دورویکرد متفاوت وجود دارد. در برخی از قراردادها بدون هیچ‌گونه مقدمه‌ای پس از بیان هویت دو طرف



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

قرارداد، ماده‌ی اول قرارداد درج می‌گردد. در بعضی دیگر از قراردادها، مقدمه‌ای مختصر یا مبسوط از تعهدات و اراده دو طرف قرارداد در دوره مذاکرات منتهی به انعقاد قرارداد ارائه می‌شود که شامل هدف‌های دو طرف، رویکردها و انتظارات آنها است. بیان مقدمه در قراردادهایی که روابط طولانی‌مدت را بین دو طرف ایجاد می‌نماید برای مدیرانی که بعداً در طی اجرای قرارداد وارد می‌شوند این فرصت را فراهم می‌سازد که با تاریخچه و مقدمات موضوع آشنایی پیدا کنند ولی در هر صورت نکته‌ی مهمی که در این زمینه باید بیان شود این است که نباید تضادی بین مندرجات مقدمه و شرایط قرارداد وجود داشته باشد. هرگاه شائبه‌ی ابهام و تعارض در این خصوص وجود داشته باشد، باید از درج مقدمه باوجود مفید بودن آن در تنظیم قراردادهای طولانی‌مدت، صرف‌نظر شود.

در قرارداد باید درج گردد که قرارداد یک بسته یکپارچه (Entire Agreement Package) است که روابط دو طرف تنها بر مبنای شرایط قرارداد تنظیم گردیده (و هیچ فرد ثالثی نمی‌تواند در آن ذی‌نفع باشد) و تعهدات دو طرف باید بطور کامل اجرا گردد؛ همچنین تمام اسناد و مدارک مقدم بر آن از درجه اعتبار ساقط است.

۹- پروژه

پروژه، موضوع مورد توافق دو طرف برای سرمایه‌گذاری به روش مشارکت عمومی-خصوصی برای ارائه خدمات عمومی است. از این رو، ارائه‌ی تعریفی جامع و مانع از پروژه ضروری است تا دو طرف آگاهی کاملی به شرح مشخصات موضوع پروژه داشته و ابهامی برای آنها از نظر کمی و کیفی موضوع پروژه وجود نداشته باشد تا در جریان احداث و بهره‌برداری، اختلافی ایجاد نکند. وام‌دهندگان توجه و دقت بسیار جدی در خصوص تعریف جامع و مانع از پروژه دارند و با دخالت کارشناسان فنی، مالی و حقوقی، ابعاد مختلف پروژه را بررسی می‌کنند که در تعریف موضوع و تعیین شرایط و مشخصات فنی و اجرایی آن از هیچ موردی غافل نشود.

موضوع پروژه در روش مشارکت عمومی-خصوصی، برعکس تعریف موضوع پروژه در قراردادهای متداول که مستلزم بیان تمام جزئیات است، با تعیین و توافق بر مشخصات کلیدی تجهیزات و تأسیسات پروژه و درج مقادیر تضمینی و کارایی پروژه کفایت می‌کند و به بیان جزئیات توجهی نمی‌شود. دلیل این امر آن است که سرمایه‌گذار باید به نحوی اقدام نماید که در طول ۱۰ تا ۲۰ سال بهره‌برداری بتواند سرمایه و سود سرمایه‌گذاری را از محل درآمد پروژه مستهلک سازد و همین امر ایجاب می‌نماید که بالاترین دقت را در انتخاب ملزومات پروژه به عمل آورد.

۱۰- ساختگاه پروژه

تأمین اراضی مورد نیاز در احداث پروژه اعم از این که در یک نقطه یا چند نقطه‌ی جغرافیایی باشند یکی از موضوع‌های ویژه در قراردادهای مشارکت عمومی-خصوصی است. به‌طور معمول و متعارف، سرمایه‌گذار باید در تأمین اراضی مورد نیاز برای احداث پروژه اقدام نماید و پس از تحقق پروژه نسبت به بهره‌برداری و سپس، در صورت پیش‌بینی در قرارداد، واگذاری آن به سرمایه-



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

پذیر مبادرت کند.

بنا به اقتضای موارد پیش گفته، چنانچه سرمایه پذیر تأمین اراضی موردنیاز (در صورت وجود) برای اجرا (احداث) پروژه را تعهد کند، آن را به طور مجانی یا در چارچوب قرارداد اجاره ویاسایر انواع قراردادهای مشابه، در چارچوب مدل مالی، در اختیار سرمایه پذیر قرار می دهد تا در دوره مجاز از اراضی موردنیاز برای پروژه استفاده کند و پس از پایان دوره مجاز، با سرمایه پذیر تسویه حساب نماید.

۱۱- تعریف ها و تفسیرها

در تعریف اصطلاحات قراردادی، برخورداری از مفاهیم مشترک در تعریف و تفسیر اصطلاحات باید در نظر گرفته شود. به همین نحو ایجاب و قبول در انعقاد قرارداد چه از نظر مفهومی و مصداقی و چه از نظر حکمی و موضوعی، نباید نزد دو طرف قرارداد ابهام داشته باشد. به طور مثال هر دو طرف باید آگاه باشند که مراد از مفهوم قرارداد چه اسنادی است و یا مراد از دوره مجاز شامل چه دوره ای است.

از این رو، تنظیم قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی برای مدت ۱۰ تا ۲۰ سال (به عنوان مثال) مستلزم توافق در تعریف واحد از اصطلاحات و تفسیر مشترک از مفاهیم و کلماتی است که در بیان موضوعات قراردادی استفاده می شود.

اصطلاحاتی که در سند قرارداد درج می شود، شامل اصطلاحات پایه و مشترکی است که در تمام قراردادهای مشارکت عمومی - خصوصی مورد استفاده قرار می گیرد. بی شک اصطلاحات دیگری که به اقتضای موضوع هر پروژه مشارکت عمومی - خصوصی موردنیاز است، باید به طور انفرادی و کامل در این بخش از قرارداد درج شود.

بخش تفسیر اصطلاحات نیز به تعریف اصطلاحات اضافه می شود تا اصطلاحات مورد توافق دو طرف را برای تنظیم و انشاء قرارداد فراهم سازد. تفسیر به طور معمول، شامل اصطلاحات مورد استفاده در متن قرارداد به صورت عام است و علاوه بر این، دامنه و مصادیق مورد نظر اصطلاحات که به طور عموم در متن قرارداد استفاده می شود، بین دو طرف توافق می گردد. به طور مثال، دو طرف معلوم می کنند که منظور از اصطلاح «شامل و از جمله» بیان مصادیق به نحو تمثیلی است و نه تحدیدی.

۱۲- تعهدات دو طرف

در اجرای پروژه سرمایه گذار و سرمایه پذیر هر دو تعهدات متعددی دارند و تحقق پروژه مستلزم ایفای کامل تعهدات قراردادی از جانب دو طرف قرارداد است. در قرارداد باید تعهدات قراردادی هر یک از دو طرف و شرایط اجرای آن و طرف متعهد معین و به طور صریح و روشن بیان شود. هر چند در قرارداد، سرمایه گذار و سرمایه پذیر طرف های متعهد هستند ولی این موضوع به این معنی نخواهد بود که تمام تعهدات قراردادی از سوی طرف متعهد به طور مستقیم (به نحو مباشرتی) اجرامی شود. هر یک از طرف های قرارداد برای اجرای تعهدات قراردادی خود وارد قراردادهای متعددی با اشخاص دیگر می شوند که بتواند تعهدات قراردادی خود را تأمین کنند. تعهدات قراردادی سرمایه پذیر و سرمایه گذار در پروژه ایجاب می نماید که علاوه بر اینکه تعهدات قراردادی خود را



دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

اجرا نمایند باید برای اجرای تعهدات قراردادی همدیگر نیز همکاری کنند. از این رو و در خیلی از موارد، اجرای قوانین و مقررات از جانب یک طرف موقوف به داشتن اطلاعات جانبی خاصی است که باید از طرف دیگر تحویل شود و یا تأسیساتی را اجرا کند که طرف دیگر امکان اجرای تعهدات خویش را داشته باشد و یا مقدمات مشترکی را با یکدیگر به طور هماهنگ انجام دهند. مثلاً تعهدات متقابل سرمایه گذار و سرمایه پذیر در دوره احداث، مستلزم برنامه ریزی مشترک است.

۱۳- تعهدات سرمایه گذار

تعهدات سرمایه گذار در دوره های مختلف اجرای قرارداد باید پیش بینی شود. در دوره اجرای شروط مقدم، سرمایه گذار باید شرایطی را که برای قطعیت پروژه لازم است فراهم کند، به طور مثال انعقاد «قراردادهای تأمین مالی» از تعهدات اصلی قبل از تاریخ قطعیت است، قرارداد اجرا (احداث) و قرارداد بهره برداری و نگهداری و تحویل مجوزها وفق قوانین و مقررات حاکم، از این موارد است و در دوره اجرا (احداث) عمده فعالیت سرمایه گذار متوجه اجرای پروژه است که باید در زمان تعیین شده و با رعایت مشخصات فنی توافق شده تکمیل گردد. پس از رسیدگی ها و انجام آزمون های عملکردی پروژه و حصول شرایط بهره برداری تجاری، دوره بهره برداری تجاری و اجرای تعهدات قراردادی شروع می شود و باید خدمات پروژه با کمیت و کیفیت موافق با مشخصات و شرایط قراردادی، برای سرمایه پذیر یا دریافت کننده خدمات پروژه، آماده گردد. سرمایه گذار علاوه بر تعهداتی که در مقابل سرمایه پذیر و به موجب قرارداد دارد، در مقابل سایر اشخاص مانند وام دهندگان، سهامداران، پیمانکاران EPC کلید در دست اجرا (احداث)، بهره برداری، نگهداری و تجاری و... تعهداتی دارد که باید این تعهدات را نیز ایفا نماید.

۱۴- تعهدات سرمایه پذیر

تعهدات سرمایه پذیر در پروژه هایی که به روش مشارکت عمومی- خصوصی اجرا می شود، در مراحل مختلف آن و به شکل های متفاوت باید دیده شود. سرمایه پذیر باید از پیش نسبت به شناسایی و تعریف موضوع پروژه اقدام کند و بر مبنای تعریف پروژه، اسناد مناقصه را برای واگذاری پروژه به سرمایه گذاران تهیه و ارائه نماید. در دوره اجرای شروط مقدم، سرمایه گذار باید تمهیدات و مقدمات مشخصی را برای تحویل مجوزهای لازم برای اجرای تعهدات خود فراهم کند، بخصوص قرارداد تأمین مالی را منعقد نماید. در دوره احداث پروژه به اقتضای نوع پروژه، سرمایه پذیر احتمال دارد که تأسیسات و امکاناتی را باید فراهم آورد که سرمایه گذار در جریان احداث و بهره برداری از پروژه از تأسیسات یادشده استفاده کند. سرمایه پذیر باید مقدمات و آمادگی لازم را برای دریافت خدمات پروژه و پرداخت بهای آن خدمات فراهم کند (در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه باشد این جمله صادق است). در صورت عدم توانایی دریافت خدمات پروژه، سرمایه پذیر مکلف خواهد بود بدون دریافت خدمات پروژه، نسبت به پرداخت بهای (خدمات تضمین شده) به موجب آمادگی سرمایه گذار برای تولید خدمات پروژه، اقدام نماید. رئوس تعهدات سرمایه پذیر در این قسمت از قرارداد بیان می گردد و باید دقت شود در بیان موارد تعهدات، مورد مهمی از قلم



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

نیفتند.

۱۵ - ضمانت نامه ها

سرمایه گذار به منظور اطمینان بخشی به سرمایه پذیر از اینکه توانایی اجرای تعهدات خود در قرارداد را داراست، به طور معمول باید ضمانت نامه هایی را به سرمایه پذیر تسلیم کند. در قرارداد مشارکت عمومی خصوصی، از اولین تعهدات سرمایه گذار، اجرای شروط مقدم و احداث پروژه است که جهت تضمین ایفای تعهدات خود باید ضمانت نامه پیشبرد را به سرمایه پذیر تسلیم کند. (اگر سرمایه گذار ظرف ۲۰ روز پس از تنفیذ قرارداد، قرارداد تأمین مالی را منعقد کند و تصویر آن را به سرمایه پذیر تسلیم نماید، نیازی به تأمین ضمانت نامه پیشبرد نیست) به طور معمول در این نوع قراردادها، سرمایه گذار با تحصیل توافق های اولیه از وام دهندگان، پیمانکاران، و بهره برداران پروژه، در مقابل سرمایه پذیر تعهد می کند که بر مبنای قرارداد مورد توافق، نسبت به انعقاد قرارداد تأمین مالی، قرارداد اجرا (احداث) و قرارداد بهره برداری و نگهداری تجاری اقدام نماید و اگر سرمایه گذار در این موارد موفق نشود و بنا به تصمیم کمیته متشکل از سرمایه گذار، سرمایه پذیر و میانجی، مقصر باشد، سرمایه پذیر ضمانت نامه پیشبرد سرمایه گذار را ضبط و وصول می نماید.

در مرحله اجرای شروط مقدم بر اجرای (احداث) پروژه، سرمایه گذار تعهدی نسبت به اجرای (احداث) پروژه ندارد و تنها باید شروط مقدم را فراهم کند با تحقق این شرایط، قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی به تاریخ قطعیت می رسد؛ یعنی سرمایه گذار و سرمایه پذیر متعهد به اجرای مفاد قرارداد می شوند. (به جز موردی که سرمایه گذار در خلال ۲۰ روز پس از تنفیذ قرارداد تصویر قرارداد مالی منعقد شده را تسلیم سرمایه پذیر نماید) در این مرحله، ضمانت نامه پیشبرد سرمایه گذار آزاد و ضمانت نامه اجرای پروژه از سوی سرمایه گذار تسلیم سرمایه پذیر می شود.

به طور معمول ضمانت نامه اجرا در قراردادهای مشارکت های عمومی خصوصی در مرحله رسیدن به تاریخ بهره برداری تجاری آزاد می شود و حتی در بعضی از پروژه ها، در مرحله ای از پیشرفت اجرا (احداث) پروژه که میزان سرمایه گذاری توسط شرکت اطمینان لازم از اجرای پروژه را برای سرمایه پذیر فراهم می کند، ضمانت نامه اجرا آزاد می گردد تا از تحمیل هزینه غیر ضروری به شرکت جلوگیری شود.

از طرف دیگر، در پروژه های که به روش مشارکت عمومی - خصوصی تأمین مالی می شود، دریافت کننده خدمات پروژه در صورتی که (به صورت انحصاری) سرمایه پذیر باشد، باید پرداخت بهای خدمات پروژه را تعهد نماید و این تعهد از سوی ضامن معتبری مورد تضمین قرار گیرد. بدین ترتیب سرمایه پذیر که دریافت کننده خدمات پروژه است، به عنوان متعهد پرداخت بهای خدمات پروژه، باید ضمانت نامه ای برای تعهد پرداخت های خود به سرمایه گذار تسلیم کند. هرگاه دریافت کننده خدمات پروژه به طور انحصاری یک دستگاه اجرایی باشد، برای سرمایه گذاران خارجی به موجب قانون تشویق و حمایت از سرمایه گذاری خارجی (FIPPA) مصوب سال ۱۳۸۱، وزارت امور اقتصادی و دارایی و برای سرمایه گذاران داخلی (اگر سرمایه پذیر یک سازمان اجرائی دولتی باشد) هم همان وزارتخانه باید تعهد پرداخت بهای خدمات پروژه را تضمین نماید. در صورتی که سرمایه گذار داخلی باشد یا دریافت کننده خدمات پروژه و پرداخت کننده بهای خدمات پروژه به طور انحصاری سازمان اجرائی نباشد، خریدار بخش عمومی



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

باید شرایط لازم برای صدور چنین تضمینی را فراهم کند که به طور معمول، صدور ضمانت نامه بانکی به نفع سرمایه گذار و به میزان تعهد پرداخت خریدار خدمات پروژه خواهد بود. در برخی از پروژه ها، سرمایه پذیر با گشایش اعتبار اسنادی (LC) به نفع سرمایه گذار، سازوکار پرداخت وجه و تضمین تعهد پرداخت را فراهم می نماید. بدین ترتیب، با گشایش اعتبار اسنادی گردان (Revolving LC) به میزان کل مبلغ تعهد پرداخت و برای کل دوره مجاز، سرمایه گذار از پرداخت بهای خدمات پروژه و تضمین تعهد پرداخت آن اطمینان حاصل می کند.

۱۶- مجوزها

در تمام کشورها، اجرای پروژه هایی که برای تأمین نیازهای عمومی جامعه است باید از جنبه های مختلفی که در وظایف سازمان های متفاوت دولتی و عمومی است، بررسی و کارشناسی شوند. در مورد اجرای چنین پروژه هایی در زمینه سرمایه گذاری داخلی یا خارجی و به صورت تأمین مالی پروژه ای، باید مجوزهای بیشتری تحصیل شود تا بی اشکال بودن اجرای پروژه تأیید و تصدیق گردد.

به طور معمول و متعارف، مجوزهای مورد نیاز برای اجرای پروژه از مقررات حاکم به موضوع پروژه معلوم می گردد و طی فهرستی در پیوست قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی اعلام می گردد (پیوست ۸ مجوزها)). به موجب این فهرست، مجوزهای مورد نیاز که باید از سوی سرمایه گذار یا سرمایه پذیر درخواست، تحصیل و تمدید یا تجدید شود، مشخص می گردد. تهیه فهرست مجوزها برای هر پروژه به این معنی نخواهد بود که در اجرای پروژه هیچ مجوز دیگری ضروری نیست، بلکه تهیه فهرست مجوزها به این معنی است که عمده مجوزهای مورد نیاز پروژه مسلم گردد. ولی در جریان اجرای پروژه، به دلیل طولانی بودن زمان پروژه، به دلیل اقتضای موارد خاصی که می تواند پیش آمد نماید، مجوزهای دیگری لازم می شود که طرف مربوط باید نسبت به درخواست، تحصیل و تمدید یا تجدید آن، اقدام کند.

در هر صورت، هرگاه تحصیل مجوزها از طرف سرمایه گذار به موجب مقرراتی باشد که بعد از تاریخ نفوذ قرارداد وضع شود، هزینه های مربوط به مجوزها باید از سوی سرمایه پذیر جبران گردد. سرمایه گذار باید تمام مراحل تحصیل مجوزهای لازم را طی کند. مسئولیت تقاضای صدور مجوزها، تحصیل مجوزها و تمدید یا تجدید آن ها در طول دوره مجاز به عهده سرمایه گذار خواهد بود. سرمایه پذیر نیز در اجرای این قبیل پروژه ها باید مجوزهای خاصی را به اقتضای دامنه تعهدات و مسئولیت های خود تحصیل کند و پیوسته مجوزهای یاد شده را تمدید و یا تجدید نماید تا در دوره مجاز به صورت معتبر باقی باشد.

سرمایه گذار و سرمایه پذیر در درخواست، تحصیل و تمدید یا تجدید مجوزها باید باهمدیگر همکاری کنند. در برخی موارد، بدون مساعدت سرمایه پذیر درخواست سرمایه گذار به تنهایی نمی تواند صورت پذیرد و یا مؤثر باشد و در بعضی موارد ممکن است برعکس باشد.



دوره‌های طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

۱۷- تاریخ نفوذ و تاریخ قطعیت

در انعقاد و اجرای قراردادهای مشارکت عمومی - خصوصی، موضوعات متعددی وجود دارد که مورد توافق دو طرف قرار می‌گیرد و با امضای اسناد و مدارک یادشده، نافذ می‌گردد.

تاریخ نفوذ قرارداد تاریخی است که طرف‌های قرارداد پس از طی مرحله مناقصه، امضای قرارداد روابط خود را تنظیم می‌کنند و وارد دوره تحقق شروطی می‌شوند که اجرای پروژه را ممکن می‌سازند و شروط مقدم نامیده می‌شود. در طی این دوره سرمایه‌گذار در تحصیل مجوزها، انعقاد قراردادهای تأمین مالی، احداث و بهره‌برداری اقدام می‌نماید و سرمایه پذیر نیز با توجه به شروطی که تقبل کرده است، اقدام به تحصیل مجوزهای لازم و تأمین منابع مورد نیاز می‌کند. در تاریخ نفوذ قرارداد، دو طرف نسبت به اجرای پروژه متعهد نیستند و تنها توافق می‌کنند با حسن نیت و تلاش متعارف، شروط مقدم را تکمیل کنند.

در صورت تکمیل شروط مقدم در مدت زمان مورد توافق، سرمایه پذیر و سرمایه‌گذار تحقق شروط مقدم را با امضای صورت جلسه مشترکی تصدیق می‌نمایند. در این مرحله است که اجرای تعهدات قراردادی پروژه قطعیت یافته و تاریخ قطعیت پروژه محقق می‌شود و دوره احداث پروژه آغاز می‌شود. تحقق قطعیت قرارداد، تکمیل موفقیت آمیز شروط مقدم از سوی دو طرف قرارداد و یا انصراف آن‌ها از اجرای شروط محقق نشده است.

هرگاه دو طرف در دوره زمانی که برای تحقق شروط مقدم توافق نموده‌اند، نتوانند همه موارد را محقق سازند، می‌توانند این مدت را به میزانی که مورد توافق قرار گیرد، تمدید کنند. هرگاه شرکت با وجود تلاش‌هایی که به عمل می‌آورد در رسیدن به تکمیل شروط مقدم ناموفق باشد یا سرمایه پذیر در دریافت مجوزهای لازم برای قطعیت پروژه بازماند، در این صورت ضمانت‌نامه پیشبرد شرکت آزاد می‌شود. هرگاه سرمایه‌گذار در انجام شروط مقدم تلاش لازم را به عمل نیاورد و مقصر باشد سرمایه پذیر می‌تواند ضمانت‌نامه پیشبرد شرکت را وصول کند. چنانچه سرمایه پذیر قبل از شروع دوره احداث به دلایلی از اجرای پروژه منصرف شود و یا به هر دلیلی در مورد انجام تعهدات خود در این مرحله قصور ورزد، در خصوص پرداخت هزینه‌های مستقیم سرمایه‌گذار برای تحقق شروط مقدم با او توافق می‌نماید.

از موارد مهم و عمده شروط مقدم قرارداد، تأمین مالی پروژه است که باید بین وام‌دهندگان و سرمایه‌گذار، نهایی شود. با نافذ شدن قراردادی تأمین مالی همه تعهدات قراردادی لازم‌الاجرا می‌شود. قراردادی تأمین مالی آخرین سندی است که بین دو طرف نافذ می‌شود و با آن، اجرای پروژه قطعیت پیدا می‌کند و سرمایه‌گذار، احداث پروژه را شروع می‌نماید.

۱۸- دوره مجاز

قراردادهای سرمایه‌گذاری از نظر نوع، قراردادهای امتیازی (Concession) هستند و به موجب آن، سرمایه‌گذار امتیازی را از سرمایه پذیر دریافت می‌کند که به طور انحصاری در موضوع پروژه سرمایه‌گذاری کند و سرمایه‌گذاری او طبق شرایط قرارداد منعقدشده مورد حمایت قرار گیرد. قراردادهای امتیازی انواع و اقسام مختلفی دارد یکی از انواع آن، اعطای امتیاز به سرمایه‌گذار به نحوی



دوره‌های طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

است که فعالیت در زمینه خاصی را در انحصار سرمایه گذار قرار می دهد. چنین امتیازی که سرمایه گذار را در زمینه خاصی در موقعیت انحصاری قرار دهد، به موجب قانون اساسی ایران ممنوع است ولی اعطای امتیاز پروژه خاصی که دامنه محدود و مشخصی دارد و ایجاد انحصار در قلمرو کشوری نمی کند، ممنوع نیست و مورد حمایت قانون نیز خواهد بود.

دوره‌ای که سرمایه گذار اجازه می یابد که سرمایه گذاری کند و سرمایه خود به انضمام سود مورد توافق را از محل عواید پروژه مستهلک سازد، دوره مجاز نامیده می شود با توجه به اینکه از روش مشارکت عمومی خصوصی بیشتر در احداث پروژه های زیربنایی استفاده می شود، در نظام حقوقی کشورهای مختلف، برای تشویق سرمایه گذاری داخلی و خارجی، معافیت ها، و یا تخفیف هایی در عوارض و مالیات ها پیش بینی می شود که در طول دوره مجاز به شرکت یا خدمات پروژه تعلق می گیرد. دوره مجاز، با توجه به زیربنایی بودن پروژه و مصرف منابع مالی هنگفت، به طور معمول بین ۱۰ تا ۲۰ سال طول می کشد و شامل دو مرحله مشخص زیر است:

• الف) دوره اجرا (احداث) پروژه

• ب) دوره بهره برداری و نگهداری تجاری پروژه

این دو مرحله به طور معمول در قرارداد بیان می شود. مقدم بر مراحل پیش گفته، دوره اجرای شروط مقدم پروژه و دوره مذاکره و تنظیم قرارداد است.

بعد از دوره بهره برداری تجاری در صورت پیش بینی در قرارداد، باید پروژه به سرمایه پذیر انتقال داده شود. در این صورت، سرمایه گذار و سرمایه پذیر باید شرایط پروژه را در تاریخ انتقال توافق کنند که با تأمین آن شرایط، پروژه به سرمایه پذیر واگذار شود.

در برخی از موارد، دوره احداث و یا دوره بهره برداری تجاری، به اقتضای مورد، تمدید می شود و زودتر از موعد پایان می پذیرد. دوره اجرا (احداث) پروژه به طور معمول از تاریخ قطعیت شروع می شود و با تحقیق تاریخ بهره برداری تجاری پروژه خاتمه می پذیرد. ولی این روال در برخی از پروژه ها که بهره برداری به صورت مرحله ای یا واحدی یا سیستمی انجام می گیرد، به نحو متفاوتی اتفاق می افتد و در این حالت، دو طرف باید توافق کنند که اولین، آخرین و یا میانگین تاریخ های بهره برداری مبنای شروع دوره بهره برداری تجاری قرار گیرد.

نکته مهم در مورد پروژه هایی که به صورت مرحله ای، واحدی یا سیستمی تکمیل می شوند این است که دوره مجاز باید در زمان مشخصی پایان پذیرد در غیر این صورت، روابط دو طرف دچار مشکل خواهد شد و بخشی از پروژه باید به سرمایه پذیر واگذار گردد در حالی که بخش دیگر، توسط شرکت در جریان بهره برداری باقی می ماند.

از آنجاکه در پایان دوره مجاز باید پروژه بدون هیچ گونه ادعا و دریافت وجهی به سرمایه پذیر انتقال یابد، چنان چه ادعایی از سوی شرکت مطرح شده باشد، طرفین ضمن بررسی ادعا و توافق پیرامون آن در کمیته ای متشکل از سرمایه پذیر، سرمایه گذار و میانجی در صورت لزوم در خصوص تاریخ پایان دوره مجاز تجدیدنظر می نمایند.

به منظور اطمینان سرمایه پذیر نسبت به نهادینه شدن آموزش های بهره برداری و نگهداری، سرمایه گذار می پذیرد دو ماه قبل از پایان دوره مجاز، قرارداد (اجازه استفاده) ليسانسی به مدت یک سال با سرمایه پذیر منعقد نماید. در این قرارداد سرمایه پذیر محق است در هر زمان کارکنان خود را جایگزین کارکنان سرمایه گذار شاغل جهت بهره برداری و نگهداری نماید و در هر زمان



با اخطار دوماهه به قرارداد ليسانس خاتمه دهد. سرمايه پذير بايد هزينه‌هاي مترتب بر سرمايه‌گذار بعلاوه سود متعارف را مطابق شرايط قرارداد ليسانس به وي پرداخت نمايد. در اين قرارداد سرمايه‌گذار هيچ مسئوليتي به‌جز کمک به کارکنان سرمايه‌پذير براي اداره کردن پروژه بهره‌برداري، نگهداري و تعميرات ندارد و بايد زير نظر مديريت عالي وي همکاري متعارف داشته باشد. سي روز پس از پايان دوره بهره‌برداري تجاري، به انتقال مسئوليت بهره‌برداري و نگهداري، تسويه‌حساب با کارکنان اختصاص مي‌يابد که دوره گذار ناميده مي‌شود.

۱۹- دوره اجرا (احداث پروژه)

دوره اجرا (احداث) پروژه از تاريخ قطعيت پروژه شروع مي‌شود و به اقتضاي دوره‌اي که بين دو طرف براي اجرا (احداث) پروژه توافق گرديده است، به طول مي‌انجامد. در دوره اجرا (احداث) به اقتضاي نوع پروژه، سرمايه‌پذير نيز مي‌تواند براي آماده‌سازي اطلاعات اوليه و زيرساخت‌هاي پروژه، ملزومات پروژه و تاسيسات دريافت خدمات پروژه (درصورتی که سرمايه‌پذير دريافت‌کننده انحصاري خدمات پروژه باشد)، تعهداتي را به عهده گيرد.

۲۰- بهره‌برداري و نگهداري تجاري

«تاريخ بهره‌برداري و نگهداري تجاري» (Commercial Operation and Maintenance Date (COMD). به معني پايان عمليات اجرا (احداث) پروژه است. در برخي از پروژه‌ها، شروع بهره‌برداري تجاري کل پروژه درزمانی واحد اتفاق نمي‌افتد و در فازها، واحدهاي و سيستم‌هاي مختلف و متعددي تحقق مي‌يابد. در دوره بهره‌برداري و نگهداري تجاري، سرمايه‌گذار متعهد به بهره‌برداري از پروژه است و سرمايه‌پذير (درصورتی که خريدار انحصاري خدمات پروژه باشد) متعهد به دريافت خدمات پروژه و پرداخت بهاي آن است. به‌طورمعمول، پرداخت بهاي خدمات ظرفيت بر اساس رويه (روش نامهي) بپرداز چه بيري چه نبري (Take or Pay) و پرداخت بهاي خدمات توليد به‌صورت ببر و بپرداز (Take and Pay) از سوي سرمايه‌پذير (درصورتی که خريدار انحصاري خدمات پروژه باشد) توافق مي‌شود. سرمايه‌پذير به‌عنوان منتفع منحصربه‌فرد از ظرفيت آماده‌شده توسط سرمايه‌گذار، مي‌تواند خدمات پروژه را دريافت نمايد و بهاي خدمات ظرفيت و بهاي خدمات توليد را مطابق شرايط قرارداد پرداخت کند و در غير اين صورت، بدون دريافت خدمات پروژه، مکلف است بهاي خدمات ظرفيت را بپردازد.



کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی
 دبیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
 Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

۲۱- قرارداد اجرا (احداث) و قرارداد بهره برداری و نگهداری تجاری

شرکت در مقابل سرمایه پذیر متعهد به اجرای پروژه به روش مشارکت عمومی - خصوصی است ولی اجرای تعهدات قراردادی را به صورت مستریتی، خود به عهده ندارد بلکه با انتخاب پیمانکاری مجرب و توانمند در مورد اجرا (احداث) EPC کلید در دست و بهره برداری و نگهداری تجاری پروژه اقدام می نماید.

در پروژه هایی که به روش مشارکت عمومی - خصوصی اجرا می شود سرمایه گذار ترجیحاً اجرای پروژه را با استفاده از قراردادهای طرح و ساخت و یا به صورت EPC کلید در دست و یا روش های مشابه به شرکت های پیمانکاری دارای صلاحیت و رتبه لازم واگذار می کند تا بدین ترتیب مخاطرات عدم تکمیل به موقع یا وجود عیب و نقص در پروژه کاهش یابد. به همین نحو، در مورد عملیات بهره برداری و نگهداری (O&M) هم سرمایه گذار بهره برداری و نگهداری تجاری را به شرکت صاحب صلاحیت به شرط پذیرش تمام ریسک های مرتبط با انجام تعهدات وی واگذار می کند. در مواردی که بخش هایی از طراحی، تأمین یا اجرای پروژه، قبلاً انجام شده باشد، قرارداد متناسب با آن، برای اجرا (احداث) کامل و بهره برداری از آن منعقد می شود.

شرکت به موجب قرارداد EPC اجرا (احداث) کلید در دست و قرارداد بهره برداری و نگهداری، تمام تعهدات را به طور کامل به شرکت های پیمانکار اجرا (احداث) و پیمانکار بهره برداری و نگهداری واگذار می کند.

۲۲- اسناد قرارداد

به طور معمول در تنظیم روابط قراردادی بین دو طرف، سه نوع اسناد و مدارک استفاده می شود:

- الف) اسناد و مدارک مناقصه،
- ب) اسناد و مدارک انعقاد قرارداد،
- ج) اسناد و مدارک اجرای قرارداد،

روابط قراردادی بین طرف های قرارداد به موجب اسناد قرارداد تنظیم می شود که در دوره های مختلف پروژه، اسناد و مدارک مختلفی را شامل می گردد. اسناد و مدارک قرارداد، بر مبنای اسناد و مدارک مناقصه بین دو طرف تنظیم می شود و به طور معمول با رد، قبول و یا اعمال اصلاحات در اسناد و مدارک دوره مناقصه، متن نهایی قرارداد تهیه می شود.

اسناد و مدارکی که بین دو طرف امضا شده است، در دوره مجاز به دلایل مختلف امکان دارد تغییر کند، دامنه این تغییرات برحسب پیچیدگی موضوع قرارداد، بالا بودن مبلغ قرارداد، طولانی بودن مدت قرارداد و همچنین تغییرات قوانین حاکم متغیر است. هرگونه تغییری از این دست باید در کمیته ای متشکل از سرمایه پذیر، سرمایه گذار و میانجی بررسی و اثرات آن در صورت لزوم در مدل مالی و با افزایش متناسب مدت بره برداری و نگهداری لحاظ گردد.



کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی
دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

تغییرات در مفاد اسناد قرارداد در طول دوره مجاز با الحاقیه صورت می گیرد و مندرجات این الحاقیه ها در موضوعات خود به طور طبیعی باید به موضوعات درج شده در اسناد و مدارک قرارداد اولویت داشته باشد. در قراردادهایی که از اسناد و مدارک متعددی تشکیل می شود، بنا به ضرورت باید اولویت اعتباری بین اسناد و مدارک قرارداد معلوم باشد تا در صورت تعارض یا تناقض بین مندرجات اسناد و مدارک، روش حل تعارض یا تناقض مشخص گردد.

۲۳- اسناد فنی

در قراردادهای مشارکت عمومی - خصوصی سرمایه پذیر در دوره اجرا (احداث) و دوره بهره برداری و نگهداری تجاری دخالت اجرایی مستقیمی ندارد ولی در دوره اجرا (احداث)، به منظور برنامه ریزی و هماهنگی در جریان پیشرفت پروژه قرار می گیرد و در دوره بهره برداری تجاری (در صورتی که خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه باشد) به عنوان دریافت کننده محصولات پروژه باید اطلاعاتی را دریافت کند. با وجود طبیعت پروژه های مشارکت عمومی - خصوصی که کنترل پروژه تا پایان دوره مجاز و واگذاری مالکیت آن به سرمایه پذیر در اختیار سرمایه گذار است، ولی به دلیل پیش بینی شرایطی که می توان انتقال مالکیت پروژه را از سرمایه گذار به سرمایه پذیر تسریع نماید، سرمایه پذیر باید دارای اطلاعات و مدارکی باشد تا از شرایط پروژه بی اطلاع نماند. به همین دلیل، شرکت باید تمام اسناد و مدارک پروژه را در دفتر مرکزی خود (یا ساختگاه پروژه) به طور مرتب و قابل دسترسی برای سرمایه پذیر نگهداری کند. علاوه بر آن، شرکت باید در زمان مشخصی که امکان آموزش کارکنان بهره برداری سرمایه پذیر مهیا باشد، نسبت به آموزش یا تحویل دستورالعمل های بهره برداری، نگهداری و تعمیرات پروژه اقدام نماید و فاصله زمانی مقدم بر واگذاری پروژه به سرمایه پذیر، نقشه های چون ساخت (As Built) و تغییرات و اطلاعات بعدی را برای بهره برداری در اختیار سرمایه پذیر قرار دهد. با توجه به این که پروژه های زیربنایی از عمر مفید طولانی برخوردار هستند و به منظور تأمین نیازهای عمومی احداث می شوند، از این رو برای بهره برداری سرمایه پذیر در مدت باقی مانده عمر مفید پروژه و عدم ایجاد هرگونه تأخیر یا وقفه در بهره برداری از پروژه موضوع قرارداد برای تأمین نیاز عمومی، باید تمام اطلاعات و مدارک و مستنداتی که می تواند سرمایه پذیر را برای ادامه بهره برداری از پروژه توانا نماید، به موقع در اختیار او قرار گیرد. بدیهی است تأمین این موارد مستلزم پیش بینی در قرارداد است و اگر ترتیبات قراردادی به روشنی این موارد درج نشود، الزام سرمایه گذار در تأمین این ملزومات میسر نخواهد بود.

در برخی از پروژه های مشترک عمومی - خصوصی، مدت دوره بهره برداری تجاری با عمر مفید پروژه برابر است و انتقال پروژه در پایان دوره بهره برداری تجاری، تکلیفی در تحویل اسناد و اطلاعات برای ادامه بهره برداری سرمایه پذیر ندارد و پروژه به صورت موجود (As is basis) به سرمایه پذیر واگذار می شود.

۲۴- نمایندگان دو طرف

قرارداد بین اشخاص اعم از شخص حقیقی یا شخص حقوقی منعقد می گردد. زمانی که شخص حقیقی طرف قرارداد است،



کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی
 دبیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
 Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

می تواند برای انعقاد یا اجرای قرارداد نماینده ای معرفی کند یا خود رأساً اقدام نماید. ولی وقتی که طرف قرارداد شخص حقوقی است، انعقاد و اجرای قرارداد مستلزم دخالت شخص حقیقی به نمایندگی از شخص حقوقی است. در پروژه های مشارکت عمومی خصوصی، به طور معمول از طرف سرمایه گذار و سرمایه پذیر نمایندگانی به اقتضای مراحل مختلف پروژه که مستلزم تخصص های خاصی است با اختیارات لازم معرفی می شوند تا با همکاری یکدیگر، امور مربوط به پروژه را هماهنگ سازند.

سرمایه گذار در دوره اجرای شروط مقدم، باید نماینده یا نمایندگانی را انتخاب کند که اشراف کاملی بر انعقاد قراردادهای تأمین مالی، قرارداد اجرا (احداث) و قرارداد بهره برداری و نگهداری تجاری و همچنین درخواست صدور مجوزها را داشته باشد. اگرچه در دوره احداث پروژه، پیمانکار EPC مسئولیت کامل اجرا (احداث) کلید در دست پروژه را به موجب قرارداد اجرا (احداث) تعهد می کند و در دوره بهره برداری و نگهداری تجاری نیز، پیمانکار بهره برداری و نگهداری متعهد به اجرای عملیات بهره برداری است، ولی به عنوان اشخاص مستقل حقوقی نمی توان از آن ها به عنوان نماینده سرمایه گذار یاد کرد.

سرمایه پذیر در مراحل مختلف پروژه و با توجه به تخصیص های متفاوتی که برای اجرای قرارداد لازم است، نماینده یا نمایندگان ویژه ای را معرفی می کند و مشابه سرمایه گذار، نمایندگان سرمایه پذیر در دوره اجرای شروط مقدم باید از صلاحیت و تخصص لازم برخوردار باشند. در دوره اجرا (احداث) نیز باید آگاهی کافی در مورد اجرای پروژه داشته باشند تا از ایفای تعهدات سرمایه گذار در دوره بهره برداری و نگهداری تجاری، سرمایه پذیر را مطمئن سازند. در صورتی که سرمایه پذیر مشاور برای امور پروژه به کار بگیرد، چنین مشاور به عنوان یک شخصیت مستقل نباید به موجب قرارداد خود با سرمایه پذیر در قرارداد تعهدی بر عهده بگیرد و یا در کارهای جاری سرمایه گذار اختلالی ایجاد نماید.

در دوره بهره برداری و نگهداری تجاری که سرمایه پذیر (در صورتی که به عنوان خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه) باید به عنوان دریافت کننده خدمات پروژه نسبت به دریافت خدمات و پرداخت بهای آن اقدام کند، سرمایه پذیر باید نماینده ای با توانایی های لازم را به کار گیرد.

نمایندگان دو طرف باید واجد تمام اختیاراتی باشند که برای اجرای قرارداد لازم است و نمی توان مورد یا موضوع را به دلیل عدم برخورداری نماینده از اختیارات لازم، بدون تکلیف باقی گذاشت. از این رو، در قرارداد به روشنی تصریح می شود که نماینده باید از اختیارات کافی برخوردار باشد و هرگونه توافقی که نمایندگان دو طرف بکنند، به عنوان توافق دو طرف خواهد بود و بین آن ها لازم الاجراست. اجرای تصمیم گیری های نمایندگان باید در کمیته ای متشکل از سرمایه گذار، سرمایه پذیر و میانجی انجام شود. هریک از دو طرف حق دارد که نماینده یا نمایندگان خود را در دوره مجاز با ارسال اطلاعیه ای تغییر دهد. در چنین مواردی، باید پیش از تغییر نماینده یا نمایندگان، مراتب تغییر نماینده در مدت مشخصی به طرف مقابل به صورت کتبی اطلاع داده شود.

۲۵- تاییدات و الزامات

به طور معمول و متعارف، در تمام قراردادهای مهمی که روابط قراردادی در موضوعی پیچیده برای دوره ای طولانی و با صرف مبلغ قابل توجه تنظیم می شود، برای اجتناب از هرگونه شبهه و ابهام، هریک از دو طرف به آگاهی از مواردی که در ایجاد و



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیروز طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

اجرای تعهد قراردادی مهم است، تأکید می کنند. به طور مثال، هرگاه سرمایه پذیر برای استفاده در فراخوان سرمایه گذاران یا مناقصه، مطالعات بیشتری انجام دهد، نتیجه را در اختیار سرمایه گذار قرار می دهد و به مندرجات گزارش مربوط و تأیید مفاد آن از سوی سرمایه گذار در این بخش تأکید می شود تا در طی اجرای قرارداد، تردیدی در مراتب قبولی این گزارش از سوی سرمایه گذار مطرح نگردد.

سرمایه گذار و سرمایه پذیر تأیید می نمایند که تمام مقررات عمومی و همچنین مقررات داخلی سازمانی خود برای انعقاد قرارداد را رعایت نموده و امضاکنندگان قرارداد در طی دوره مجاز نمی توانند به هیچ وجه عذری به این قبیل موارد استناد کنند و در اعتبار قرارداد ایجاد خدشه نمایند.

موارد و موضوعهایی که طبق این ماده دو قراردادهای مشارکت عمومی خصوصی به اقتضای هر مرحله مطرح است باید تذکر داده شود.

۲۶- اصول طراحی و احداث

در طراحی، ساخت و بهره برداری پروژه های زیربنایی، فارغ از روش اجرایی آنها، باید به نحوی عمل شود که پروژه با سایر تأسیسات، امکانات و مقدرات کشور سازگاری داشته باشد. از این رو در پروژه های یادشده که به روش مشارکت عمومی خصوصی اجرا می شود، به منظور تأمین این سازگاری ها، سرمایه پذیر و شرکت در تعریف پروژه مشخصات فنی معینی را توافق می کنند. شرکت مشخصات فنی مورد توافق را در اجرا (احداث)، بهره برداری و نگهداری تجاری و واگذاری مالکیت پروژه رعایت می کند و بر مبنای این توافق در مشخصات فنی پروژه، سرمایه پذیر نیز سایر تأسیسات و امکانات را به تناسب مشخصات فنی تعیین شده ایجاد می نماید. همین موضوع ایجاب می کند که اصول طراحی و مشخصات فنی مورد استفاده در پروژه، تعیین و توافق گردد. علاوه بر موارد پیش گفته، پروژه های زیربنایی به طور اصولی از عمر مفید طولانی برخوردار هستند. چنین پروژه هایی که به روش مشارکت عمومی - خصوصی اجرا می شوند، طی دوره معینی برای استهلاک سرمایه و سود متعلقه به آن از سوی شرکت، بهره برداری می شوند و معمولاً برای بهره برداری در بقیه عمر مفید، مالکیت پروژه به سرمایه پذیر واگذار می گردد. در پروژه هایی که دوره بهره برداری تجاری پروژه به همان مدت عمر مفید پروژه بین دو طرف توافق می شود، پروژه در پایان قرارداد در شرایطی که هست (As is basis)، به سرمایه پذیر واگذار می گردد. در سایر موارد، شرکت باید تمام اسناد و مدارک پروژه را به نحوی که سرمایه پذیر توانا به ادامه بهره برداری تجاری از پروژه باشد، تهیه و پس از واگذاری به سرمایه پذیر، تحویل دهد. در عمده موارد، فهرست اسناد و مدارک مربوط به طراحی، ساخت، بهره برداری و واگذاری بین شرکت و سرمایه پذیر در تاریخ نفوذ قرارداد مورد توافق قرار می گیرد. در موارد محدود و مشخص، تهیه اسناد و مدارک در دوطبقه بندی متفاوت در اختیار سرمایه پذیر قرار می گیرد، یک بخش از اسناد و مدارک تنها برای اطلاع سرمایه پذیر ارسال می شود و بخش دیگر، برای بررسی و تأیید سرمایه پذیر تسلیم می گردد.

علاوه بر اسناد و مدارک فنی پروژه، ضرورت دارد که شرکت نسخه ای از اسناد مربوط به ورود تجهیزات و کالاهای پروژه را برای سرمایه پذیر ارسال دارد که به موجب اسناد و مدارک یادشده:



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

۱. از ورود تجهیزات و کالاهای پروژه در مراحل اجرای پروژه اطلاع پیدا کند.
۲. از میزان سرمایه گذاری انجام شده توسط شرکت کسب اطلاع نماید.
۳. از اسناد و مدارک پیش گفته در مرحله واگذاری پروژه استفاده کند.

۲۷- اجرا (احداث) پروژه

توافق شرکت و سرمایه پذیر، تحقق مفاد قرارداد از جمله اجرا (احداث) پروژه که جزء تعهدات سرمایه گذار است و باید طبق مشخصات، شرایط و مدت درج شده در قرارداد اجرا شود. هرگاه سرمایه گذار در شروع یا تکمیل پروژه بیش از دوره احداث مشخص شده قرارداد تأخیر نماید و این تأخیر بیش از مدت تأخیر پیش بینی شده با پرداخت غرامت باشد، لغو امتیاز اجرا (احداث) پروژه و خاتمه قرارداد مقدر خواهد بود.

اجرا (احداث) پروژه با تحقق تاریخ قطعیت آغاز می شود. اگر سرمایه گذار پیش از تاریخ قطعیت اقداماتی را انجام دهد، انجام آنها برای سرمایه پذیر ایجاد تعهد نخواهد کرد. به موجب شرایط روش مشارکت عمومی - خصوصی، پیش از تاریخ قطعیت، دو طرف نسبت به همدیگر تعهدی نخواهند داشت و تنها در صورت قصور سرمایه گذار در تأمین شروط مقدم قرارداد (بخصوص تأمین مالی)، ضمانت پیشبرد سرمایه گذار از سوی سرمایه پذیر ضبط خواهد شد.

اجرا (احداث) پروژه های مشارکت عمومی - خصوصی معمولاً توسط پیمانکار EPC اجرا (احداث) و به صورت کلید در دست خواهد بود و توصیه مؤکد وام دهندگان، اجرا (احداث) پروژه به صورت قرارداد EPC کلید در دست توسط یک شرکت مجرب پیمانکار است تا به این ترتیب، امکان اجرای قرارداد طبق مشخصات و مبالغ و مدت قرارداد تقویت گردد.

به اقتضای نوع و طبیعت پروژه، اجرا (احداث) پروژه می تواند در چند فاز، چند واحد و سیستم های مختلفی انجام گیرد. به طور مثال، پروژه های مخابراتی با سیستم های مختلف اجرا شود که به اعتبار مواعد تکمیل هر واحد یا فاز یا سیستم پروژه، جدول زمان بندی قرارداد تعیین و توافق می شود.

در طی دوره اجرا (احداث)، سرمایه گذار از محل منابع مالی اعم از آوردن خود، وام و ... مبادرت به سرمایه گذاری در پروژه می نماید و گزارش های سرمایه گذار به سرمایه پذیر میزان پیشرفت سرمایه گذاری منعکس می کند. هرگاه پروژه در مواعد توافق شده در قرارداد به بهره برداری و نگهداری تجاری نرسد، سرمایه گذار نه تنها مشمول خسارت تأخیر می شود، بلکه از تحصیل درآمد پیش بینی شده نیز باز خواهد ماند.

به همین دلیل در قرارداد اجرا (احداث) که بین سرمایه گذار و پیمانکار EPC منعقد می گردد، بیشترین توجه به رعایت مشخصات فنی، مبلغ و مدت قرارداد می شود. هرگاه سرمایه گذار نتواند پروژه را با مشخصات فنی مورد توافق به مرحله بهره برداری و نگهداری تجاری برساند و یا هزینه اجرای پروژه از مبلغ قرارداد بیشتر و یا پروژه در مواعد توافق شده تکمیل نگردد، تمام مسئولیت ناشی از موارد یاد شده با سرمایه گذار خواهد بود.

سرمایه پذیر در دوره اجرا (احداث) هیچ گونه تعهدی در مقابل سرمایه گذار ندارد مگر این دغدغه که پروژه طبق مشخصات، مبالغ و مدت توافق شده و قرارداد به بهره برداری تجاری برسد. از این رو برخلاف تصور غیر صحیح، در پروژه های مشارکت عمومی -



میرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

خصوصی، بازپرداخت سرمایه و سود سرمایه گذار در هر شرایطی از سوی سرمایه پذیر تعهد یا تحت تضمین قرار نمی گیرد بلکه در صورت خاتمه قرارداد به علت قصور سرمایه گذار تنها اصل وام پروژه و سود آن باید به میزانی که در پروژه مورد استفاده قرار گرفته، در مقابل واگذاری پروژه به سرمایه پذیر به وام دهندگان بازپرداخت گردد.

سرمایه پذیر به موازات اجرا (احداث) پروژه توسط سرمایه گذار باید تمام تأسیسات و امکانات را برای دریافت خدمات پروژه یا تأمین اطلاعات اولیه یا تکمیل آن تعهد کرده است فراهم سازد. به طور مثال، در پروژه مخابراتی سیستم های پیش نیاز یا زیرساخت های مورد نیاز، باید از سوی سرمایه پذیر برای بهره برداری و نگهداری تجاری از پروژه ایجاد شود، در غیر این صورت، هرگاه پروژه به مرحله شروع بهره برداری تجاری برسد ولی تأسیسات و امکانات سرمایه پذیر آماده نباشد، تعهدات مالی سرمایه پذیر در مقابل سرمایه گذار باید ایفا شود.

در آغاز بهره برداری تجاری نیز باید یک سلسله آزمون ها به تناسب طبیعت پروژه انجام شود تا مطابقت پروژه با مقادیر تضمینی درج شده در قرارداد را اثبات نماید. هرگاه در جریان آزمون های راه اندازی (شروع بهره برداری تجاری پروژه)، مسلم شود که مقادیر تضمینی درج شده در قرارداد قابل تحویل نیست، در این صورت در حدودی که بین دو طرف توافق گردیده است، مقادیر تضمینی مشمول خسارت خواهد بود و با پرداخت این خسارت از سوی سرمایه گذار، بهره برداری تجاری پروژه آغاز می شود.

۲۸- هزینه کل پروژه و تأمین مالی آن

در اجرای پروژه های مشارکت عمومی خصوصی، سرمایه پذیر در تأمین منابع مالی پروژه هیچ گونه تعهدی ندارد. شرکت تعهد می کند که منابع مالی مورد نیاز را بخشی به صورت آورده از سوی سهامداران شرکت که به طور متعارف حدود ۲۰ تا ۳۰ درصد هزینه های اجرای پروژه را در بر می گیرد و بقیه را به صورت وام از وام دهندگان تأمین کند. وام دهندگان بر اساس قرارداد تأمین مالی با سرمایه گذار، و ضمن ارزیابی دقیق از شرایط درونی و پیرامونی پروژه و با شناسایی ریسک های پروژه و تقسیم آن بین اشخاص ذی ربط در پروژه، مبادرت به اعطای وام می نمایند. در تأمین مالی پروژه ای، به طور معمول، مبالغ وام و سود متعلق به آن از محل درآمد حاصل از پروژه بازپرداخت می گردد و بدون حق رجوع (Non-recourse) و در پاره ای موارد، با حق رجوع محدود (Limited-recourse) به دارایی های پروژه، انجام می شود. وام دهندگان در قراردادهای تأمین مالی اختیار ویژه ای برای خود منظور می نمایند که در صورت هرگونه قصور و تخلف سرمایه گذار، بتوانند در اجرای پروژه مستقیم یا غیرمستقیم دخالت کنند. مدل مالی، مبانی روابط مالی بین سرمایه گذار و سرمایه پذیر را مشخص می کند. در مدل مالی، سرمایه گذار و سرمایه پذیر، هزینه های ثابت و جاری پروژه و سود مورد انتظار سرمایه گذاران را تعیین و همچنین درآمدهای پروژه را در دوره مجاز محاسبه و بهای خدمات پروژه (تعرفه) را توافق می کنند.

علاوه بر قرارداد وام، سرمایه گذار می تواند با سهامداران خود، برای تأمین سرمایه مورد نیاز برای اجرای پروژه نیز قرارداد سرمایه گذاری منعقد نماید. تفاوت قرارداد سرمایه گذار با سهامداران خود، که در واقع سرمایه گذاران پروژه هستند با وام دهندگان در این است که وام دهندگان در مخاطرات پروژه هیچ گونه مشارکتی نمی کنند ولی سهامداران در مخاطرات پروژه شرکت می کنند. به همین دلیل سهامداران سود مورد انتظار به مراتب بیشتری را می طلبند که در مدل مالی پروژه مورد محاسبه قرار می گیرد.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیروز غرض های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

سرمایه گذار متعهد به تأمین منابع مالی پروژه است و در قرارداد، سرمایه پذیر و سرمایه گذار توافق می کنند که در یک دوره زمانی مشخص (به طور متعارف یک ساله)، سرمایه گذار در انعقاد قرارداد تأمین مالی پروژه با وام دهندگان اقدام نماید و تأمین این شرط از مهم ترین شروط مقدم بر تاریخ قطعیت پروژه است و به طور معمول، با قطعیت قرارداد تأمین مالی، قطعیت پروژه نیز انجام می شود.

بدون خدشه به ضرورت ایجاد تغییرات به لحاظ مدت طولانی و تغییر شرایط و نیازهای جامعه در قلمرو قرارداد که به پیشنهاد و یا تأیید سرمایه پذیر و پذیرش سرمایه گذار و رعایت شرایط قرارداد انجام می شود، کفایت مبالغ وام و سرمایه تأمین شده برای پروژه هم از جمله تعهدات سرمایه گذار است و پروژه باید در چارچوب مبلغ توافق شده، به تاریخ بهره برداری تجاری برسد و هرگاه مبلغ یادشده، تکافوی اجرا (احداث) پروژه را نکند، سرمایه گذار پاسخگویی تأمین کسری مبلغ قرارداد خواهد بود ولی هرگاه اجرا (احداث) پروژه به نحوی انجام گیرد که هزینه های پیش بینی شده صرفه جویی گردد هزینه صرفه جویی شده به سرمایه گذار تعلق خواهد داشت.

در برخی از پروژه ها که به اقتضای طبیعت پروژه، پیش بینی هزینه پروژه به دقت میسر نیست، سرمایه گذار و سرمایه پذیر توافق می کنند که بعد از تکمیل پروژه، نسبت به تعدیل مبلغ سرمایه گذاری ثابت پروژه اقدام کنند و با مراجعه به دفاتر سرمایه گذار، مبلغ برآورد شده اولیه را با مبلغ واقعی هزینه شده اصلاح نمایند. به عنوان مثال در مورد پروژه های راه سازی، سدسازی و معادن، برخی از احتمالات در برآورد هزینه ها تأثیر عمده ای دارند که می توانند منشأ سود یا ضرر قابل توجهی برای یکی از دو طرف شوند. با توجه به اینکه تأمین مالی پروژه از جمله تعهدات اصلی سرمایه گذار است، این تعهدات را سرمایه گذار به وسیله سهامداران سرمایه گذار که در تأسیس آن نقش دارند و بر اساس توافق با وام دهندگان، امکان تأمین منابع مالی را میسر می سازد، انجام می دهد و به همین مناسبت، سرمایه پذیر در قرارداد شرط می نماید که سهامداران اولیه سرمایه گذار از واگذاری سهام خود در شرکت، حداقل تا زمان شروع بهره برداری تجاری پروژه خودداری کنند، به استثنای موارد خاصی که خارج از اراده سهامداران و به استناد قوانین و مقررات، واگذاری سهام انجام می گیرد.

در طول دوره مجاز، هریک از طرفین قرارداد، تعهدات و مسئولیت هایی را در مقابل هم می پذیرند که در ایفای هریک از آن ها ممکن است مرتکب قصور شوند. ارتکاب قصور هریک از طرف ها برای طرف مقابل ایجاد حق دریافت جریمه یا خاتمه قرارداد می نماید.

به عنوان شخصیت های حقوقی مستقل، در قراردادهای مشارکت عمومی خصوصی، آثار قصور سرمایه گذار و سرمایه پذیر، در اجرای مسئولیت ها و تعهدات قراردادی انفرادی شان بیان می شود و حقوقی که طرف زیان دیده از ارتکاب قصور طرف دیگر پیدا می کند نیز تعیین می گردد.

تفاوت عمده ای در قراردادهای مشارکت عمومی - خصوصی با سایر قراردادها وجود دارد. در این نوع قراردادها، وام دهندگان در هیچ نوع ریسکی مسئولیت نمی پذیرند و حتی در صورت وقوع قصور هریک از دو طرف، مبالغ وام و سود متعلقه باید به طور کامل تسویه گردد. از این رو، در قراردادهای مشارکت عمومی - خصوصی که به روش تأمین مالی پروژه ای اجرا می شود، با قصور سرمایه گذار، مبالغ وام به میزان دریافت شده در دوره اجرا (احداث) و یا میزان باقیمانده در دوره بهره برداری تجاری، و سود متعلقه وفق قراردادهای تأمین مالی باید مستهلک شود ولی سرمایه ی سرمایه گذار که به طور معمول ۲۵ تا ۳۰ درصد هزینه های پروژه را



دیپارتمان طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

پوشش می دهد، طبق شرایط قرارداد بازپرداخت نمی گردد.

۲۹- افزایش هزینه ها و منابع تأمین مالی آن ها

به علت طولانی بودن مدت قراردادهای مشارکت عمومی-خصوصی، به دلایل مختلف تغییر نیازمندی های جامعه، خواسته های سرمایه پذیر و حتی موضوع قرارداد (از جمله قلمرو موضوع قرارداد) بر اساس نیاز بازار، تغییرات و نوآوری های اساسی فناوری ICT، توسعه اقتصادی، تمرکز سیستم های ICT در سطح کشور، امکان دارد میزان سرمایه گذاری تغییر کند، دامنه این تغییرات به علت پیچیدگی موضوع قرارداد، بالا بودن مبلغ قرارداد و همچنین تغییر در قوانین، متغیر است. به شرط آنکه هزینه های مترتب بر آن پس از موافقت مشترک، با درج موارد مؤثر در مدل مالی و با افزایش دوره بهره برداری و نگهداری تجاری تأمین شود؛ همچنین برای سرمایه گذار، انجام چنین تغییراتی مقدور باشد (بخصوص در دوره بهره برداری و نگهداری که با پیمانکاران اجرا EPC کلید در دست، تسویه حساب شده است). دو طرف باید برای اجرای این تغییرات موافقت نمایند؛ چنین تغییراتی باید در جهت رسیدن به اهداف تعیین شده در قرارداد انجام شود.

هرگونه تغییر اساسی در طراحی و اجرا (احداث) پروژه طبق مفاد این بند انجام می شود. هر یک از دو طرف موظف است طرف دیگر را از پیشنهاد خود در تغییر در طراحی و اجرای (احداث) پروژه مطلع سازد. تغییرات اساسی صرفاً با توافق دو طرف قابل انجام است. هیچ گونه تغییری بدون تأیید سرمایه پذیر، که نمی تواند به صورت غیرمتعارف به تأخیر بیفتد، نباید انجام شود. هزینه های مترتب بر سرمایه گذار ناشی از این تغییرات باید در کمیته ای متشکل از سرمایه گذار، سرمایه پذیر و میانجی تصویب شده و در مدل مالی پروژه اعمال شود؛ سپس در صورت نیاز دوره بهره برداری و نگهداری متناسب افزایش یابد. در صورتی که پس از تنفیذ قرارداد، تغییر در قوانین و مقررات باعث کاهش یا افزایش الزامات مالی از جمله عوارض و مالیات و یا ایجاد عوارض تکلیفی دیگری برای سرمایه گذار شود، سرمایه گذار موظف است این تغییرات را به سرمایه پذیر اطلاع دهد و متعاقب آن مفاد ماده ۳۲ (تغییر در قوانین و مقررات)، اعمال می گردد.

هرگاه در دوره احداث و یا دوره بهره برداری تجاری پروژه، حادثه ای قهریه ای اتفاق بیفتد که روی پروژه مؤثر باشد و از جمله آثار این حوادث، افزایش هزینه های احداث یا بهره برداری از پروژه باشد، نحوه تأمین هزینه های اضافی پروژه باید در قرارداد پیش بینی شود.

هرگاه حادثه ای قهریه ای که اتفاق افتاده است از نوع حوادث قهریه ای طبیعی مانند سیل، زلزله و نظایر آن ها باشد، با توجه به اینکه در قرارداد تأمین پوشش های بیمه ای برای این حوادث پیش بینی شده است، سرمایه گذار با دریافت غرامت از شرکت بیمه باید نسبت به رفع آثار ناشی از حادثه قهریه اقدام کند. اگر آثار حادثه ای قهریه دارای بار مالی دیگری نباشد و تنها موجب تأخیر در عملیات اجرا (احداث) پروژه گردد، باید به میزان مدتی که حادثه ای قهریه موجب عدم اجرای پروژه شده است، دوره ای اجرا (احداث) پروژه و دوره ای مجاز تمدید شود. در برخی از موارد، وقوع حادثه ای قهریه موجب افزایش هزینه ها و تأخیر در اجرای پروژه می گردد که در این حالت نیز باید به نحو پیش گفته برای هر دو مورد اقدام شود.

هرگاه حادثه ای قهریه زمان بهره برداری اتفاق افتد و موجب رکود بهره برداری شود، به تناسب بهای ظرفیت پرداخت و یا مدت



دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

دوره مجاز تمدید می گردد.

البته تمام حوادث قهریه، طبیعی نیستند بلکه بعضی از حوادث ناشی از عملکرد افراد و سازمانها نیز به عنوان حادثه قهریه شناخته می شوند و برای برخی از این موارد یا در بازار بیمه پوشش وجود ندارد و یا پوشش موجود در بازار بیمه از نرخ بالایی برخوردار است که موجب افزایش هزینه های پروژه می گردد. در این موارد باید بین شرکت و سرمایه پذیر در خصوص توزیع ریسک های پروژه توافقی حاصل شود. در بحث توزیع این قبیل ریسک ها بین دو طرف باید از اصولی پیروی شود که توزیع ریسک ها را منطقی نماید. به طور مثال، ریسک های سیاسی مانند جنگ، شورش، اعتصاب های کشوری و نظایر این حوادث، خارج از هرگونه امکانات کنترلی سرمایه گذار است و سرمایه پذیر در قبول این ریسک ها در موقعیت های بهتری قرار دارد. به همین لحاظ در توزیع ریسک ها توانایی های هر یک از دو طرف در قبول ریسک ملاک قرار می گیرد. در این رابطه، ریسک های مالی و فنی پروژه حتماً می تواند بهتر و مناسب تر توسط سرمایه گذار کنترل شود.

با توجه به این که روابط دو طرف در یک دوره طولانی مدت تنظیم می شود و در این دوره طولانی، شرایط برخی از پوشش های بیمه ای می تواند تغییر نماید، در این صورت بازهم با توجه به شرایط موجود در بازار بیمه، دو طرف در مورد ریسک توافق می کنند. هرگاه سرمایه گذار با افزایش نرخ بیمه ای مواجه شود که در هزینه های پروژه دیده نشده است، سرمایه پذیر می تواند با قبول آثار افزایش نرخ بیمه، مبالغ پروژه را تعدیل نماید و یا مبلغ افزایش یافته را مستقیماً پرداخت کند. سرمایه گذار نیز می تواند برآورد هزینه پوشش بیمه را به سرمایه پذیر پرداخت نماید و در مقابل، سرمایه پذیر پوشش بیمه ای یاد شده را برقرار کند و ریسک موضوع بیمه را بپذیرد.

در برخی از موارد، اهمال سرمایه گذار یا پیمانکار EPC اجرا (احداث) کلید در دست یا پیمانکار بهره برداری و نگهداری تجاری، موجب می گردد که هزینه های پروژه افزایش یابد. در این قبیل موارد، تأمین منابع مالی برای رفع آثار اهمال، متوجه سرمایه پذیر نخواهد بود و باید سرمایه گذار یا هر یک از شرکت های یاد شده یا هر سه شرکت نسبت به تأمین منابع مالی اضافی به منظور رفع آثار اهمال اقدام نمایند و در مدت و مبالغ توافق شده با سرمایه پذیر، هیچ گونه تغییری داده نمی شود.

با توجه به این که در طول دوره مجاز، اعم از دوره اجرا (احداث) یا دوره بهره برداری تجاری، حوادث متعددی می تواند اتفاق بیفتد که هزینه های پروژه مؤثر باشد ولی میزان آثار آن به نحوی نیست که دو طرف برای هر مورد وارد مذاکرات شوند، از این رو به طور معمول در قرارداد، طرح این ادعاها موقوف به انقضای مدتی مشخص یا رسیدن مبالغ افزایش یافته به مبلغی خاص می گردد.

در پروژه هایی که برای هزینه احداث پروژه نیاز به تبدیل پول داخلی به ارز خارجی یا بالعکس باشد، ریسک تبدیل پول را سرمایه پذیر تقبل می کند و نحوه تأمین آن در مدل مالی پیش بینی می گردد.

۳۰- واگذاری به غیر و جایگزینی

در پروژه های زیربنایی با توجه به اینکه تأمین یکی از نیازهای عمومی جامعه مطرح است و یا در چارچوب برنامه های توسعه دارای آثار خاصی است باید طرف های قرارداد شناسایی و در تغییر هر یک از آنها از یک سلسله قواعد و مقررات ویژه ای پیروی



دویرانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

گردد. همین ضرورت در مورد پروژه های مشارکت عمومی - خصوصی نیز جاری است و در قرارداد پروژه در مورد تغییر هریک از طرف ها و واگذاری حقوق و یا تعهدات و منافع قراردادی آن ها به غیر، شرایطی پیش بینی می شود. در خصوص تغییر سرمایه گذار، اصل بر این است که سرمایه گذار نمی تواند تغییر کند مگر این که در اجرای پروژه مرتکب قصور و تقصیر اساسی شود و تکمیل پروژه با مخاطره جدی روبرو گردد که در این صورت، وام دهندگان پروژه با اعمال اختیاراتی که در قرارداد تأمین مالی پیش بینی شده است، نسبت به جایگزینی سرمایه گذار با یک شرکت دیگر که از صلاحیت و توانایی های کافی برخوردار باشد و شرایط سرمایه گذار را در مقابل سرمایه پذیر قبول کند، اقدام می نمایند. در مورد واگذاری حقوق و منافع سرمایه گذار نیز به طور معمول وام دهندگان در قرارداد تأمین مالی پروژه اختیار کنترل حقوق و منافع شرکت را پیش بینی می کنند تا در مواقع مورد لزوم بتوانند با در اختیار گرفتن پروژه، نسبت به بازپرداخت مبالغ وام و سود متعلقه خود اقدام نمایند. سرمایه پذیر در قرارداد و یا در چارچوب قرارداد مستقیم دیگری با وام دهندگان و در برخی موارد وام دهندگان و شرکت، اعطای حق تغییر شرکت و یا واگذاری حقوق و منافع شرکت به وام دهندگان در مواقعی که شرکت از اجرای تعهدات قراردادی خود عاجز می شود را تأیید می کند. به طور متقابل، سرمایه پذیر نمی تواند بدون دریافت موافقت سرمایه گذار، تعهدات، حقوق و منافع خود را واگذار نماید، به استثنای مواردی که در قرارداد پیش بینی شود که سرمایه پذیر مکلف به امر واگذاری باشد. در این قبیل موارد نیز سرمایه گذار باید از قبول تعهدات قراردادی سرمایه پذیر از سوی نهاد جایگزین و ادامه تعهدات مربوط اطمینان حاصل نماید.

۳۱- نیازهای پروژه

نیازهای مشترک پروژه ها از قبیل اراضی محل احداث، آب، برق، ارتباطات و... است که به طور معمول و در اجرای هر پروژه ای مورد نیاز است. کارفرما در صورت در اختیار داشتن این تسهیلات باید آن را در اختیار سرمایه گذار قرار دهد و سرمایه گذار نیز باید هزینه های مصرفی را طبق تعرفه های محلی و یا توافق دو طرف پرداخت نماید. نیازهای خاص پروژه ها مانند اطلاعات پایه و زیرساخت هایی که خدمات پروژه را امکان پذیر می سازد، و در اختیار انحصاری سازمان های دولتی و یا عمومی است. این نیازها به گونه ای است که اگر به عللی تأمین نگردد، اجرا یا بهره برداری پروژه بی فایده و منتفی می شود. به صورت پیش فرض تأمین این نیازها برای راه اندازی پروژه و در دوره اجرا و بهره برداری از تعهدات سرمایه پذیر است.

بدیهی است وقتی که شرکت متعهد به تأمین تمام نیازهای پروژه باشد، تمام ریسک های ناشی از تعهد یاد شده با شرکت خواهد بود و سرمایه پذیر تنها در مقابل آماده بودن خدمات پروژه، متعهد به دریافت محصول و پرداخت بهای خدمات پروژه خواهد بود. ولی هرگاه سرمایه پذیر علاوه بر تعهد پیش گفته در تأمین برخی از نیازها تعهد کند، مسئولیت ناشی از این تعهدات را نیز خواهد داشت و هرگاه در تأمین این نیازها قصور نماید، آثار تأخیر با سرمایه پذیر خواهد بود. در تأمین نیازهای پروژه موارد الزام آوری مطرح است که دو طرف نمی توانند خلاف آن توافقی در قرارداد به عمل آورند. به طور



دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

مثال اگر اطلاعات اولیه و زیرساخت های مورد نیاز برای ارائه خدمات پروژه به صورت انحصاری در اختیار سرمایه پذیر یا سازمان های دولتی و یا عمومی است، تأمین این زیرساخت ها در تعهد سرمایه پذیر قرار خواهد گرفت. علاوه بر محدودیت هایی که بعضاً به موجب مقررات در تأمین نیازهای پروژه وجود دارد، در برخی از موارد مصلحت دو طرف ایجاب می کند که تأمین نیاز پروژه از سوی یکی از دو طرف انجام شود. با توجه به مراتب یادشده در هر پروژه ی مشارکت عمومی - خصوصی، باید تمام نیازهای پروژه شناسایی شود و به اقتضای امکانات و توانایی های دو طرف و مصلحت های پروژه در مورد تعیین متعهد به تأمین هریک از نیازها، توافق گردد.

۳۲- آزمون و راه اندازی

سرمایه گذار با تکمیل پروژه، در پایان دوره ی احداث آمادگی خود را برای شروع دوره ی بهره برداری تجاری پروژه به سرمایه پذیر اعلام می کند و برای نظارت بر انجام آزمون های مربوط به راه اندازی برای شروع دوره ی بهره برداری تجاری، از سرمایه پذیر و میانجی برای شرکت در کمیته سه جانبه، دعوت به عمل می آورد. با انجام موفقیت آمیز آزمون های راه اندازی پروژه و تحقق ظرفیت و کارایی تضمینی درج شده در قرارداد، دو طرف آغاز دوره ی بهره برداری تجاری پروژه را معمولاً طی بیانیه مشترکی اعلام می کنند. در مورد پروژه هایی که به صورت مرحله ای، واحدی یا سیستمی تکمیل می شوند نیز به همین ترتیب عمل می شود.

در قراردادهای پیمانکار EPC اجرا (احداث) کلید در دست و پیمانکار بهره برداری و نگهداری تجاری پیش بینی می شود تا پیمانکار بهره بردار بر انجام آزمون های آماده سازی و راه اندازی پروژه و تطبیق شرایط پروژه با شرایط قراردادی نظارت کند و با تأیید آزمون های راه اندازی که از سوی شرکت پیمانکار اجرا (احداث) انجام می گیرد، قبولی خود را برای شروع بهره برداری تجاری اعلام نماید. به این ترتیب، با وجود حضور سرمایه گذار در جریان پایان دوره ی اجرا (احداث) و شروع دوره ی بهره برداری و نگهداری تجاری، در عمل شرکت های پیمانکار اجرا (احداث) و پیمانکار بهره برداری و نگهداری باید تحقق موارد پیش گفته را اعلام کنند. هرگاه پیمانکار اجرا (احداث) EPC در جریان آزمون های تحقق خدمات ظرفیت و یا کارایی، مقادیر تضمینی را اثبات نکند، مکلف خواهد بود خسارت های درج شده در قرارداد را به شرکت پرداخت نماید. در این حالت، سرمایه گذار نیز در مقابل سرمایه پذیر به نحو پیش بینی شده در قرارداد مشمول پرداخت خسارت خواهد شد.

به طور معمول در بیشتر پروژه های مشارکت عمومی - خصوصی، سرمایه پذیر نیز در دوره اجرا (احداث) تعهدات قراردادی خاصی را برای احداث تأسیسات و یا فراهم آوردن امکاناتی برای تحقق بهره برداری تجاری پروژه می پذیرد. از این رو، برای اطمینان از سازگاری این تأسیسات با موضوع پروژه انجام آزمون های راه اندازی پروژه مستلزم انجام آزمون های راه اندازی در تأسیساتی که در تعهد سرمایه پذیر است نیز خواهد بود که باید هم زمان انجام گیرد.

سرمایه گذار و سرمایه پذیر برای دوره ی اجرا (احداث) و شروع دوره ی بهره برداری تجاری زمان هایی را در قرارداد توافق می کنند ولی در برخی از مواقع به دلیل حوادث یا شرایطی که در دوره اجرای (احداث) پروژه رخ می دهد، پایان اجرا (احداث) پروژه و شروع دوره ی بهره برداری و نگهداری تجاری در زمان های توافق شده انجام نمی گیرد و ممکن است، بهره برداری تجاری پروژه



دیرینه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

پیش از تاریخ توافق شده و یا دیرتر از تاریخ توافق شده رخ دهد. حال اگر پروژه برای بهره برداری و نگهداری تجاری پیش از زمان های توافق شده آماده باشد، دو طرف تعهدی نسبت به انجام بهره برداری پیش از زمان تعیین شده ندارند و باید توافق جدیدی برای شروع زودتر بهره برداری صورت گیرد ولی هرگاه بهره برداری تجاری پروژه با تأخیر صورت گیرد و این تأخیر مربوط به سرمایه گذار باشد، باید خسارت هایی به سرمایه پذیر بپردازد و در مقابل پرداخت خسارت مربوط، مدت قرارداد تمدید شود. هرگاه تأخیر به دلایلی مربوط به سرمایه پذیر باشد، سرمایه گذار استحقاق دریافت بهای خدمات ظرفیت در مدتی که قصور سرمایه پذیر ادامه دارد را خواهد داشت.

۳۳- بهره برداری و نگهداری تجاری

قسمت عمده دوره مجاز بین سرمایه گذار و سرمایه پذیر، مربوط به دوره بهره برداری تجاری پروژه است. سرمایه گذار همان طوری که در دوره اجرا (احداث) متعهد می شود نسبت به اجرا (احداث) پروژه با رعایت شرایط و مشخصات قرارداد اقدام کند و این تعهدات را به یک پیمانکار اجرا (احداث) EPC کلید در دست واگذار نماید، در مورد بهره برداری و نگهداری تجاری نیز باید تعهدات خود را در زمینه بهره برداری و نگهداری تجاری پروژه به یک پیمانکار بهره برداری و نگهداری واگذار نماید و شرکت یادشده مکلف خواهد بود که تمام نیازهای بهره برداری و نگهداری تجاری پروژه در طول دوره بهره برداری و نگهداری تجاری را فراهم آورد. با توجه به طولانی بودن دوره بهره برداری و نگهداری تجاری، سرمایه گذار باید قرارداد بهره برداری و نگهداری را با یک شرکت مجرب و توانمند پیش از انجام آزمون های راه اندازی، نهایی کند و مقدمات شروع اجرای تعهدات او را فراهم نماید. از این رو، اجرای تعهدات از سوی پیمانکار اجرا (احداث) و پیمانکار بهره برداری و نگهداری برای یک دوره ای هم پوشانی خواهد داشت، در حالی که هر کدام به عنوان شخصیت های مستقل حقوقی به اجرای تعهدات قراردادی خود اقدام می کنند و نباید در کارهای دیگری اختلال ایجاد نمایند.

۳۴- کمیته ی هماهنگی بهره برداری و نگهداری تجاری

در بسیاری از موارد، بهره برداری و نگهداری تجاری از پروژه های زیربنایی مستلزم انجام هماهنگی هایی با سایر سازمان ها و نهادهای دولتی و عمومی است. به طور مثال، بهره برداری از پروژه های نیروگاهی، پروژه های آب شیرین کن، آزادراه، فرودگاه، ترانزیت گاز، ترانزیت برق، شبکه مخابراتی و مستلزم هماهنگی هایی با سازمان های مختلف است. در پروژه های مشارکت عمومی - خصوصی، (بخصوص وقتی سرمایه پذیر خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه است) اعمال این هماهنگی ها در حوزه وظایف سرمایه پذیر است که از یک طرف با سازمان های مختلف، هماهنگی های گوناگونی را انجام دهد و از طرف دیگر این برنامه ریزی و هماهنگی ها نیز باید با سرمایه گذار صورت گیرد.

در تأمین این هدف ها در دوره اجرای (احداث) پروژه، سرمایه گذار با گزارش پیشرفت پروژه و جلسه های مشترک با سرمایه پذیر، در مورد هماهنگ کردن فعالیت های اجرا (احداث) پروژه با سایر تأسیسات جانبی اقدام می نماید. در دوره بهره برداری و نگهداری



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

تجاری که از حساسیت بیشتری برخوردار است، با توجه به ویژگی های هر پروژه، سرمایه گذار و سرمایه پذیر، پیش از شروع بهره برداری و نگهداری تجاری از پروژه، مبادرت به انتخاب نمایندگانی می کنند که مأموریت دارند هماهنگی های لازم برای برنامه ریزی عملیات بهره برداری را انجام دهند.

اگر سرمایه پذیر خریدار منحصربه فرد خدمات پروژه است، در کمیته ای متشکل از سرمایه پذیر، سرمایه گذار و میانجی که برای هماهنگی بهره برداری از پروژه تشکیل می شود، سرمایه گذار و سرمایه پذیر به اقتضای طبیعت پروژه، نمایندگانی را تعیین می کنند و ریاست این کمیته با میانجی منتخب دو طرف خواهد بود و تصمیم گیری در مورد موضوع های مورد بررسی پروژه با اکثریت آرای اعضای کمیته انجام خواهد شد.

در صورت عدم توافق دو طرف در انتخاب میانجی از میان مشاوران دارای رتبه و تجربه در موضوع قرارداد (یا اشخاص متخصص در امور خاص) از سازمان فناوری اطلاعات درخواست می شود که میانجی مورد اعتماد خود را معرفی نماید؛ در این صورت دو طرف حق اعتراض یا تغییر میانجی در دوره قرارداد را از خود سلب و اسقاط می نمایند، در غیر این صورت هریک از دو طرف می تواند با اخطار دوماهه میانجی منتخب دو طرف را عزل نماید، به شرط آنکه در مهلت دوماهه دو طرف با توافق موفق به انتخاب میانجی جایگزین گردند.

کمیته ی هماهنگی بهره برداری تنها در مورد هماهنگ سازی بهره برداری صلاحیت دارد و هیچ گونه اختیاری برای تغییر تعهدات قراردادی دو طرف را نخواهد داشت، مگر آنکه دو طرف کتباً رضایت بدهند. در مواردی که در کمیته پیش گفته تصمیم گیری کمیته مورد اعتراض یک طرف باشد و تصمیم گیری نهائی به توافق دو طرف نیانجامد، موضوع با ارجاع به مرجع حل اختلاف، مورد حل و فصل قرار می گیرد. تا زمان حل و فصل موضوع دو طرف باید بر اساس تصمیم کمیته بیان شده، عمل نمایند.

۳۵- بازرسی، تعمیر و نگهداری

با توجه به اینکه پروژه های زیربنایی برای عمر مفید طولانی طراحی می شوند و باید در طول عمر مفید و برای تأمین نیاز عمومی مورد بهره برداری قرار گیرد و در صورت پیش بینی در قرارداد، در پایان دوره بهره برداری و نگهداری تجاری از سوی سرمایه گذار، برای ادامه ی بهره برداری به سرمایه پذیر واگذار گردد، از این رو، سرمایه گذار در دوره بهره برداری و نگهداری تجاری باید تمام شرایط پیش بینی شده در مورد بهره برداری را رعایت کند و با انجام تعمیرات به موقع و صحیح، نسبت به واگذاری پروژه به سرمایه پذیر در شرایط توافق شده در چارچوب قرارداد اقدام نماید.

سرمایه گذار در دوره بهره برداری تجاری با ارسال گزارش های بهره برداری و نگهداری از پروژه اعمال هرگونه تغییرات و انجام تعمیرات و حوادث را به سرمایه پذیر اعلام می نماید تا سرمایه پذیر در جریان تمام مسائل پروژه قرار گیرد و در مرحله واگذاری، بر شرایط حاکم بر پروژه اشراف لازم را داشته باشد. شایان ذکر است تمامی گزارش های بهره برداری و نگهداری و غیره در چارچوب نظام مستندسازی در مرکز مدارک فنی و اسناد پروژه نگهداری خواهد شد.



دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

۳۶- محل اندازه گیری خدمات پروژه

نقطه‌ی تحویل خدمات پروژه یکی از نکاتی است که در چارچوب تعهدات و مسئولیت‌های دو طرف سرمایه‌گذار بدان توجه می‌شود. بنا بر اصل استقلال شخصیت‌های حقوقی در هر قراردادی (از جمله در قراردادهای مشارکت عمومی-خصوصی) باید مرزهای تعهدات و مسئولیت‌های دو طرف قرارداد به نحو مشخص و معین بیان شود. هرگاه چنین صراحتی در قرارداد وجود نداشته باشد، به‌طور اصولی زمینه‌ی بروز اختلاف را فراهم خواهد آورد. نقطه‌ی تحویل خدمات پروژه، محل فیزیکی تعهد تحویل خدمات پروژه از سوی سرمایه‌گذار در مقابل هر دریافت‌کننده خدمات پروژه که پرداخت‌کننده‌ی قیمت خرید خدمات پروژه نیز هست، خواهد بود. باید محلی برای اندازه‌گیری کمیت و یا کیفیت خدمات پروژه در قرارداد تعیین شود. محل اندازه‌گیری، مقدم بر نقطه‌ی تحویل خدمات پروژه است. محل اندازه‌گیری یکی از نقاطی است که تعهدات و مسئولیت‌های دو طرف قرارداد را از هم جدا می‌کند. محل اندازه‌گیری به‌طور معمول تنها ناظر به کمیت خدمات پروژه است که سرمایه‌پذیر یا دریافت‌کننده خدمات پروژه آن را دریافت می‌کند ولی در برخی از پروژه‌ها، در محل اندازه‌گیری، کمیت و کیفیت خدمات پروژه باید اندازه‌گیری شود. اطلاعات ثبت شده در محل اندازه‌گیری یا محل‌های اندازه‌گیری (در صورتی که خدمات پروژه باید در نقاط مختلف به دریافت‌کننده یا سرمایه‌پذیر تحویل شود)، از سوی نمایندگان دو طرف قرائت شده و مبنای تنظیم صورت‌حساب‌ها برای پرداخت قرار می‌گیرد. در پروژه‌های ICT با توجه به توانایی‌های جامع سیستم‌ها جهت کنترل، موضوع تحویل خدمات پروژه به‌صورت خودکار و آنی توسط سیستم‌های موضوع قرارداد انجام می‌شود و این بند کاربردی در این رشته کسب‌وکار ندارد.

۳۷- تحویل خدمات پروژه

در پروژه‌های مشارکت عمومی خصوصی، بازگشت اصل و سود سرمایه‌گذاری در پروژه از محل درآمدهای پروژه صورت می‌گیرد. این درآمدها از محل فروش خدمات پروژه تأمین می‌گردد و در بیشتر موارد، خدمات پروژه از سوی سرمایه‌پذیر دریافت و بهای آن پرداخت می‌شود. در صورت عدم دریافت خدمات پروژه باوجود آمادگی سرمایه‌گذار، سرمایه‌پذیر مکلف به پرداخت بهای خدمات پروژه خواهد بود.

به‌جز پروژه‌های ICT که کنترل‌های سیستم‌های موضوع قرارداد عموماً به نحو کاملی برقرار می‌شود، آماده‌سازی خدمات پروژه از نظر کمیت و کیفیت از سوی سرمایه‌گذار برای دریافت از سوی سرمایه‌پذیر، در محل اندازه‌گیری خدمات پروژه صورت می‌گیرد.

بررسی و اندازه‌گیری کمیت و کیفیت خدمات پروژه در محل بستگی به نوع پروژه و ویژگی‌های خدمات پروژه دارد. در صورت عدم تطابق کیفیت خدمات پروژه، با مشخصات و استانداردهای موضوع قرارداد، دریافت‌کننده خدمات پروژه می‌تواند جریان انتقال خدمات پروژه را قطع کند و یا ادعای خسارت نماید.

در اغلب قراردادهای مشارکت عمومی-خصوصی ICT، سرمایه‌پذیر در دریافت خدمات پروژه دخالتی ندارد بلکه سرمایه‌گذار باید



دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

خدمات پروژه را در بازارهای داخلی و خارجی با رعایت شرایط قرارداد به فروش رساند و از محل درآمد فروش خدمات پروژه، هزینه‌های پروژه و سود سرمایه‌گذاری را جبران کند و به این ترتیب به جز آنکه در قرارداد تضمین‌های حداقلی از طرف سرمایه پذیر تعهد شده باشد، ریسک بازار برای فروش خدمات پروژه با سرمایه‌گذار است.

در پروژه‌های مشارکت عمومی خصوصی، سرمایه‌پذیر به هیچ وجه ریسک‌های اجرای (احداث) پروژه و بهره‌برداری و نگهداری تجاری مطابق شرایط قرارداد را نمی‌پذیرد و (در صورتی که سرمایه‌پذیر به صورت انحصاری خریدار خدمات پروژه باشد) تنها متعهد می‌شود در صورتی که خدمات پروژه طبق شرایط قرارداد از سوی سرمایه‌گذار آماده شود، آن را دریافت کند و بهای مربوط را بپردازد. هرگاه با وجود آمادگی تحویل خدمات پروژه سرمایه‌پذیر نخواهد یا نتواند آن را دریافت کند، باید بهای خدمات ظرفیت را به سرمایه‌گذار بپردازد به عبارت دیگر، شرایط حاکم در این مورد، شرایط بپرداز چه ببری چه نبری (Take or pay) است.

۳۸- برنامه‌ریزی ارائه خدمات پروژه

برنامه‌ریزی ارائه خدمات پروژه بین سرمایه‌گذار و سرمایه‌پذیر باید در هر حالتی در کمیته‌ای متشکل از سرمایه‌پذیر، سرمایه‌گذار و میانجی تعیین و توافق گردد، به نحوی که هرگاه سرمایه‌پذیر به موجب قرارداد ریسک بازار را پذیرفته باشد، سرمایه‌گذار با آماده ساختن خدمات پروژه، استحقاق دریافت بهای خدمات پروژه را پیدا کند. باید بین دو طرف مشخص شود که ارائه خدمات تابع چه برنامه‌ای در دوره بهره‌برداری و نگهداری تجاری خواهد بود.

هرگاه سرمایه‌گذار موفق نشود که در دوره بهره‌برداری و نگهداری تجاری به میزان برنامه‌ریزی شده از پروژه استفاده نماید، دوره بهره‌برداری و نگهداری تجاری تمدید نخواهد شد و ضرر و زیان ناشی از عدم توانایی سرمایه‌گذار در تولید خدمات پروژه طبق برنامه‌ریزی ارائه خدمات، متوجه سرمایه‌گذار خواهد بود.

در پروژه‌هایی که برنامه‌ریزی برای ارائه خدمات پروژه مستلزم تأمین اطلاعات اولیه یا زیرساخت‌های آن از سوی سرمایه‌پذیر است، در برنامه‌ریزی باید به امکانات، مقدرات و محدودیت‌های مربوط به تأمین اطلاعات اولیه و همچنین به محدودیت‌های فنی زیرساخت‌های پروژه توجه شود و با رعایت مفاد پیش‌گفته، برنامه‌ای که ارائه خدمات پروژه را برای دو طرف مقدر سازد، تهیه و توافق گردد.

تأمین اطلاعات اولیه و زیرساخت‌های پروژه از سوی سرمایه‌پذیر باید در کمیته و کیفیت مورد توافق و تعیین شده در قرارداد انجام گیرد. از این رو هرگاه سرمایه‌پذیر اطلاعات اولیه و زیرساخت‌های موضوع پروژه را به نحوی خارج از شرایط کمی و کیفی قرارداد تأمین نماید، سرمایه‌گذار می‌تواند از دریافت آن خودداری کند. در این صورت، تعهد پرداخت بهای خدمات ظرفیت همچنان با سرمایه‌پذیر خواهد بود و به همین نحو، هرگاه کیفیت خدمات پروژه با مشخصات کمی و یا کیفی درج شده در قرارداد تطبیق ننماید، سرمایه‌پذیر محق به رد خدمات پروژه خواهد بود و سرمایه‌گذار استحقاق دریافت بهای خدمات پروژه را نخواهد داشت.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیپارتمان طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

۳۹- مستندسازی

به اقتضای طبیعت پروژه‌های مشارکت عمومی خصوصی، لازم است که پروژه در مرحله طراحی، اجرا (احداث)، بهره‌برداری و نگهداری تجاری و در آخر، واگذاری مالکیت پروژه، دارای مشخصات فنی معینی باشد. به همین دلیل در قرارداد، دو طرف توافق می‌کنند که پروژه در مرحله طراحی، از شرایط فنی و استانداردهای قرارداد تبعیت نماید و در مرحله اجرا (احداث)، تمام شرایط و مشخصات فنی مورد توافق بین دو طرف اجرا شود و در مرحله بهره‌برداری نیز از دستورالعمل‌های بهره‌برداری اصولی و بهینه به‌عنوان یک بهره‌بردار مجرب پیروی شود و در صورت پیش‌بینی در قرارداد، با تأمین شرایط خاص فنی به‌وسیله‌ی انجام یک سلسله آزمون‌ها، به سرمایه‌پذیر واگذار گردد. به همین منظور، اسناد و مدارکی در انعکاس شرایط پیش‌گفته و همچنین گزارش‌هایی در مورد رعایت موارد یادشده بین دو طرف، تهیه و تنظیم می‌شود.

اسناد و مدارک و گزارش‌ها باید متضمن شرایط موردنظر دو طرف در زمان انعقاد قرارداد و بازگویی شرایط اجرا (احداث) پروژه برای رعایت مشخصات فنی در دوره احداث پروژه و همچنین رعایت ویژگی‌های بهره‌برداری و در آخر، اثبات شرایط مربوط به انتقال پروژه باشد و هرگونه تغییر در موارد یادشده باید بایان دلیل در سوابق پروژه ثبت و نگهداری شود و به سرمایه‌پذیر منعکس گردد.

همان‌طور که پیش‌تر توضیح داده شد، در برخی از پروژه‌های مشارکت عمومی خصوصی، دوره‌ی بهره‌برداری و نگهداری تجاری پروژه مساوی با عمر مفید پروژه در نظر گرفته می‌شود و در پایان دوره‌ی بهره‌برداری و نگهداری تجاری، سرمایه‌گذار مکلف است پروژه را در وضعیت موجود بدون انجام آزمون‌هایی برای اثبات ظرفیت و یا کارایی مشخصی برای پروژه، به سرمایه‌پذیر واگذار نماید.

بدیهی است در این صورت دو طرف برای ادامه‌ی بهره‌برداری از پروژه از سوی سرمایه‌پذیر دوره‌ای را پیش‌بینی نمی‌کنند و پایان دوره‌ی بهره‌برداری تجاری را با پایان عمر مفید پروژه مقارن تلقی می‌نمایند و لزومی به ارائه‌ی اسناد و مدارک برای اثبات ظرفیت و یا کارایی مشخصی نیست.

سرمایه‌گذار در دوره اجرا (احداث) و دوره‌ی بهره‌برداری و نگهداری تجاری، تمام مدارک فنی و اسناد پروژه را به‌صورت منظم و مرتب در دفتر مرکزی خود (یا در صورت وجود، در ساختگاه پروژه) نگهداری می‌کند که هرزمان سرمایه‌پذیر نیاز به مراجعه به مدارک فنی و اسناد پروژه یادشده داشته باشد، با ارسال یک اطلاعیه ۵ روزه، بتواند به مرکز مدارک فنی و اسناد پروژه مراجعه نماید.

۴۰- تضمین پرداخت‌ها

به‌طورمعمول در قراردادها برای اطمینان از ایفای تعهدات قراردادی از سوی متعهد، تضمینی به نام ذینفع از سوی متعهد تهیه و تسلیم ذینفع می‌شود. در مورد پروژه‌های زیربنایی که به روش مشارکت عمومی خصوصی اجرا می‌شود، تنها منبع تحصیل درآمد



میراث طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

سرمایه گذار برای استهلاک هزینه های پروژه و کسب سود سرمایه گذاری، پرداخت بهای خدمات پروژه است که (در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصربه فرد خدمات پروژه باشد) از سوی سرمایه پذیر انجام می شود. از این رو، همان طور که سرمایه پذیر انتظار دارد که سرمایه گذار در مقاطع مختلف برای اجرای تعهدات قراردادی خود ضمانت نامه ی پیشبرد و ضمانت نامه ی اجرا و ضمانت نامه ی انتقال مالکیت ارائه نماید، در مقابل، سرمایه گذار انتظار دارد که سرمایه پذیر (در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصربه فرد خدمات پروژه باشد) به عنوان دریافت کننده خدمات پروژه، برای تعهد پرداخت خود تضمینی را ارائه نماید تا هرگاه در اجرای تعهدات پرداخت خود مرتکب قصور شود، سرمایه گذار با مراجعه به تضمین، مبالغ قابل تادیه را وصول و به تعهدات مالی خود در قبال وام دهندگان و سرمایه گذاران عمل کند. در صورتی که سرمایه گذار خدمات پروژه را در بازار آزاد ارائه می نماید، سرمایه پذیر باید تا اوم دوره بهره برداری و نگهداری تجاری را تا بازپرداخت کامل اصل و سود تأمین کنندگان مالی تضمین نماید و سازمان های دارای صلاحیت دیگری و از جمله سازمان انفورماتیک آن را تصدیق نماید. مثلاً اگر سرمایه پذیر شهرداری یک مرکز استان باشد، سرمایه پذیر باید تضمین نماید که بدون تقصیر اساسی سرمایه گذار که به موجب آن و بر اساس شرایط قرارداد، سرمایه گذار از حق دریافت سرمایه و سود آن محروم شود، دوره بهره برداری و نگهداری تجاری تا بازگشت اصل و سود تأمین کنندگان مالی پابرجا خواهد بود و سازمان هایی مانند شورای شهر و استانداری و سازمان فناوری اطلاعات این ضمانت نامه را تصدیق نمایند و در متن ضمانت نامه نیز باید قید شود که هرگونه تغییر در این ضمانت نامه باید به تصدیق سازمان ها و نهادهای بیان شده برسد.

تضمین های پرداخت در این گونه قراردادها برای سرمایه گذاران خارجی بر اساس قانون تشویق و حمایت از سرمایه گذاری خارجی مصوب سال ۱۳۸۱ و در خصوص سرمایه گذاران داخلی مطابق مفاد آیین نامه تضمین قراردادهای مشارکت عمومی-خصوصی خواهد بود.

به موجب قانون تشویق و حمایت از سرمایه گذاری خارجی مصوب سال ۱۳۸۱، foreign Investment Promotion and Protection Act (FIPPA)، هرگاه سرمایه پذیر دستگاه اجرایی باشد که به صورت انحصاری خریدار خدمات پروژه است، وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف خواهد بود که تعهد دستگاه اجرایی برای پرداخت بهای خدمات پروژه را تضمین کند. البته این پوشش ها تنها در مورد سرمایه گذاری خارجی وجود دارد که منوط به دریافت تصویب نامه سرمایه گذاری توسط سرمایه گذار است. برای دریافت مجوز سرمایه گذاری سرمایه پذیر می تواند مساعدت های لازم را به عمل آورد ولی سرمایه گذار باید نسبت به درخواست تصویب نامه با تکمیل فرم ها و ارائه ی اطلاعات لازم اقدام کند. میزان ضمانت نامه بانکی برای سازمان های عمومی معادل مبلغ سرمایه گذاری است.

۴۱- شیوه نامه پرداخت

در دوره اجرای (احداث) پروژه، هیچ گونه پرداختی از سوی سرمایه پذیر به سرمایه گذار انجام نمی شود مگر آنکه در زمان فراخوان مناقصه پروژه، سرمایه پذیر پرداخت مبلغی را به عنوان کمک بلاعوض به سرمایه گذار منتخب تقبل کرده باشد. در مواردی هم که تأمین نیازهایی از پروژه از سوی سرمایه پذیر تعهد شده باشد مانند تأمین اراضی ساختگاه پروژه، احداث تأسیساتی که برای تأمین



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

زیرساخت‌ها و یا تأسیساتی که برای تحویل خدمات پروژه موردنیاز است، سرمایه‌پذیر هزینه‌های آن را خود تقبل کرده است. در سایر موارد، سرمایه‌گذار تمام هزینه‌های احداث پروژه را مطابق شرایط قرارداد از محل آورده سهامداران شرکت و وام دریافتی از وام‌دهندگان پروژه و سایر روش‌های تأمین مالی تأمین می‌کند.

پس از انجام آزمون‌های راه‌اندازی پروژه و شروع دوره بهره‌برداری و نگهداری تجاری پروژه، بسته به شرایط قرارداد، سرمایه‌پذیر سه نوع تعهد خواهد داشت؛

الف) هیچ‌گونه تعهدی در خرید خدمات پروژه ندارد،

ب) تضمین‌کننده خرید تمام یا بخشی از خدمات پروژه از نظر تعداد یا قیمت واحد است،

ج) خریدار انحصاری خدمات پروژه است. در اغلب قراردادهای مشارکت عمومی - خصوصی خدمات ICT این بند کاربرد ندارد.

چنانچه سرمایه‌پذیر دریافت‌کننده انحصاری خدمات پروژه باشد، باید به‌عنوان دریافت‌کننده خدمات پروژه بهای خدمات پروژه را به سرمایه‌گذار پرداخت نماید. در این زمینه، همان‌طوری که پیش‌تر اشاره گردید، تعهد پرداخت سرمایه‌پذیر تنها موقوف به آماده‌سازی خدمات پروژه است، ولی مشروط به دریافت خدمات پروژه از سوی سرمایه‌پذیر نیست. از این‌رو، به‌محض آماده‌سازی خدمات پروژه توسط سرمایه‌گذار، سرمایه‌پذیر مکلف به پرداخت بهای خدمات پروژه تضمین‌شده خواهد بود.

هنگام امضای قرارداد شکل‌های مختلف پرداخت بهای خدمات پروژه بسته به نوع و طبیعت پروژه تعیین و توافق و در مدل مالی لحاظ می‌گردد. مبنای پرداخت آمادگی خدمات ظرفیت بر اساس بپرداز چه ببری چه نبری (Take or pay) است، ولی مبنای پرداخت ارائه خدمات پروژه بر اساس ببر و بپرداز (Take and pay) خواهد بود.

پرداخت‌های پروژه شامل دو بخش بهای خدمات ظرفیت و بهای ارائه خدمات پروژه است. از زمانی که آزمون‌های راه‌اندازی پروژه، کارایی و ظرفیت پروژه را به میزان مقادیر تضمین‌شده در قرارداد اثبات می‌کند، سرمایه‌گذار استحقاق دریافت بهای ظرفیت را پیدا می‌نماید، ولی در مورد بهای ارائه خدمات، استحقاق شرکت موقوف به ارائه خدمات پروژه خواهد بود. (در صورتی این پاراگراف بکار می‌رود که سرمایه‌پذیر خریدار انحصاری خدمات پروژه باشد.)

در عمده پروژه‌های مشارکت عمومی - خصوصی، معمولاً بهای خدمات ظرفیت دارای دو بخش غیرقابل تعدیل و قابل تعدیل است. بخشی از بهای خدمات ظرفیت که مربوط به بازپرداخت هزینه‌های اجرا (احداث) است، غیرقابل تعدیل است و بخشی از بهای خدمات ظرفیت که مربوط به تأمین قطعات یدکی یا تعمیرات مستمر و همچنین هزینه‌های نیروی انسانی ثابت است، مشمول تعدیل می‌شود.

ضرورت قابل تعدیل بودن بخشی از بهای خدمات ظرفیت به علت عدم امکان پیش‌بینی تغییر قیمت‌های مربوط به عوامل موردنیاز پروژه در طول دوره‌ی سال‌های متمادی بهره‌برداری است.

سرمایه‌گذار در ابتدای هرماه، بر مبنای مقادیر ارائه خدمات و یا آمادگی ارائه خدمات پروژه در ماه گذشته، صورت‌حساب ماهانه تنظیم و صادر می‌نماید. سرمایه‌پذیر با دریافت صورت‌حساب، آن را بررسی می‌کند. در صورت تأیید، نسبت به پرداخت آن اقدام می‌نماید و در صورت اختلاف‌نظر، برای اصلاح موارد، مراتب را به سرمایه‌گذار منعکس می‌نماید و هرگاه سرمایه‌گذار ایراد مطروحه را وارد تشخیص دهد، نسبت به اصلاح صورت‌حساب اقدام می‌کند. از آنجاکه سرمایه‌گذار مبالغ پرداختی به وام‌دهندگان را از محل دریافت از سرمایه‌پذیر انجام می‌دهد، سرمایه‌پذیر مکلف است مبالغ غیر اختلافی و بخشی از مبالغ اختلافی را پرداخت



دیروز طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

نماید و اختلاف در مورد مبلغ صورت حساب در کمیته ای متشکل از سرمایه پذیر، سرمایه گذار و میانجی حل و فصل می شود در صورت وجود اعتراض توسط هریک از طرف ها، مطابق ماده حل اختلاف قرارداد حل و فصل نهائی می گردد. علاوه بر صورت حساب ماهانه، صورت حساب های سالانه نیز صادر می شود. در انتهای هر سال، سرمایه گذار با توجه به شرایط واقعی بهره برداری در هر سال، مبادرت به صدور صورت حساب سالانه برای تسویه ی مطالبات مربوط به آن سال می نماید. صورت حساب ماهانه و صورت حساب های سالانه، برای ظرفیت و برای تولید به صورت تفکیکی تنظیم می شود. در صورتی که سرمایه گذار خارجی باشد، مبالغ صورت حساب به طور عموم مرکب از یک ارز خارجی و یک پول داخلی است. به طور اصولی، سرمایه گذار خارجی برای تأمین هزینه های پروژه، سرمایه ی ارزی را به وسیله سیستم بانکی وارد کشور سرمایه پذیر می کند و با تبدیل آن به پول داخلی، نیازهای مالی پروژه را تأمین می نماید. هرگاه در پروژه ای که به روش پیش گفته اجرا می شود، قسمتی از پرداخت ها به پول ملی صورت گیرد، در این صورت باید ریسک تبدیل پول داخلی به ارز وارد شده به کشور، از سوی سرمایه پذیر پذیرفته شود.

مکانیزم پرداخت بهای خدمات پروژه از سوی سرمایه پذیر با گشایش یک فقره اعتبار اسنادی غیرقابل برگشت به نفع سرمایه گذار است که به طور معمول، مبلغ اعتبار اسنادی، پرداخت بهای خدمات پروژه را برای مدت معینی تأمین می کند. پیش از پایان مبلغ اعتبار اسنادی، سرمایه پذیر مکلف به تکمیل موجودی اعتبار اسنادی به میزان مبلغ مورد توافق است. این اعتبار اسنادی هم می تواند تنها برای پرداخت های ارزی پروژه گشایش شود و هم می تواند برای پرداخت های پول داخلی افتتاح گردد. پرداخت های صورت حساب سرمایه گذار از محل اعتبار اسنادی به طور معمول باید بدون کسور انجام گیرد. در موارد استثنایی و به صورت محدود، سرمایه گذار توافق می کند که مبالغی در شرایط خاص از صورت حساب ها کسر گردد. در هر صورت اعمال کسور باید به نحوی باشد که در پرداخت بدهی های سرمایه گذار به وام دهندگان، ایجاد خلل ننماید.

۴۲ - خاتمه قرارداد

هدف دو طرف در تنظیم قرارداد، تحقق موضوع و اهداف قرارداد است و تمام تلاش هایی که در تدوین قرارداد و تنظیم روابط دو طرف به عمل می آید، همه به منظور مهیا شدن اسباب تحقق موضوع و اهداف قرارداد است. با وجود تلاش و خواست طرف های قرارداد، ممکن است شرایطی در اجرای قرارداد پیش آید که ادامه فعالیت برای تحقق موضوع قرارداد مستلزم قطع روابط قراردادی بین دو طرف و اقدام در تکمیل موضوع قرارداد به نحو و سیاق دیگری گردد.

بر اساس اصل استقلال دو طرف به عنوان شخصیت های حقوقی، یکی از دلایل شایع برای قطع ارتباط قراردادی بین دو طرف قرارداد، ارتکاب قصور از جانب یکی از طرف های قرارداد است که قادر یا حاضر به رفع مورد تخلف نیست و مصلحت طرف دیگر ایجاب می نماید که روابط قراردادی را قطع کند.

تخلف و قصور در اجرای قراردادها از انواع متنوع و زیادی برخوردار است. تخلف در مشخصات، تخلف در زمان اجرای پروژه، تخلف در اجرای پروژه، تخلف در پرداخت های پروژه و... هریک از این موارد ممکن است در قرارداد برای طرف مقابل ایجاد حق خاتمه قرارداد را نماید.



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

مصادیق خاتمه قرارداد به اقتضای تنوع، ماهیت و موضوع قرارداد طیف گسترده‌ای را تشکیل می‌دهد. به محض وقوع تخلف از یک طرف، برای طرف مقابل حق خاتمه ایجاد نمی‌شود بلکه به طرف مقابل حق داده می‌شود که وقوع تخلف را به طرف متخلف تذکر دهد و رفع آثار تخلف و اعاده‌ی وضع به شرایط موردقبول را خواستار گردد و اگر طرف متخلف در فرجه موردتوافق، نسبت به رفع تخلف اقدام نمود رابطه به شرایط پیش از وقوع تخلف اعاده گردد و اجرای قرارداد ادامه پیدا می‌کند، ولی هرگاه طرف متخلف به رفع تخلف اقدام ننماید، طرف مقابل حق خواهد داشت نسبت به خاتمه قرارداد اقدام کند و رابطه‌ی قراردادی را خاتمه دهد.

در پروژه‌های مشارکت عمومی-خصوصی علاوه بر ارتکاب تخلف یا قصور از جانب هریک از دو طرف، وقوع حادثه‌ی قهریه‌ای که برای مدت طولانی دوام داشته باشد، می‌تواند موجب خاتمه قرارداد شود. حادثه‌ی قهریه اگر از نوع طبیعی باشد که بیشتر حوادث طبیعی و بلایای آسمانی را شامل می‌شود تحت پوشش بیمه قرار می‌گیرد و از محل این پوشش، غرامت لازم برای اعاده‌ی وضع پروژه به وضعیت پیش از حادثه قهریه دریافت می‌گردد. از این رو در این قبیل موارد، بیشتر دو طرف ترجیح می‌دهند که طبق شرایط قراردادهای بیمه عمل نمایند. ولی هرگاه پوشش بیمه‌ای برای حوادث طبیعی تأمین نشده باشد، مسئولیت در مورد وقوع حادثه‌ی قهریه با طرفی خواهد بود که ریسک یادشده را پذیرفته است.

بعضی از حوادث قهریه سیاسی هستند مانند جنگ، شورش، اعتصاب و... که به‌طور متعارف این موارد با نرخ‌های بالایی قابل بیمه شدن هستند که تأمین چنین بیمه‌نامه‌هایی هزینه‌های پروژه را به‌صورت عمده‌ای افزایش می‌دهد و یا به‌طور کلی حوادث یادشده تحت پوشش بیمه قرار نمی‌گیرند. در این قبیل موارد، سرمایه‌پذیر ریسک حوادث قهریه‌ی سیاسی را می‌پذیرد و در صورتی که این حوادث برای مدت زیادی پایدار بماند (به‌طور معمول این مدت در قرارداد موردتوافق قرار می‌گیرد)، هریک از دو طرف می‌تواند نسبت به خاتمه قرارداد اقدام نمایند.

در پروژه‌های مشارکت عمومی-خصوصی اگر قرارداد به دلیل قصور شرکت یا قصور سرمایه‌پذیر خاتمه داده شود، آثار آن متفاوت خواهد بود. هرگاه شرکت در اجرای تعهدات قراردادی مرتکب قصور شود و در فرجه زمانی قرارداد نسبت به رفع نقص و آثار تخلف اقدام ننماید، سرمایه‌پذیر می‌تواند نسبت به خاتمه قرارداد اقدام و مطابق مفاد قرارداد ضمن تملک پروژه، پرداخت مبالغ باقیمانده‌ی وام و سودهای متعلقه را به وام‌دهندگان تقبل نماید ولی آورده‌ی سهامداران سرمایه‌گذار را پرداخت نمی‌کند. بدیهی است قراردادهای سرمایه‌گذار با سایر طرف‌ها (مانند سازندگان، وام‌دهندگان و ...) می‌بایست به‌گونه‌ای تنظیم گردیده باشد که امکان انتقال آن‌ها در صورت خاتمه سرمایه‌گذار، به سرمایه‌پذیر و سپس به سرمایه‌گذار ثانویه را داشته باشد. هرگاه برعکس، در دوره بهره‌برداری، سرمایه‌پذیر تخلف کند و سرمایه‌گذار قرارداد را خاتمه نماید، ضمن انتقال پروژه به سرمایه‌پذیر، مانده‌ی وام و مانده‌ی سرمایه‌ی خود را با سودهای متعلقه از سرمایه‌پذیر به‌صورت حال دریافت می‌کند.

یادآوری می‌شود که نحوه‌ی خاتمه سرمایه‌گذار برای انواع مشارکت عمومی-خصوصی که در آن انتقال پروژه به سرمایه‌پذیر یا تملک آن از سوی سرمایه‌گذار پیش‌بینی شده نیز، به همین صورت است. بدین معنی که در حال پس از خاتمه قرارداد پروژه در اختیار سرمایه‌پذیر قرار می‌گیرد تا برای ادامه کار آن چاره‌اندیشی کند. از این رو است که پایش مداوم پروژه در دوره اجرا (احداث) از سوی سرمایه‌پذیر برای اطمینان از کیفیت طراحی و ساخت آن اجتناب‌ناپذیر است.

در مورد وقوع حوادث قهریه‌ی سیاسی ضمن این که باقیمانده‌ی وام و آورده‌ی سهامداران به انضمام سودهای متعلقه پرداخت



دوره‌های طرح‌های مشارکت و سرمایه‌گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش‌نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

می‌شود ولی احتمال دارد بعضی از هزینه‌ها به سرمایه‌گذار پرداخت نگردد، به دلیل این که در حادثه قهریه‌ی سیاسی پیش‌آمده سرمایه‌پذیر نه تنها مقصر نیست بلکه متحمل ضرر و زیان قابل توجهی نیز می‌شود.

در مورد تمایل به خاتمه سرمایه‌گذار به دلیل تخلف سرمایه‌گذار، سرمایه‌پذیر باید تصویر اختاریه‌ی رفع نقص را به وام‌دهندگان نیز ابلاغ کند تا اگر تمایل داشته باشند بتوانند از اختیارات قراردادی خود برای رفع تخلف استفاده نمایند.

همچنین در مرحله اخطار خاتمه قرارداد نیز باید مراتب به وام‌دهندگان اعلام شود تا وام‌دهندگان به فراخور مصلحت خود برای ادامه‌ی اجرای پروژه تصمیم لازم را اتخاذ نمایند. در مورد خاتمه قرارداد به دلیل تخلف سرمایه‌پذیر، سرمایه‌گذار مکلف است در مرحله صدور اخطار و رفع نقص و همچنین در مرحله اخطار خاتمه قرارداد، مراتب را به ضامن سرمایه‌پذیر اعلام نماید.

در صورت خاتمه قرارداد، دو طرف باید بر مبنای مدل مالی سرمایه‌گذار و برحسب علت خاتمه سرمایه‌گذار نسبت به تعیین بهای انتقال پروژه اقدام کنند و سرمایه‌پذیر می‌تواند با پرداخت مبلغ تعیین شده به سرمایه‌گذار، نسبت به تصرف پروژه و ادامه‌ی بهره‌برداری آن اقدام نماید. سرمایه‌پذیر همچنین می‌تواند یک فقره اعتبار اسنادی به میزان بهای انتقال پروژه برای مدت مشخصی که دو طرف در قرارداد تعیین و توافق می‌کنند، گشایش نماید و با گشایش اعتبار اسنادی، نسبت به تصرف پروژه برای ادامه‌ی بهره‌برداری اقدام نماید. بدون اینکه خدشه‌ای به حقوق مالکیت فکری سرمایه‌گذار وارد شود، با پرداخت بهای انتقال پروژه، تمام حقوق و منافع سرمایه‌گذار در پروژه به سرمایه‌پذیر منتقل می‌گردد.

در پایان انقضای قراردادهای مشارکت عمومی خصوصی، سرمایه‌گذار به‌طور معمول باید پیش از پایان دوره‌ی بهره‌برداری تجاری، نسبت به آموزش کارکنان سرمایه‌پذیر و انجام آزمون‌های کارایی اقدام کند ولی در مورد خاتمه قرارداد، به‌طور معمول دو طرف در شرایطی نیستند که بتوانند تعهدات پیش‌گفته را عمل نمایند. در برخی از موارد و به میزان مقدور نسبت به انجام تعهدات یادشده اقدام می‌شود.

۴۳- انتقال مالکیت پروژه

بدون خدشه به حقوق مالکیت فکری سرمایه‌گذار، با توجه به مفاد قرارداد مشارکت عمومی خصوصی، پس از دوره‌ی بهره‌برداری تجاری یکی از حالات زیر واقع می‌گردد:

- ۱- بهره‌برداری از پروژه خاتمه یافته و دو طرف در مورد زمین، بقایای مستحقات و تجهیزات آن، مطابق مدل مالی، تسویه حساب می‌نمایند.
- ۲- بهره‌برداری از پروژه ادامه یافته و بر اساس مفاد قرارداد و مدل مالی، پروژه به تملک سرمایه‌گذار درمی‌آید یا به سرمایه‌پذیر منتقل می‌گردد.

در صورتی که به هر دلیل، قرارداد قبل از پایان دوره‌ی بهره‌برداری تجاری خاتمه شود، سرمایه‌پذیر پروژه را در مقابل پرداخت بهای انتقال تعیین شده در سرمایه‌گذار تحویل می‌گیرد.

انتقال پروژه در پایان دوره‌ی بهره‌برداری و نگهداری تجاری به شکل‌های مختلفی به اقتضای نوع و طبیعت پروژه بین دو طرف توافق می‌گردد.



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

در روش متداول در مشارکت عمومی خصوصی، که به انتقال مالکیت پروژه از سرمایه گذار به سرمایه پذیر می انجامد، سرمایه گذار پس از دوره ای اجرا (احداث) که طی آن پروژه را تکمیل و آماده ی بهره برداری می کند، دوره ی بهره برداری و نگهداری تجاری، از محل درآمدهای حاصل از این دوره، تمام هزینه های پروژه و سود سرمایه گذاری خود را مستهلک می نماید و در آخر، پروژه را به سرمایه پذیر منتقل می کند. سرمایه گذار در این مدت باید نسبت به تأمین و آماده سازی شرایط ناظر به انتقال اقدام کند. به طور مثال تدوین و انجام برنامه های آموزشی کارکنان سرمایه پذیر، تهیه ی فهرست لوازم یدکی، انجام تعمیرات اساسی برای ارتقای کارایی ظرفیت پروژه به میزان تعیین شده در قرارداد، تهیه و تسلیم اسناد و مدارک و دستورالعمل های بهره برداری، تعمیرات و نگهداری پروژه و انجام آزمون های انتقال در زمان های مقرر به سرمایه پذیر از جمله ی این اقدامات است. هرگاه در انجام آزمون های انتقال، سرمایه گذار موفق به اثبات کارایی ظرفیت مورد تعهد نگردد، باید خسارت های مقرر در قرارداد را بپردازد. از این رو ریسک سرمایه گذار بیشتر است و سرمایه پذیر پروژه را در شرایط آماده برای ادامه ی بهره برداری تحویل می گیرد.

روش دیگری نیز در مورد انتقال مالکیت پروژه به سرمایه پذیر دیده می شود. در صورتی که دو طرف نتوانند وضع پروژه را در پایان دوره ی بهره برداری تجاری که بین ۱۰ تا ۲۰ سال است به طور دقیق برآورد کنند، توافق می نمایند که در پایان دوره ی بهره برداری تجاری در مورد بازسازی و نوسازی پروژه و انجام آموزش و تأمین لوازم یدکی مذاکره نمایند و به شیوه ای که موافقت خواهند کرد، انتقال مالکیت پروژه از سرمایه گذار به سرمایه پذیر را انجام دهند. در این روش، ریسک سرمایه گذار منطقی خواهد بود و سرمایه پذیر نیز هزینه های ریسک تعهدات غیر شفاف را نمی پردازد. این روش در قراردادهای مشارکت عمومی-خصوصی ICT کاربرد بیشتری دارد، زیرا تغییرات فناوری در سخت افزار و نرم افزار در مدت طولانی دوره مجاز پیش بینی آن را ناممکن می سازد.

در برخی پروژه ها، دوره ی بهره برداری تجاری پروژه از سوی شرکت معادل دوره ی عمر طراحی پروژه است و سرمایه پذیر انتظار ندارد پس از انتقال پروژه در پایان دوره ی بهره برداری تجاری از سوی سرمایه گذار، نسبت به ادامه ی بهره برداری تجاری از پروژه اقدام کند. به همین دلیل، موافقت می شود که در پایان دوره ی بهره برداری تجاری، شرکت نسبت به انتقال آن در وضع موجود و به نحوی که پروژه هست به سرمایه پذیر اقدام نماید. تفاوتی که در این روش دیده می شود این است که به دلیل طولانی بودن دوره ی بهره برداری و نگهداری تجاری برای سرمایه گذار، هزینه های پروژه در مدت زمان طولانی تری توزیع می شود و هزینه ی کل پروژه کمتر می گردد و سرمایه گذار تعهدی در مورد ارائه ی آموزش بهره برداری به کارکنان سرمایه پذیر، تأمین لوازم یدکی و انجام تعمیرات اساسی به منظور ارتقای ظرفیت و کارایی پروژه و در آخر هزینه ی برگزاری آزمون های انتقال را ندارد. البته سرمایه پذیر با استی با عنایت به وضعیت زمان انتقال پروژه و هزینه های قابل پیش بینی نگهداری و بهره برداری آن در زمان انتقال، به هنگام انتخاب این روش، با انجام محاسبات لازم، از توجیه نداشتن ادامه بهره برداری از پروژه اطمینان حاصل کند.

هرگاه سرمایه گذار در دوره بهره برداری و نگهداری تجاری که برای مدت مشخص ببیند و طرف توافق می شود، به علت غیر مربوط به سرمایه پذیر، نتواند پروژه را در شرایط مطلوب برای بهره برداری قرار دهد و به همین دلیل درآمدهای مورد انتظار از پروژه را تحصیل نکند، سرمایه پذیر هیچ گونه مسئولیتی را در این زمینه نخواهد داشت و دوره ی بهره برداری تجاری نیز به این دلیل تمدید نمی شود.

چنانچه در قرارداد انتقال پروژه پیش بینی شده باشد فارغ از روش های مختلف انتقال پروژه به سرمایه پذیر، در پایان دوره ی بهره-



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

برداری تجاری و در هر شرایطی سرمایه گذار متعهد است که پروژه را بدون دریافت مبلغی و بدون این که طرف ثالثی در پروژه حقی داشته باشد، به سرمایه پذیر منتقل کند. در صورت عدم تحقق شرایط تضمین شده در هنگام انتقال پروژه، سرمایه پذیر مجاز است از محل مبلغ ضمانت نامه انتقال برای جبران خسارت ناشی از قصور سرمایه گذار برداشت نمایند.

۴۴ - مالیات

سرمایه گذار به طور کلی متعهد است که طبق قوانین و مقررات حاکم نسبت به پرداخت مالیات، سایر حقوق دولتی و عوارض اقدام نماید. در حالت سرمایه گذاری خارجی، مشابه سرمایه گذاران داخلی که در فعالیتهای اقتصادی از معافیت هایی برخوردار هستند سرمایه گذار نیز از معافیت های مقرر در قانون استفاده می کند دامنه ی معافیت ها و یا تخفیف های مربوط به مالیات، سایر حقوق دولتی و عوارض به اعتبار نوع پروژه و ساختگاه پروژه متفاوت است و در هر مورد به اقتضای موارد مربوط تعیین می شود. تعهد سرمایه گذار در مورد مالیات، سایر حقوق دولتی و عوارض با رعایت معافیت ها و تخفیف ها و با نرخ های حاکم در تاریخ نفوذ قرارداد است که سرمایه گذار با اعمال محاسبات مربوط به مالیات، سایر حقوق دولتی و عوارض، نسبت به تعیین بهای خدمات پروژه توافق می کند. بدیهی است هرگونه تغییر در قوانین و مقررات که در اقتصاد پروژه مؤثر باشد و در نتیجه هزینه های سرمایه گذار را کاهش یا افزایش دهد باید به عنوان یکی از مصادیق تغییر در قوانین و مقررات عمل شود.

۴۵ - بیمه

در پروژه های مشارکت عمومی - خصوصی، یکی از مسائل مهم که وام دهندگان بیش از سرمایه گذاران سرمایه گذار به آن توجه می کنند، توزیع ریسک بین دو طرف قرارداد است. وام دهندگان به طور اصولی در هیچ نوع ریسکی سرمایه گذار نمی کنند و به همین دلیل در هر شرایطی که پروژه ناموفق باشد، مبالغ وام استفاده شده با سود و هزینه های پیش بینی شده در قرارداد تأمین مالی باید به وام دهندگان بازپرداخت شود. همچنین وام دهندگان اصرار دارند که سرمایه گذار باید تمام ریسک های خود را به پیمانکار EPC اجرا (احداث) کلید در دست و پیمانکار بهره برداری و نگهداری تجاری منتقل نماید و سرمایه گذار نیز باید تمام پوشش های بیمه ای را به طور کامل به صورت حداکثری تحصیل کند به طوری که در صورت وقوع حادثه ای تحت پوشش بیمه، با دریافت غرامت از بیمه، شرایط پروژه به وضعیت اولیه بازگردانده شود.

در مورد حوادثی که تحت پوشش بیمه قرار می گیرند، سرمایه گذار با پیمانکار EPC اجرا (احداث) کلید در دست و پیمانکار بهره برداری و نگهداری تجاری به طور مشترک اقدام می نماید. در مورد حوادثی که قابل بیمه کردن نیستند و یا نرخ بیمه آنها بسیار گران است و تحصیل بیمه نامه موجب افزایش هزینه های پروژه می شود، سرمایه پذیر بایستی در مورد دریافت بیمه نامه با نرخ بالا یا قبول ریسک اتخاذ تصمیم نماید.

در مواردی که پوشش بیمه ای برای حوادث تحصیل می شود، تمام اقدامات برای اعلام وقوع حادثه و کارشناسی برای تعیین غرامت و وصول آن با سرمایه گذار است و هیچ گونه مسئولیتی در این موارد متوجه سرمایه پذیر نخواهد بود و در صورت



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

عدم کفایت غرامت برای اعاده‌ی پروژه به وضع پیش از حادثه، سرمایه‌گذار مسئول جبران کسری غرامت خواهد بود. برخی از حوادث قهریه سیاسی می‌توانند تحت پوشش بیمه قرار گیرند، در این قبیل موارد با توجه به این که سرمایه‌پذیر در شرایط بهتری برای مدیریت و کنترل ریسک‌های سیاسی قرار دارد، ریسک این‌گونه حوادث را می‌پذیرد. از آنجا که سرمایه‌پذیر از یک طرف در بیمه‌نامه‌ها ذی‌نفع است و از طرف دیگر باید خود را از عواقب منفی شرایط مندرج در بیمه‌نامه‌ها مصون کند، به‌طور معمول از شرکت می‌خواهد که در بیمه‌نامه‌ها ضمن اعلام سرمایه‌پذیر به‌عنوان ذی‌نفع سرمایه‌گذار، شرایط اسقاط حق جانشینی در مقابل سرمایه‌پذیر و کارکنان آن و قابلیت تفکیک منافع را نیز درج نماید.

۴۶- تغییر در قوانین و مقررات

روابطی که به‌موجب قراردادهای طولانی‌مدت تنظیم می‌گردد، به اعتبار تغییر در قوانین و مقررات حاکم، تغییر شرایط پروژه و تغییر اراده دو طرف قرارداد می‌تواند تغییر کند. بی‌شک در یک دوره‌ی ۱۰ تا ۲۰ ساله، ممکن است قوانین و مقررات حاکم بر روابط دو طرف قرارداد تغییر نماید و این تغییر می‌تواند در روابط قراردادی دو طرف در زمینه‌های مختلف اثرگذار باشد. توافق در نحوه اقدام در این قبیل موارد می‌تواند اجرای پروژه را از تعلیق و توقف خارج سازد و در زمان مواجهه با چنین شرایط، به نحو توافق شده در مورد موضوع اقدام شود.

تغییر در قوانین و مقررات حاکم بر قرارداد در شکل‌ها و شیوه‌های مختلفی می‌تواند تحقق پیدا کند. این موارد می‌تواند وضع قانون جدید یا تغییر در قانون فعلی باشد. در مورد تغییر در مقررات که شامل تصویب‌نامه، آیین‌نامه، دستورالعمل و بخشنامه‌هایی که برای هر یک از دو طرف لازم‌الاجراست هم مشابه با تغییر قوانین باید آثار ناشی از تغییر در مقررات بین دو طرف در قرارداد اصلاح شود. به‌طور مثال احتمال دارد در قوانین و مقررات تغییراتی داده شود که هزینه‌ی اجرای تعهدات را برای سرمایه‌گذار کاهش یا افزایش دهد از این‌رو، در سرمایه‌گذار سازوکاری باید پیش‌بینی گردد که در صورت اعمال تغییرات در قوانین و مقررات حاکم بر قرارداد، روابط دو طرف به اقتضای قوانین و مقررات جدید اصلاح شود.

در مورد تغییر در قوانین و مقررات که به‌طور نسبی یا مطلق، امکان اجرای پروژه را از شرکت سلب می‌کند باید به اقتضای مورد از پوشش‌های پیش‌بینی شده در قانون یا قرارداد استفاده نمود. با توجه به اینکه حقوق سرمایه‌گذار برای اجرای پروژه مورد حمایت قرار گرفته است، باید خسارت سرمایه‌گذار جبران شود.

در قانون تشویق و حمایت از سرمایه‌گذاری خارجی، برای مواردی شامل ملی کردن یا مصادره اموال سرمایه‌گذار خارجی، شرایطی برای تقویم و پرداخت غرامت پیش‌بینی گردیده است که طبق مقررات یادشده در این موارد اقدام می‌شود.

۴۷- حوادث قهریه

در دوره مجاز قرارداد حادثی رخ می‌دهد که برای دو طرف قرارداد وقوع آن‌ها قابل پیش‌بینی نیست و امکان اجرای تعهدات قراردادی را از یک طرف یا دو طرف قرارداد سلب می‌نماید. این نوع حوادث در قراردادهایی که بین دو طرف به مدت طولانی اجرا



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

می شود از احتمال وقوع بیشتری برخوردار است. از این رو به طور عموم در تمام قراردادها دو طرف، وقوع حوادث قهریه و نداشتن مسئولیت در عدم اجرای تعهدات قراردادی به دلیل حوادث قهریه را پیش بینی می کنند.

همان طور که پیش تر گفته شد، حوادث قهریه شامل حوادث طبیعی است که ناشی از طبیعت بوده مانند زلزله، سیل و طوفان و یا حوادث قهریه سیاسی است مانند جنگ، شورش و اعتصاب که به اقتضای همین تفاوت در نوع حادثه ای قهریه، برخوردهای مختلفی با موارد یاد شده می گردد.

در مورد حوادث قهریه ای که طبیعی هستند سرمایه گذار مسئولیت ناشی از قبیل حوادث را می پذیرد و به طور معمول با انتقال مسئولیت های یاد شده به پیمانکار EPC اجرا (احداث) کلید در دست و پیمانکار بهره برداری و نگهداری تجاری، نسبت به تحصیل پوشش های بیمه ای اقدام می نماید و با وقوع هر حادثه تحت پوشش، با دریافت غرامت از موسسه بیمه، نسبت به جبران خسارت اقدام می کند. ولی هرگاه حوادث قهریه ای سیاسی رخ دهد، سرمایه پذیر مسئولیت این قبیل ریسک ها را می پذیرد و در صورت وقوع، خسارت ناشی از آن را جبران می نماید.

در برخی از موارد، شرایط حادثه ای قهریه برای مدت کوتاهی پایدار می ماند و سپس رفع می شود، مانند وقوع زلزله که در صورت وقوع و ایجاد خسارت، باید به اقتضای خسارت وارد شده، اقدام شود، ولی هرگاه موجب ورود خسارت نگردد و بافاصله ای زمانی کوتاه، شرایط عادی شود، در روابط قراردادی دو طرف به نحو مؤثری اثرگذار نخواهد بود. از این رو طرفی که به دلیل وقوع حادثه ای قهریه قدرت انجام تعهدات قراردادی خود را از دست می دهد باید در زمان مناسب، وقوع حادثه و شرایط ناظر به حادثه را به طرف مقابل اعلام کند و برای کنترل و کاهش آثار حادثه اقدام نماید.

در مواردی که حادثه ای قهریه پس از وقوع برای مدت نسبتاً طولانی پایدار باقی می ماند و مانع اجرای تعهدات قراردادی می شود و عادی شدن شرایط برای دو طرف قابل پیش بینی نیست، هر یک از دو طرف می تواند نسبت به خاتمه قرارداد اقدام نماید. هرگاه در دوره احداث یا دوره بهره برداری تجاری پروژه، حادثه ای قهریه ای طبیعی اتفاق افتد و به طور کامل پروژه را از بین ببرد یعنی خسارت صد درصد (Total Loss) اتفاق افتد، در صورت بیمه بودن حادثه یاد شده، در دوره احداث، شرکت کل غرامت را از موسسه بیمه دریافت می کند و حق مراجعه به سرمایه پذیر را نخواهد داشت ولی اگر این حادثه قهریه در دوره بهره برداری تجاری رخ دهد، غرامت دریافتی از موسسه بیمه، در قراردادهای ساخت- بهره برداری- واگذاری، به میزان باقیمانده ای وام و آورده و سود پیش بینی شده ای آن ها، به شرکت تعلق می گیرد و بقیه ای غرامت به سرمایه پذیر پرداخت می گردد. در هر صورت، چنانچه در دوره بهره برداری تجاری به دلیل نقص در پوشش بیمه ای، شرکت نتواند تمامی غرامت را از موسسه بیمه دریافت کند، جبران خسارت وارده به سرمایه پذیر بر عهده شرکت باقی می ماند.

۴۸- مصونیت

یکی از شرایط عمومی که در قراردادهای مهم و طولانی مدت پیش بینی می شود، مصون سازی دو طرف از خسارت ناشی از اقدامات همدیگر است. در قراردادها پیش بینی می شود که هر طرف، به عنوان یک شخصیت مستقل حقوقی طرف دیگر را در مورد وارد شدن خسارت و ایجاد مسئولیت به سبب قصور، تخلف و اهمال خود و اشخاص منتسب به او در اجرای وظایفش



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

میرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

مصون دارد و در صورت وقوع چنین مواردی، باید تمام مسئولیت های آن را بپذیرد.

پیش بینی چنین شرایطی در قرارداد به دو طرف اطمینان می دهد که به دلیل ارتباط کاری در اجرای پروژه و تداخل مسئولیت ها در برخی از موارد، اهمال هر کدام از دو طرف نتواند موجب طرح ادعا علیه او در مقابل وارد شدن خسارت به اشخاص ثالث گردد. در این قبیل موارد، از پوشش های قراردادی برای توجه مسئولیت به طرفی که در اجرای وظایف اهمال کرده است استفاده می شود.

شرط پیش گفته در قراردادهایی که به روش تأمین مالی پروژه اجرا می شود و چنین مخاطراتی می تواند در توان مالی پروژه و پرداخت دیون آن اثرگذار باشد، از اهمیت خاصی برخوردار است.

۴۹ - حل اختلاف

به طور کلی مفاد هر قراردادی که بین دو طرف منعقد می شود، بالقوه می تواند مورد اختلاف قرار گیرد. این احتمال وقتی بیشتر می شود که موضوع قرارداد از پیچیدگی های خاصی برخوردار باشد و یا مدت قرارداد طولانی باشد و یا مبلغ قرارداد زیاد باشد و یا قرارداد طرف های متعددی داشته باشد.

در مورد پروژه های مشارکت عمومی - خصوصی، احتمال این که بین دو طرف اختلافی بروز کند بالقوه زیاد است و تنظیم دقیق روابط قراردادی دو طرف می تواند این احتمال را کاهش دهد.

دو طرف قرارداد به طور اصولی از اجرای قرارداد منتفع می شوند و هرگونه علتی که در اجرای قرارداد تأخیر اجرا کند یا نیروی دو طرف برای پیشبرد پروژه را کاهش دهد، در شرایط عادی مطلوب دو طرف نیست و می تواند موجب اختلاف قراردادی شود. قرارداد صحیح آن است که روش روشنی برای حل اختلاف قراردادی را پیش بینی کند.

مرحله اول حل اختلاف، روش مذاکره ی مستقیم دوستانه است که دو طرف در کمیته ای متشکل از سرمایه پذیر، سرمایه گذار و میانجی تلاش می کنند از این راه و با سریع ترین روش ممکن، مشکل را حل نمایند. هرگاه این روش مفید نباشد و در صورت عدم توفیق در حل موضوع اختلاف، روش حل اختلاف از طریق دادگاه های صالحه به کار گرفته می شود.

ضمناً بر اساس ماده ۱۹ قانون تشویق و حمایت سرمایه گذاری خارجی (FIPPA)، «اختلافات بین دولت و سرمایه گذاران خارجی در خصوص سرمایه گذاری های موضوع این قانون چنانچه از طریق مذاکره حل و فصل نگردد در دادگاه های داخلی مورد رسیدگی قرار می گیرد، مگر آنکه در قانون قرارداد دوجانبه سرمایه گذاری با دولت متبوع سرمایه گذار خارجی، در مورد شیوه دیگری از حل و فصل اختلافات توافق شده باشد».

هرگاه در دوره اجرا (احداث) یا در دوره بهره برداری و نگهداری تجاری، بین سرمایه گذار و سرمایه پذیر در اجرای پروژه اختلافی بروز نماید، رعایت شرایط قرارداد اولویت خواهد داشت و اگر نظر سرمایه پذیر با شرایط قرارداد تعارضی داشته باشد، نظر سرمایه پذیر تا تعیین تکلیف از طرف مرجع توافق شده در قرارداد برای حل اختلافات، رعایت می شود.

در قرارداد باید به روشنی بیان شود که در جریان رسیدگی به اختلاف های قراردادی، دو طرف باید به اجرای تعهدات قراردادی وفق شرایط قرارداد ادامه دهند.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی
دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

۵۰- سلامت، حفاظت، ایمنی و محیط زیست

از جمله تعهدات سرمایه گذار در دوره احداث و دوره بهره برداری تجاری پروژه، اجرای تمام نیازها برای تأمین سلامت، حفاظت، ایمنی و رعایت ملاحظات زیست محیطی در پروژه است. این اقدامات باید به نحوی باشد که اجرای پروژه به اشخاص، ساکنین مجاور یا در حریم پروژه و محیط زیست خسارت وارد نکند.

اقدامات مربوط به تأمین حفاظت و ایمنی محدود به داخل قلمرو پروژه است و برقراری امنیت عمومی حفاظتی، خارج از مسئولیت سرمایه گذار خواهد بود و سرمایه گذار از حمایت های قانونی برای تأمین این موارد استفاده می نماید. از این رو، هرگاه سرمایه گذار در داخل قلمرو پروژه، اقداماتی را به عمل نیابد که برای حفاظت و ایمنی قلمرو پروژه لازم است، مسئولیت موارد یادشده با سرمایه گذار خواهد بود.

اگر سرمایه پذیر در پروژه تأسیساتی داشته باشد، باید تمام اقدامات سلامت، حفاظت، ایمنی و محیط زیست را برای کنترل های داخلی به عمل آورد و در این موارد، مسئولیتی متوجه سرمایه گذار نخواهد بود.

۵۱- قوانین و مقررات و زبان حاکم

تنظیم هر قرارداد مستلزم توافق دو طرف قرارداد در تعیین قوانین و مقررات واحد حاکم بر قرارداد است. در مورد پروژه هایی که در قلمرو خاصی اجرا می شود، به طور منطقی قوانین و مقررات حاکم بر قلمرو فعالیت پروژه خواهد بود. قوانین و مقررات حاکم بر قرارداد می تواند در مورد مرجع حل اختلافات مراجع دارای صلاحیت قضائی، اثرگذار باشد. مقررات مربوط به آیین رسیدگی به اختلاف های قراردادی می تواند تابع مقررات مربوط به آیین رسیدگی در قانون حاکم باشد یا نباشد. در هر صورت در تنظیم قرارداد- های دولتی باید قوانین و مقررات و آیین دادرسی جمهوری اسلامی ایران مورد توجه قرار گیرد و در مواردی که سرمایه گذار خارجی باشد، رعایت فصل ششم قانون تشویق و حمایت سرمایه گذاری خارجی (FIPPA) لازم است.

علاوه بر قوانین و مقررات حاکم، بدون انتخاب زبان واحد و اصطلاحاتی که نزد هر دو طرف از معنای واحدی برخوردار باشند، تنظیم روابط قراردادی میسر نیست. در قراردادهایی که به دو زبان منعقد می شود، اولویت یک زبان در موارد تعارض و تناقض بین متون ضروری است و زبانی که از اولویت برخوردار است، همان زبان واحدی است که برای تنظیم قرارداد به کار گرفته شده است و زبان دوم اطلاع خواهد بود. مدارک و اسناد مشخصات فنی، نقشه ها، دستورالعمل های فنی و سایر مدارک فنی می تواند با زبان دوم قرارداد تنظیم شود.

۵۲- موارد متفرقه

در تنظیم مواد قرارداد، به طور متعارف، موارد پراکنده ای وجود دارند که تحت عنوان های مشخصی قرار نمی گیرند ولی از اعتبار



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

خاصی برخوردار هستند و نیاز به درج آن‌ها خواهد بود. این موارد در ماده‌ای با عنوان متفرقه آورده می‌شود که مواد پراکنده مربوط به موضوع یا شرایط قرارداد را در آن بیان می‌کنند. موارد متفرقه از نوع و طبیعت پروژه پیروی می‌کند و در برخی از پروژه‌ها این موضوع نیاز به درج نکات متعددی دارد که به‌طور معمول دو طرف، این قبیل نکات را در زیر ماده متفرقه جمع‌آوری و بیان می‌کنند. از مهم‌ترین موضوعات این بند، رازداری در مورد مفاد قرارداد و عدم افشای اطلاعات آن از سوی دو طرف قرارداد و کارکنان، مشاوران، پیمانکاران و دیگر افراد مرتبط با دو طرف است مگر به‌واسطه‌ی قوانین و مقررات یا توافق دو طرف قرارداد.

۵۳- نشانی‌ها و ارتباطها

علاوه بر درج هویت دو طرف قرارداد که در مقدمه قرارداد به آن‌ها تصریح می‌شود، دو طرف برای انجام مکاتبات می‌توانند نشانی‌های متفاوتی از اقامتگاه‌های قانونی درج‌شده در مقدمه قرارداد، اعلام نمایند. از این‌رو، لزومی نخواهد داشت که نشانی درج‌شده در مقدمه قرارداد برای انجام مکاتبات بین دو طرف استفاده شود. دو طرف الزام دارند که در مدت قرارداد و به‌صورت پیوسته، نشانی مشخصی برای مکاتبات پروژه داشته باشند و هرگاه بخواهند نشانی تعیین‌شده در قرارداد را تغییر دهند، باید این تغییر نشانی را بافاصله‌ی زمانی که دو طرف تعیین و توافق می‌کنند، به‌صورت کتبی به‌طرف مقابل اعلام نمایند. روش‌های مکاتباتی مورد توافق دو طرف نیز باید تعیین و تأیید شود. هرگاه طبیعت و نوع پروژه ایجاب نماید که دو طرف از روش واحد مکاتبات کتبی استفاده کنند، باید روش موردنظر به‌روشنی بیان شود، و یا امکان استفاده از روش دیگری نیز باید تصریح گردد. در قرارداد، تصریح می‌گردد که مکاتبات بین دو طرف، به نشانی و به روش توافق شده، ابلاغ شده یا دریافت شده تلقی می‌گردد مگر این‌که دو طرف به نحو دیگری توافق کنند.

۵۴- راهنمای تنظیم قرارداد

ویژگی‌های هر پروژه و شرایط خاص حقوقی دو طرف قرارداد مشارکت عمومی خصوصی، متن نهایی قرارداد را رقم می‌زند. چارچوب قرارداد حاضر به‌عنوان یک دستورالعمل همسان برای استفاده مدیران و مجریان بخش عمومی و خصوصی در تنظیم روابط قراردادی پروژه‌های مشارکت عمومی - خصوصی تهیه‌شده است و می‌تواند متناسب با «نوع مشارکت»، «خدمات پروژه»، «اندازه پروژه» و «محیط حقوقی» آن با عنایت به موارد زیر تنظیم شود.

«نوع مشارکت» متأثر از عوامل مختلفی مانند:

- مالکیت نهایی پروژه از سوی سرمایه‌پذیر یا شرکت،



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

- پرداخت بهای محصول از طرف سرمایه پذیر، شرکت یا شخص ثالث،
- نوع ساخت (احداث، نوسازی، بازسازی، توسعه (افزایش ظرفیت)، تکمیل، تجهیز...)
- تعهدات سرمایه پذیر مانند تأمین ساختگاه، کمک بلاعوض، ارائه مجوزها،
- بهره برداری توسط سرمایه گذار یا سرمایه پذیر،
- تأمین مواد اولیه از سوی سرمایه گذار یا سرمایه پذیر، است.

بنابراین موادی از قرارداد را که متضمن مفاهیمی چون «انتقال مالکیت پروژه»، «روش پرداخت»، «ضمانت نامه ها»، «تعهدات هریک از دو طرف»، «بهره برداری» و «مواد اولیه» است، تغییر می دهد.

«خدمات پروژه» بسته به آنکه کالا، خدمات یا کالا و خدمات توأم باشد، در موادی از قرارداد که با «روش پرداخت»، «بهره برداری و نگهداری»، «آزمون و راه اندازی»، «ارائه خدمات پروژه» و امثال آن ارتباط دارد، تأثیر می گذارد.

«اندازه پروژه» که ناشی از «میزان سرمایه گذاری»، «طول «مدت دوره مجاز»، «تنوع مصالح و تجهیزات»، «پیچیدگی فناوری» پروژه و چگونگی انجام «عملیات بازسازی و نوسازی در دوره بهره برداری و نگهداری تجاری» است، می تواند موجب تغییر در حد تفصیل برخی از مواد قرارداد گردد.

ملیت شرکت (ایرانی، خارجی یا مختلط)، نوع طرف مشارکت عمومی (دولتی یا غیردولتی)، لیسانس ها و مجوزهای بین المللی مورد نیاز پروژه، منشأ تأمین منابع مالی سرمایه گذار (ایرانی یا خارجی) و مانند آن مواردی است که «محیط حقوقی» قرارداد را تعریف می کند. محیط حقوقی قرارداد ممکن است سبب تغییر در مواردی از آن چون «قوانین و مقررات حاکم»، «حل اختلاف» و «ضمانت نامه ها» شود.

در مواردی از قرارداد، به قانون جلب و حمایت سرمایه گذاری خارجی (FIPPA) اشاره شده است. این موارد، خاص پروژه هایی است که سرمایه گذار، خارجی و منشأ سرمایه ها خارج از کشور است. در این حالت، نوع پول (ارز)، قوانین حاکم بر شرکت پروژه، قانون حاکم و زبان قرارداد، مرجع حل اختلافات و نوع تضمین های دو طرف متأثر از سرمایه گذاری خارجی خواهد بود.

از آنجا که قراردادهای مشارکت عمومی - خصوصی اغلب در بخش دولتی منعقد می گردد، مفادی از قرارداد ناظر بر شرایط سرمایه پذیر از بخش عمومی دولتی است؛ اما مفاهیم مبانی مفاد قرارداد محدود به پروژه های بخش عمومی دولتی نیست. بنابراین کارفرمایان بخش عمومی غیردولتی نیز می توانند از چارچوب قرارداد استفاده کرده و در کاربرد آن برحسب مورد در مفادی از آن که ناظر بر قوانین و مقررات و سیاست گذاری های بخش عمومی دولتی است اصلاحاتی به عمل آورند.

گفتنی است؛ محل های نقطه چین در متن قرارداد با توجه به شرایط و ویژگی های هر پروژه به هنگام تنظیم اسناد قراردادی بایستی تکمیل شود. بخشی از نقطه چین ها که وابسته به توافق سرمایه پذیر و سرمایه گذار است نیز بایستی در زمان تنظیم قرارداد تکمیل گردد.

تضمین ها و تعهدات سرمایه پذیر به سرمایه گذار یا سرمایه گذار به سرمایه پذیر در قرارداد، می تواند بر اساس وضعیت حقوقی جدید کشور و تصویب تدابیر تشویقی و حمایتی جدید دولت تغییر و یا بهبود یابد.

متن قرارداد و پیوست های آن یکپارچه است. در پیوست ها، موضوعاتی که باید از سوی دو طرف توافق شوند، درج گردیده است.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

بخش ج: قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی



دیرینه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

این قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی (که از این پس به اختصار «**قرارداد**» نامیده می شود) در تاریخ.....میان..... با نمایندگی آقای..... به عنوان..... و آقای..... به عنوان..... به نشانی..... که از این پس در این قرارداد «**سرمایه پذیر**» نامیده می شود و سرمایه گذار/کنسرسیوم..... به شماره ثبت..... با نمایندگی آقایان..... با عنوان مدیرعامل و..... با عنوان..... که به موجب اساس نامه و آخرین آگهی تغییرات در روزنامه رسمی، اختیار امضای این قرارداد را دارند، به نشانی..... که از این پس در این قرارداد «**سرمایه گذار**» یا «**شرکت**» نامیده می شود به شرح مندرج در زیر منعقد می شود:

سرمایه پذیر و سرمایه گذار قصد دارند حقوق و تعهدات خود را در رابطه با این پروژه مشخص سازند و تعهدات ناشی از قرارداد را اجرا نمایند.

بدین وسیله سرمایه پذیر و سرمایه گذار با توجه به مراتب پیش گفته و مفاد و شرایط درج شده در این قرارداد، اقرار می کنند که متن قرارداد را به دقت خوانده و به خوبی درک کرده و نسبت به لازم الاجرا بودن شرایط و تعهدات آن موافقت دارند.

پیش گفته:

سرمایه پذیر قصد جذب سرمایه گذار به منظور اجرا (احداث) و بهره برداری و نگهداری پروژه..... خود را به روش مشارکت عمومی - خصوصی ("PPP" Public Private Partnership)، طبق برنامه پنج ساله توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و با توجه به تمامی دیگر قوانین و مقررات مربوط از جمله قانون تشویق و حمایت از سرمایه گذاری خارجی (FIPPA) «در صورت استفاده از سرمایه گذاری خارجی»، برحسب مورد دارد:

نظر به اینکه:

سرمایه پذیر قصد اجرا (احداث) و بهره برداری و نگهداری پروژه..... [نام پروژه] در شهرستان [نام شهرستان محل اجرای پروژه] در استان [نام استان محل اجرای پروژه] را به روش مشارکت عمومی - خصوصی طبق مقررات جمهوری اسلامی ایران دارد.

نظر به اینکه:

سرمایه پذیر تمام اختیارات و قراردادهای لازم از مقامات ذیصلاح به منظور امضای قراردادی حاضر را دریافت کرده است.

نظر به اینکه:

سرمایه گذار علاقه مند به سرمایه گذاری در طراحی، اجرا (احداث) و بهره برداری و نگهداری پروژه [نام پروژه] در شهرستان [نام شهرستان محل اجرای پروژه] در استان [نام استان محل اجرای پروژه] به روش مشارکت عمومی - خصوصی است،

نظر به اینکه:

سرمایه گذار در نظر دارد خدمات پروژه را طبق شرایط درج شده در این قرارداد به سرمایه پذیر بفروشد و سرمایه پذیر در نظر دارد که خدمات پروژه را بخرد (این عبارت در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه است کاربرد دارد)، در غیر این صورت فروش خدمات پروژه به صورت انحصاری و با مسئولیت سرمایه گذار انجام می شود و کلیه خسارت های ناشی از قصور مربوط به فروش نیز بر عهده سرمایه گذار است؛ به شرط اینکه بدون قصور سرمایه گذار، در هیچ شرایطی لطمه ای به بازگشت



کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی
 دبیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
 Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

اصل سرمایه و سود مورد توافق مطابق قرارداد تأمین کنندگان مالی وارد نشود و این شرط را سرمایه پذیر می پذیرد که در چنین مواردی، با لحاظ کردن خسارت سرمایه گذار در مدل مالی و با افزایش مدت بهره برداری و نگهداری تجاری، بازگشت اصل سرمایه و سود مربوط به تأمین کنندگان مالی را با شروط بیان شده در این بند تضمین نماید.
 بنابراین:

بدین وسیله سرمایه پذیر و سرمایه گذار با توجه به مراتب پیش گفته، مفاد و شرایط درج شده در این قرارداد، می خواهند حقوق و تعهدات خود را در رابطه با این پروژه مشخص سازند به شرح زیر توافق می کنند:

ماده ۱. چارچوب قرارداد، تعریفها، تفسیرها و موضوع قرارداد:

۱،۱ چارچوب قرارداد

به استناد ماده ۲۳ قانون برنامه بودجه و با عنایت به ماده ۲۴ قانون برنامه پنجم توسعه اقتصادی-اجتماعی-فرهنگی جمهوری اسلامی ایران چارچوب قرارداد مشارکت عمومی خصوصی تهیه شده است.
 با عنایت به اصول کلی و شرایط بیان شده در این چارچوب، که از آثار ارزشمند سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور است، و فلسفه وجودی مشارکت عمومی خصوصی را به درستی بیان می کند، تا با چارچوبی حقوقی و قراردادی، قسمتی از نیازهای صنعت عمران و بهسازی کشور را برطرف سازد.

اصول کلی و شرایطی که برای قراردادهای مشارکت عمومی خصوصی در نظر گرفته شده خلاصه ای از آثار پرارزش سازمان محترم مدیریت و برنامه ریزی است که به علت اعتبار تاریخی این سازمان در تنظیم قراردادهای کشور، به عنوان قوی ترین و معتبرترین اسناد عرفی در کلیه قراردادهای بخش خصوصی نیز مورد استناد قرار می گیرد، در چارچوب مندرج در قسمت اول پیوست شماره ۲۱ بیان شده است. مندرجات این پیوست جزء جدایی ناپذیر قرارداد بوده و بدون خدشه به اولویتهای درج شده در ماده ۹ (اسناد قرارداد)، دارای اعتباری بر ابرمتن قرارداد است.

۲،۱ تعریفها و تفسیرها

در تعریف اصطلاحات قراردادی، برخورداری از مفاهیم مشترک در تعریف و تفسیر اصطلاحات باید در نظر گرفته شود. به همین نحو ایجاب و قبول در انعقاد قرارداد چه از نظر مفهومی و مصداقی و چه از نظر حکمی و موضوعی، نباید نزد دو طرف قرارداد ابهام داشته باشد.

با توافق دو طرف، معانی عبارت ها، اصطلاحات و واژه های این قرارداد (تعریفها)، در قسمت دوم پیوست شماره ۲۱ درج شده است. تفسیر (ها)ی بعضی از اصطلاحات بکار رفته در قرارداد نیز در قسمت سوم پیوست شماره ۲۱ مشخص شده است. مندرجات این پیوست جزء جدایی ناپذیر قرارداد، بوده و بدون خدشه به اولویتهای بیان شده در ماده ۹ (اسناد قرارداد)، دارای اولویت و اعتباری بر ابرمتن قرارداد است.

۳،۱ موضوع قرارداد:



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

موضوع قرارداد عبارت از تأمین مالی، طراحی، تهیه نقشه های اجرائی، اجرای (احداث) کامل به صورت قرارداد EPC کلید در دست، انجام آزمون های زمان اتمام کارهای اجرائی، بهره برداری و نگهداری تجاری توسط سرمایه گذار تا زمان پایان دوره مجاز و بازگشت اصل و سود سرمایه و انتقال مالکیت موضوع قرارداد به سرمایه پذیر در پایان قرارداد است.

ماده ۲. تعهدات طرف ها:

بنا بر اصل استقلال شخصیت های حقوقی در هر قراردادی (از جمله در قراردادهای مشارکت عمومی-خصوصی) باید مرزهای تعهدات و مسئولیت های دو طرف قرارداد به نحو مشخص و معین بیان شود. هرگاه چنین صراحتی در قرارداد وجود نداشته باشد، به طور اصولی زمینه ی بروز اختلاف را فراهم خواهد آورد.

انعقاد قرارداد بین اشخاصی صورت می گیرد که به موجب قرارداد تعهداتی را با شرایطی در مقابل هم می پذیرند. طرف های قرارداد اشخاص حقوقی هستند که در چارچوب قرارداد تعیین پیدا می کنند. اصل این است که اشخاص خارج از امضاء کنندگان و تعهدات قرارداد (اشخاص مستقل حقوقی/حقیقی ثالث)، در قرارداد تعهدی بر عهده نگیرند و در روند اجرای تعهدات دو طرف در قرارداد دخالت ننمایند، دو طرف باید این اصل بنیادی را محترم بشمارند.

طرف ها تمام شرایط قرارداد را می پذیرند و بر طبق اصل حسن نیت متقابل و به صورت متعارف، باید کلیه تعهدات قراردادی خود را به اجرا درآورند و روح نص مفاد بیان شده در آن، موضوع و هدف قرارداد را نیز باید همواره محترم بشمارند.

۱,۱. بر اساس مفاد این قرارداد، سرمایه گذار تعهد می کند که پروژه را طراحی، مهندسی، تأمین مالی، تدارک و تأمین کالا و تجهیزات، حمل به محل نصب، اجرا، نصب، آزمون، تحویل و راه اندازی، بهره برداری، نگهداری، تعمیر و مدیریت کند و پس از بازگشت اصل سرمایه و سود مورد توافق، مالکیت موضوع قرارداد را به سرمایه پذیر انتقال دهد.

۲,۱. بر اساس شرایط درج شده در این قرارداد، سرمایه گذار تعهد می کند خدمات پروژه را به سرمایه پذیر بفروشد و سرمایه پذیر نیز تعهد می کند که خدمات پروژه را بخرد (این بند در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه است کاربرد دارد).

۳,۱. سرمایه پذیر و سرمایه گذار متعهدند همزمان با عقد قرارداد، قرارداد مشاوره مشترکی (متضامناً به عنوان یک طرف امضاء کننده قرارداد) با یک مشاور حقیقی/حقوقی معتبر و دارای رتبه و سابقه کار مرتبط با موضوع قرارداد منعقد نمایند تا خدمات مشاوره پروژه را در صورت نیاز (به صورت شخص حقوقی/حقیقی متخصص و مستقل به عنوان میانجی که از این پس به اختصار «میانجی» نامیده می شود) ارائه دهد و در کمیته ای متشکل از سرمایه پذیر و سرمایه گذار، به عنوان میانجی متخصص و معتمد دو طرف و صاحب یک رأی در کمیته سه جانبه بیان شده، در مواقع ضروری انجام وظیفه و به تعهدات قراردادی خود عمل نماید. هریک از دو طرف به اختیار خود، پس از اطلاعیه دوماهه به طرف دیگر و میانجی، می تواند اقدام به پایان دادن به خدمات میانجی نماید، به شرط اینکه ظرف مهلت دو ماه، دو طرف بتوانند مشاور متخصص جایگزینی به عنوان میانجی انتخاب نمایند و قبل از پایان مهلت، با وی عقد قرارداد نمایند.

در صورتی که دو طرف نتوانند در مورد انتخاب میانجی به توافق برسند، دو طرف، از سازمان فناوری اطلاعات درخواست می نمایند



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیپارتمان طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

که یک شخص (حقیقی و یا حقوقی) دارای صلاحیت و مورد اعتماد خود را به عنوان «میانجی» انتخاب کند که این انتخاب باید بدون حق اعتراض و حق جایگزینی در طول مدت قرارداد، توسط دو طرف، پذیرفته شود.

۱,۲. تعهدات و حقوق سرمایه پذیر

تعهدات سرمایه پذیر علاوه بر موارد درج شده در این قرارداد، شامل موارد زیر نیز خواهد بود:

۱,۱,۲ سرمایه پذیر تأیید می نماید که تمام مجوزها، اختیارات و مصوبات لازم از مقامات ذی صلاح به منظور امضای قرارداد حاضر تا پایان دوره مجاز و صدور یک ضمانت نامه بانکی بدون قید و شرط، برگشت ناپذیر، قابل تمدید و عندالمطالبه، دارای اعتبار و (در صورت نداشتن تقصیر اساسی سرمایه گذار که به موجب شرایط قرارداد منجر به خاتمه قرارداد شود) غیرقابل ابطال تا پایان مدت قرارداد را به موقع و به صورت صحیح درخواست و دریافت کرده و یا به موقع دریافت خواهد نمود و به هیچ وجه نمی تواند در تمام مدت قرارداد به عذری از این قبیل موارد استناد کند و در اعتبار مجوزها، ضمانت نامه صادره و یا قرارداد منعقد و شرایط آن، بخصوص بازگشت کامل اصل و سود سرمایه گذاران و وام دهندگان در دوره بهره برداری و نگهداری تجاری، ایجاد خدشه نماید؛ همچنین سرمایه پذیر متعهد می گردد پس از عقد قرارداد نیز مجوزهای مورد نیاز باقیمانده برای قطعیت، اجرا و بهره برداری و نگهداری را مطابق شرایط قرارداد و به موقع دریافت نماید. مجوزهای موضوع بند ۲-۱-۲، از این بند مستثنا است. سرمایه گذار باید هرگونه اسناد و مدارک، اطلاعات با همکاری متعارف و با حسن نیت را به منظور دریافت و تمدید این مجوزهای دولتی، در اختیار سرمایه پذیر قرار دهد؛

۲,۱,۲ در تمام دوره مجاز قرارداد، حقوق سرمایه گذار در رابطه با اجرا (احداث) و بهره برداری و نگهداری تجاری موضوع این قرارداد به عنوان یک شخصیت حقوقی مستقل، انحصاری است.

۳,۱,۲ فروش انحصاری خدمات پروژه توسط سرمایه گذار خواهد بود. سرمایه گذار به عنوان یک شخصیت مستقل، تا پایان دوره مجاز و اتمام قرارداد، مسئولیت های این حق انحصاری فروش خدمات پروژه و بهره برداری و نگهداری تجاری را می پذیرد. سرمایه گذار باید به صورت منظم هر سه ماه یکبار جهت اطلاع سرمایه پذیر، گزارش مالی درآمد خود از موضوع قرارداد را به وی تسلیم نماید. سرمایه پذیر می تواند بدون اینکه در کارهای جاری سرمایه گذار تداخلی ایجاد شود، از طریق میزبان (اشخاص ثالث) دارای اعتبار و صلاحیت و مورد قبول دو طرف، در هر زمان جهت ممیزی اسناد مالی پروژه در دوره بهره برداری و نگهداری اقدام نماید. کلیه اختلاف های مالی در کمیته سه جانبه متشکل از سرمایه گذار سرمایه پذیر و میانجی بررسی و تصمیم گیری می شود و در صورتی که هر طرف به تصمیمات این کمیته سه نفره اعتراض، ادعا یا شکایتی داشته باشد موضوع از طریق حل اختلاف (موضوع ماده ۳۵) حل و فصل می شود.

۴,۱,۲ در صورتی که سرمایه پذیر، خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه باشد، خرید خدمات پروژه و پرداخت به موقع مبالغ بهای خدمات پروژه، طبق مفاد این قرارداد تا بازگشت اصل سرمایه و سود مورد توافق، از تعهدات اصلی سرمایه پذیر است. خرید خدمات پروژه از سوی سرمایه پذیر مشروط بر آن است که حداقل خدمات ظرفیت قابل دسترسی پروژه بعد از تاریخ بهره برداری تجاری، مطابق مفاد جدول پیوست شماره ۲ (ظرفیت خدمات تضمینی پروژه) تأمین گردد، ضمن این که توقف برنامه ریزی شده تولید خدمات پروژه هر شش (۶) ماه یکبار، باید بر اساس مفاد قرارداد به روز شود.



میراث طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

۵,۱,۲ تسلیم یک ضمانت نامه از وزارت امور اقتصادی و دارایی جمهوری اسلامی ایران (ضامن) به سرمایه گذار به مبلغ برابر به شرح درج شده در ماده ۲۵ (ضمانت نامه ها) این قرارداد (در مواردی که سرمایه پذیر خریدار منحصر به فرد و همچنین یک نهاد اجرایی دولتی است این بند کاربرد دارد). در سایر موارد و از جمله نهادهای عمومی غیردولتی (مانند شهرداری ها) به صورت بند زیر عمل می شود:

۶,۱,۲ تسلیم ضمانت (های) بانکی / یک ضمانت نامه بانکی / بدون قید و شرط، برگشت ناپذیر، قابل تمدید و عندالمطالبه، دارای اعتبار مندرج در زیر ماده ۲۵-۱ از ماده ۲۵ (ضمانت نامه ها) این قرارداد به میزان برابر مبلغ قرارداد به سرمایه گذار، در رابطه با بازگشت اصل و سود سرمایه سرمایه گذار، در مدت قرارداد.

در صورت پذیرش سرمایه گذار، سرمایه پذیر می تواند انواع دیگری از ضمانت نامه ها را به سرمایه گذار در رابطه با تضمین بازگشت اصل و سود سرمایه و از جمله تضمین حق استفاده انحصاری و پایدار از موضوع قرارداد تا زمان بازگشت اصل و سود سرمایه بدهد به شرط آنکه این ضمانت نامه توسط سازمان انفورماتیک کشور / سازمان (ها) / وزارت خانه / کشور تأیید گردد. در ضمانت نامه باید قید شود که «سرمایه پذیر پذیرفته و تضمین می نماید که اعتبار ضمانت نامه (تضمین بازگشت اصل و سود سرمایه و از جمله تضمین حق استفاده انحصاری و پایدار از موضوع قرارداد تا زمان بازگشت اصل و سود سرمایه) غیرقابل بازگشت و غیرقابل انتقال و غیرقابل ابطال تا پایان دوره بهره برداری و نگهداری تجاری و بازگشت اصل و سود سرمایه گذار است و سرمایه گذار به عنوان یک شخصیت مستقل، حق بهره برداری پایدار و انحصاری و بدون بازگشت را از موضوع قرارداد تا زمانی که اصل و سود سرمایه گذاران و وام دهندگان برگشت نماید دارد». سرمایه گذار باید همکاری متعارف و با حسن نیت خود را با سرمایه پذیر در مورد دریافت تأییدیه ها از سازمان های بیان شده مبذول دارد.

۷,۱,۲ سرمایه پذیر تأیید و تضمین می نماید که به موجب قوانین و مقررات، اختیار امضا و اجرای این قرارداد و صدور ضمانت نامه بیان شده در زیر بندهای ۲-۱-۱ تا ۲-۱-۶ و همچنین توانایی انجام تعهدات خود را دارد.

۸,۱,۲ سرمایه پذیر مکلف است، تمهیدات لازم برای دریافت مجوز اجرای پروژه و هرگونه حقوق (قابل کاربرد) مورد نیاز دیگر با نهادهای مربوط را به عمل آورد. سرمایه پذیر، سرمایه گذار را نسبت به تمام دعاوی برآمده از اشخاص حقیقی و حقوقی ثالث، یا نهادهای قانونی دیگر جمهوری اسلامی ایران برای دریافت خسارت ناشی از فعالیت های سرمایه پذیر بر اساس شرایط قرارداد در (محل پروژه) (بدون اینکه قصوری از سرمایه پذیر سرزده باشد)، در طول دوره اجرا، بهره برداری و نگهداری مصون و مبرا می دارد، در این مورد سرمایه گذار در دوره اجرا باید به موقع جهت کسب مجوز درخواست نماید و همکاری متعارف و با حسن نیت خود را با سرمایه پذیر مبذول دارد.

۹,۱,۲ همکاری با حسن نیت و متعارف با سرمایه گذار در تحصیل مجوزهای دولتی به شرح درج شده در زیر ماده ۲-۲ (تعهدات و حقوق سرمایه گذار) که سرمایه گذار درخواست خود را به مراجع مربوط تسلیم کرده است، و پشتیبانی متعارف و با حسن نیت از این گونه درخواست ها؛

۱۰,۱,۲ با رعایت اصل حسن نیت و به عنوان یک شخصیت مستقل، چنانچه سرمایه پذیر در انجام هر یک از تعهدات بیان شده در قرارداد به گونه ای قصور ورزد که تأثیر منفی بر منافع سرمایه گذار داشته باشد، سرمایه گذار محق است بر اساس اسناد مثبت به منظور جبران چنین خساراتی، مطابق مدل مالی و رعایت شرایط قرارداد، دوره بهره برداری و نگهداری تجاری را متناسباً



دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

تمدید نماید تا خسارت وارده به سرمایه گذاران/وام دهندگان (از جمله بازگشت اصل سرمایه و سود مربوط) جبران گردد، در غیر این صورت مطابق شرایط قرارداد می تواند به این قرارداد خاتمه دهد و خسارت خود را به صورت حال با رعایت ماده ۳۵ (حل اختلاف) دریافت نماید.

۱۱,۱,۲ به منظور رعایت حقوق سرمایه گذاران و وام دهندگان، سرمایه پذیر نمی تواند بدون موافقت کتبی سرمایه گذار حقوق و منافع و تعهدات خود را که در این قرارداد آمده است به شخصی دیگری واگذار کند مگر آنکه به سبب قوانین و مقررات ملزم شود. در صورت هرگونه واگذاری و یا انتقال تعهدات سرمایه پذیر به دیگری از جمله انتقال الزامی به موجب قوانین و مقررات، سرمایه گذار می تواند طبق بند ۲۷-۴ یا ۲۷-۵ از ماده ۲۷ (خاتمه قرارداد)، این قرارداد را خاتمه دهد مگر این که انتقال گیرنده: الف) مجوز و توانایی انجام تمامی شرایط و تعهدات و وظایف سرمایه پذیر را در قرارداد دارا باشد. انتقال گیرنده باید به موجب قوانین و مقررات اختیار تعهد ضمانت نامه بیان شده در زیر بند ۲-۱-۲ تا ۲-۱-۶ را دارا باشد و سازمان ها / وزارت خانه/..... کشور این انتقال و پابرجا بودن اعتبار ضمانت نامه پس از انتقال را کتباً تأیید نمایند.

ب) انتقال گیرنده به صورت کتبی تمام مسئولیت های سرمایه پذیر و شرایط این قرارداد را بپذیرد.
ج) انجام تمام تعهدات مانده پرداختی به سرمایه گذار طبق روش تعهد شده از سوی سرمایه پذیر، رعایت دیگر شرایط قرارداد و برقراری تضمین های مربوط را طبق مفاد ماده ۲۵ (ضمانت نامه ها) متعهد شود و سازمان های بیان شده در این ماده، آن را تأیید نمایند. (موضوع تعهد پرداخت ها زمانی کاربرد دارد که سرمایه پذیر خریدار انحصاری خدمات پروژه باشد)
۱۲,۱,۲ تأمین و تحویل ساختگاه پروژه در طول دوره مجاز، به صورت مجانی و بدون هیچ گونه هزینه به سرمایه گذار طبق مفاد این قرارداد (در صورتی که تأمین ساختگاه مورد نیاز پروژه باشد این بند کاربرد دارد)؛

۱۳,۱,۲ تأمین اطلاعات، داده های اولیه ضروری برای پروژه، زیرساخت های لازم که برای دریافت خدمات پروژه ضروری است و حق انحصاری آن با دولت یا سازمان های عمومی است به صورت مجانی از حداقل سه ماه پیش از تاریخ بهره برداری و نگهداری تجاری برنامه ریزی شده و دیگر اطلاعات ضروری با خاصه های مشابه انحصاری تا پایان دوره مجاز، به طور مستقیم یا تحصیل آن توسط سرمایه پذیر طبق مفاد این قرارداد (در صورت کاربرد این بند نافذ است). در صورت نیاز به داده های اولیه در دوره اجرا (احداث) این بند نیز برای دوره اجرا (احداث) کاربرد خواهد داشت.

۱۴,۱,۲ اجرا (احداث)، تکمیل، بهره برداری، تعمیر و نگهداری تأسیساتی که برای تحویل و انتقال خدمات پروژه و یا برای تأمین و تحویل اطلاعات اولیه مورد نیاز پروژه در تعهدات سرمایه پذیر است، بر اساس قوانین و مقررات مربوط و رویه های سنجیده و حرفه ای و طبق مفاد این قرارداد.

۱۵,۱,۲ سرمایه پذیر می تواند برای بررسی، کنترل و پایش امور مهندسی، اجرا، بهره برداری تجاری و انطباق با استانداردهای قرارداد، قرارداد مشاوره با اشخاص حقوقی منعقد نماید. مشاور کارفرما به عنوان شخص ثالث و مستقل حقوقی تلقی گردیده و نمی تواند در قرارداد تعهدی بر عهده بگیرد. شرکت مشاور کارفرما در کمیته سه جانبه سرمایه پذیر، سرمایه گذار و میانجی بدون حق رأی بلامانع است. هرگونه توافق و تعهدی بین سرمایه پذیر و مشاور، هیچ اثری بر تعهدات سرمایه گذار و سرمایه پذیر در این قرارداد و حقوق و تعهدات دو طرف ندارد.

۱۶,۱,۲ سرمایه پذیر موارد زیر را تأیید می کند و به سرمایه گذار تضمین می دهد که:



دیروز طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

الف) سرمایه پذیر به موجب قوانین و مقررات، اختیار امضا و اجرای این قرارداد را دارد و همچنین توانایی انجام تعهدات خود را دارا است. سرمایه پذیر بدین وسیله اقرار می کند که در صورت تضمین بازگشت اصل و سود سرمایه گذاران و وام دهندگان، دوره بهره برداری انحصاری سرمایه گذار تا پایان دوره مجاز و بازگشت اصل و سود تأمین کنندگان مالی پابرجا و بی بازگشت خواهد بود مشروط بر آنکه سرمایه گذار قصور اساسی منجر به خاتمه قرارداد نداشته باشد.

ب) سرمایه پذیر تمام مجوزهای لازم برای تدارک پروژه تا زمان قطعیت را به صورت صحیح، معتبر و قانونی تحصیل کرده است و سایر مجوزها را در موعدهای مشخص شده در قرارداد تحصیل می کند. در این مورد باید سرمایه گذار در حد متعارف و با حسن نیت با سرمایه پذیر همکاری نماید.

ج) این قرارداد از نظر مسئولیتها و وظایف در حکم تعهد قانونی و الزام آور سرمایه پذیر در طول دوره مجاز باقی می ماند و بر طبق مفاد آن قابل اجرا خواهد بود. سرمایه پذیر بدین وسیله با رعایت این بند ج) و زیر بند ۲-۱ تا ۲-۶ حمایت از تأمین کنندگان مالی در دوره قرارداد تا دریافت اصل سرمایه و سود آنها را تضمین می نماید.

تبصره ۵: علاوه بر موارد بیان شده در بالا، اقدامات به شرح زیر، مورد نیاز پروژه است که سرمایه پذیر متعهد به انجام آن است:

۱،۱۶،۱،۲. صدور مجوزهای لازم برای اجرای و محل های مورد نیاز طبق طرح پروژه و حداکثر ظرف مدت از تاریخ درخواست.

۲،۱۶،۱،۲. اختصاص زمین و یا فضای لازم به صورت مجانی، برای اجرا مورد نیاز پروژه حداکثر ظرف مدت روز از زمان درخواست.

۳،۱۶،۱،۲. سرمایه پذیر اقرار و تضمین می نماید که نباید هرگونه تغییر و تحول در سازمان سرمایه پذیر یا تصمیمات خللی در روند این قرارداد و در دوران بهره برداری انحصاری، در روند بازگشت اصل و سود سرمایه گذاران و وام دهندگان ایجاد نماید. همچنین مصوبات سازمان یا سازمان های مشابه خللی در مفاد این قرارداد و دوره بهره برداری انحصاری پایدار، ایجاد نمی کند. سرمایه پذیر باید چنین تضمینی را که به صورت کتبی و منضم به قرارداد است به تأیید سازمان انفورماتیک کشور و سازمانها / وزارت خانه / کشور برساند. سرمایه گذار باید در مورد دریافت این تأییدات، همکاری متعارف و با حسن نیت با سرمایه پذیر داشته باشد. در ضمانت نامه باید قید شود که سرمایه پذیر و تا پایان قرارداد نمی تواند بدون تأیید مجدد سازمان های بیان شده و موافقت سرمایه گذار، هیچ گونه تغییری در تضمین پایداری دوره بهره برداری و نگهداری تجاری، تا بازگشت کامل اصل و سود سرمایه گذاران و وام دهندگان بدهد، به شرط اینکه سرمایه گذار قصور اساسی در تعهدات قراردادی خود نداشته باشد.

۴،۱۶،۱،۲. این قرارداد یک قرارداد تجاری است و به هیچ وجه امضاء، مبادله و اجرای این قرارداد، ناقض شرایط و یا باعث تخلف سرمایه پذیر طبق هیچ قرارداد یا سند دیگری که سرمایه پذیر یک طرف آن باشد و از آن جهت تعهداتی برای سرمایه پذیر و یا دارایی های سرمایه پذیر ایجاد کند، نمی شود.

۱۷،۱،۲ سرمایه پذیر با رعایت کامل بند ۲-۱ تا ۱-۱، صدور مجوز اجرای این قرارداد را در محدوده جغرافیایی تضمین می کند و چنین تضمینی باید یکی از شروط اساسی تحقق تاریخ قطعیت باشد. تضمین بیان شده تعهد حقوقی، قراردادی و قانونی سرمایه پذیر تلقی می شود. هرگونه تغییر در این حدود جغرافیایی یا تغییرات دیگر، پس از تاریخ قطعیت که منجر به افزایش



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

هزینه‌های پروژه شود، در صورت وجود امکانات اجرا برای سرمایه‌گذار (به‌خصوص در دوره بهره‌برداری و نگهداری تجاری که سرمایه‌گذار با پیمانکاران EPC کلید در دست تسویه حساب کرده است)، با پذیرش پرداخت هزینه‌های مترتب به سرمایه‌گذار، مطابق شرایط مدل مالی و تمدید مدت بهره‌برداری و نگهداری تجاری و موافقت دو طرف امکان‌پذیر است.

۱۸,۱,۲ تا تاریخ عقد قرارداد، سرمایه‌پذیر هیچ‌گونه دعوی یا اختلاف حقوقی و یا دادخواست در حال رسیدگی، اقامه یا تسلیم‌شده در هیچ دادگاه، دیوان داوری یا دستگاه اداری ندارد و یا احتمال اقامه یا تسلیم آن نمی‌رود که بر مسئولیت‌های سرمایه‌پذیر در انجام این قرارداد تأثیر سوء بگذارد.

۱۹,۱,۲ بر اساس اصل حسن نیت و به‌عنوان یک شخصیت مستقل، هرگاه در اثر فعل و یا ترک فعل و یا قصور سرمایه‌پذیر، به سرمایه‌گذار خسارتی وارد شود، سرمایه‌پذیر ملزم به جبران آن است.

۲۰,۱,۲ در صورت به‌کارگیری گروه اجرائی خارجی برای اجرای پروژه در دوره مجاز از طرف سرمایه‌گذار، سرمایه‌پذیر باید برای دریافت مجوزهای قانونی وزارت کار و امور اجتماعی، اماکن، وزارت امور خارجه ... در حد متعارف و با حسن نیت با سرمایه‌گذار همکاری نماید.

۲,۲. تعهدات و حقوق سرمایه‌گذار

تعهدات سرمایه‌گذار علاوه بر موارد درج‌شده در این قرارداد، شامل موارد زیر نیز خواهد بود:

۱,۲,۲ سرمایه‌گذار اقرار و تأیید می‌نماید که تمام مجوزها، اختیارها و مصوبات لازم از مقامات ذی‌صلاح به‌منظور امضای قرارداد حاضر را دریافت کرده است؛ و متعهد می‌گردد پس از عقد قرارداد نیز مجوزهای موردنیاز باقیمانده برای قطعیت، اجرا و بهره‌برداری و نگهداری تجاری را مطابق شرایط قرارداد و به‌موقع دریافت نماید. مجوزهای موضوع بند ۱-۲-۱ از این بند مستثنا است.

۲,۲,۲ تسلیم ضمانت‌نامه پیشبرد همزمان با امضای قرارداد به مبلغ [مبلغ ضمانت‌نامه پیشبرد] ریال و طبق فرم درج‌شده در پیوست ۱۴ (فرم ضمانت‌نامه‌ها)، به سرمایه‌پذیر، ضمانت‌نامه پیشبرد از تاریخ نفوذ قرارداد تا تاریخ تحویل ضمانت‌نامه اجرا اعتبار خواهد داشت. در صورتی که سرمایه‌گذار بتواند تا ۲۰ روز بعد از عقد قرارداد تصویر قرارداد تأمین مالی امضاءشده را تسلیم سرمایه‌پذیر نماید تسلیم ضمانت‌نامه پیشبرد مندرج در این بند کاربرد ندارد. سرمایه‌گذار باید قطعیت قرارداد تأمین مالی را منوط به تحقق قطعیت قرارداد نماید، تا در صورت عدم تحقق قطعیت قرارداد، مجبور به پرداخت خسارت به سرمایه‌گذاران و دیگر تأمین‌کنندگان مالی نشود.

۳,۲,۲ تسلیم ضمانت‌نامه اجرا به میزان یک درصد مبلغ تخصیص‌یافته برای اجرا (احداث) و طبق فرم درج‌شده در پیوست ۱۴ (فرم ضمانت‌نامه‌ها)، پیش از تاریخ قطعیت این قرارداد به سرمایه‌پذیر، که باید از تاریخ قطعیت تا تاریخ بهره‌برداری تجاری اعتبار داشته باشد). سرمایه‌گذار می‌تواند زمانی که پیشرفت ریالی بخش اجرا (احداث) به ۱۵ درصد برسد، به علت پیشرفت سرمایه‌گذاری به میزان بیش از ده برابر مبلغ ضمانت‌نامه، درخواست آزادسازی ضمانت‌نامه را بنماید و سرمایه‌پذیر باید با حسن نیت و در زمان متعارف آن را بررسی و تأیید نماید، چنین پذیرشی نمی‌تواند به‌صورت نامتعارف به تأخیر بیفتد.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

۴,۲,۲ طراحی، خدمات مهندسی، تأمین مالی، بیمه، تأمین و تدارک کالا و تجهیزات، احداث، تکمیل کارها، رفع معایب، آزمون و راهاندازی به موقع پروژه طبق شرایط این قرارداد و بر اساس رویه های سنجیده و حرفه ای و استانداردهای صنعتی و مهندسی قابل قبول مربوط و تحویل موضوع قرارداد به پیمانکار بهره برداری و نگهداری؛

۵,۲,۲ بهره برداری، نگهداری و تعمیر پروژه و ارائه خدمات پروژه بر اساس قوانین و مقررات مربوط، رویه های سنجیده و حرفه ای و بر اساس مفاد این قرارداد؛

۶,۲,۲ انجام صحیح و به موقع امور لازم برای درخواست، دریافت و تمدید اعتبار مجوزهای دولتی که برای انجام اقدامات مورد انتظار به منظور انجام تعهدات سرمایه گذار تا پایان دوره مجاز در این قرارداد لازم است، به غیر از مجوزهایی که سرمایه پذیر طبق زیر بند ۲-۱ این قرارداد باید دریافت کند؛

۷,۲,۲ تهیه، انجام مذاکرات و امضای قراردادهای لازم برای انجام تعهدات سرمایه گذار از جمله قرارداد اجرا (احداث) EPC به صورت کلید در دست و قرارداد بهره برداری و نگهداری تجاری و هرگونه قرارداد دیگری که ممکن است سرمایه گذار بخواهد طبق مفاد این قرارداد و به منظور انجام تعهدات خویش با اشخاص ثالث منعقد کند. کلیه اشخاص امضاء کننده این قراردادها، به موجب این قرارداد، به عنوان اشخاص حقوقی ثالث مستقل تلقی گردیده و نمی توانند تعهداتی به موجب این قرارداد بر عهده بگیرند. هرگونه توافق و تعهدی بین سرمایه گذار و اشخاص بیان شده، هیچ اثری بر تعهدات سرمایه گذار و سرمایه پذیر در این قرارداد و حقوق و تعهدات دو طرف ندارد.

۸,۲,۲ این قرارداد یک قرارداد تجاری است و به هیچ وجه امضاء، مبادله و اجرای این قرارداد، ناقض شرایط و یا باعث تخلف سرمایه گذار طبق هیچ قرارداد یا سند دیگری که سرمایه گذار یک طرف آن باشد و از آن جهت تعهداتی برای سرمایه گذار و یا دارایی های سرمایه گذار ایجاد کند، نمی شود. (ایجاد تعهدات برای دارایی های سرمایه گذار در رابطه با قرارداد تأمین مالی پروژه «در صورت وجود» از این بند مستثنا است.)

۹,۲,۲ تحویل نسخه های کامل و صحیح هریک از اسناد، مدارک و تصویر قراردادهایی (در صورت وجود) که قرار است سرمایه گذار پس از تاریخ نفوذ تا تاریخ قطعیت منعقد نماید و در پیوست ۷ (شروط مقدم بر تحقق تاریخ قطعیت) مشخص شده است؛ (سرمایه گذار مجاز است در زمان ارسال تصویر قراردادها، مبلغ قرارداد و برخی از اطلاعات شخصی یا محرمانه مربوط به طرف های قرارداد خود را جهت رعایت ماده رازداری در چنین قراردادهایی، حذف نماید).

۱۰,۲,۲ تحویل نسخه های کامل و صحیح هریک از اسناد، مدارک و تصویر قراردادهایی که باید پس از تاریخ قطعیت و در موعدهای تصریح شده در پیوست ۹ (اسناد و مدارک تحویلی پس از تاریخ قطعیت) به سرمایه پذیر تحویل داده شود. (سرمایه گذار مجاز است در زمان ارسال تصویر قراردادها مبلغ قرارداد و برخی از اطلاعات شخصی یا محرمانه مربوط به طرف های قرارداد خود را جهت اجرای ماده رازداری در چنین قراردادهایی، حذف نماید).

۱۱,۲,۲ بر اساس اصل حسن نیت و به عنوان یک شخصیت مستقل، هرگاه در اثر فعل و یا ترک فعل و یا قصور سرمایه گذار، به سرمایه پذیر خسارتی وارد شود، سرمایه گذار ملزم به جبران آن است.

۱۲,۲,۲ پیگیری دقیق و به موقع و انجام تلاش های ضروری و متعارف به منظور رسیدن به تاریخ قطعیت در اولین فرصت متعارف پس از تاریخ نفوذ؛



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

۱۳,۲,۲ فروش انحصاری و قابل انتقال خدمات مرتبط با موضوع پروژه طبق شرایط توافق شده در قرارداد، در تمام دوره بهره‌برداری و نگهداری تجاری؛

۱۴,۲,۲ بدون خدشه به حقوق مالکیت فکری سرمایه‌گذار، انتقال مالکیت پروژه به سرمایه‌پذیر پس از انقضای دوره مجاز یا در تاریخ دیگری که طبق شرایط درج شده در قرارداد، در تاریخی که دوره مجاز خاتمه می‌یابد، پس از بازگشت اصل سرمایه و سود متعلق. در صورت درخواست کارفرما، سرمایه‌گذار باید قرارداد یک‌ساله حق استفاده (لیسانس) بعد از انتقال مالکیت قرارداد به کارفرما امضاء نماید، به طوری که سرمایه‌پذیر در هر زمان بتواند افراد خود را جایگزین افراد پیمانکار بهره‌برداری و نگهداری نماید و در هر زمان بتواند با اخطار یک‌ماهه قرارداد را خاتمه نماید. این قرارداد لیسانس به منظور اطمینان سرمایه‌پذیر از نهادینه شدن آموزش‌های سرمایه‌گذار، در سازمان خود، جهت بهره‌برداری و نگهداری منعقد می‌شود. در این قرارداد باید هزینه‌های مترتب بر پیمانکار بهره‌برداری و نگهداری و سود متعارف وی در نظر گرفته شود. سرمایه‌گذار باید در قرارداد بهره‌برداری با پیمانکار بهره‌برداری و نگهداری، عقد چینی قراردادی را پیش‌بینی نماید تا مانعی از نظر رضایت پیمانکار بهره‌بردار و نگهداری به وجود نیاید.

۱۵,۲,۲ سرمایه‌گذار در تمام موارد حقوقی و پاسخگویی به سازمان‌های نظارتی ارتباطات ذیصلاح (از جمله سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی کشور)، جهت رعایت کامل مقررات، ضوابط و محدودیت‌های آن‌ها، در ارتباط با تعهدات قراردادی خود (به‌ویژه در دوره بهره‌برداری و نگهداری تجاری)، مسئول خواهد بود. اگر چنین سازمان‌های نظارتی دارای صلاحیت، انتقال اطلاعات خاصی به غیر (یا فاش کردن) اطلاعاتی را که مورد درخواست سرمایه‌پذیر است و یا به موجب قرارداد باید به اشخاص ثالث منتقل شود را منع کرده باشند، جلوگیری از دسترسی سرمایه‌پذیر یا دیگر اشخاص به چنین اطلاعاتی به هیچ‌وجه نقض تعهد قراردادی از طرف سرمایه‌گذار تلقی نمی‌شود. در صورت مغایرت ماده‌های قرارداد با مقررات بیان شده در این بند، دو طرف باید در اولین فرصت ممکن از زمان روشن شدن مغایرت در مورد اصلاح متن قرارداد و انطباق آن با مقررات بیان شده اقدام نمایند.

۱۶,۲,۲ انجام صحیح و به‌موقع امور لازم برای درخواست، دریافت و تمدید اعتبار مجوز دولتی که برای انجام اقدامات مورد انتظار به منظور انجام تعهدات سرمایه‌گذار تا پایان دوره مجاز (به‌غیر از مجوزهایی که به موجب زیر بند ۱-۲-۱ سرمایه‌پذیر باید دریافت کند) به عهده سرمایه‌گذار است.

۱۷,۲,۲ نمایندگان سرمایه‌گذار بر اساس اساسنامه سازمانی و آگهی آخرین تغییرات سرمایه‌گذار اختیارات حقوقی و درون‌سازمانی و توانایی‌های لازم برای امضا، مبادله و اجرای این قرارداد و امور مربوط به آن را دارا هستند. این قرارداد از نظر مسئولیت‌ها و وظایف در حکم تعهد حقوقی و الزام‌آور سرمایه‌پذیر در طول دوره مجاز باقی می‌ماند و بر طبق مفاد آن لازم‌الاجرا خواهد بود.

۱۸,۲,۲ سرمایه‌گذار ضمن رعایت تمامی شرایط درج شده در قرارداد، تمامی قوانین و مقررات نظارتی جاری و مرتبط در جمهوری اسلامی ایران (از جمله سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی کشور) را در بهره‌برداری و نگهداری پروژه رعایت می‌نماید و در صورت تغییر در قوانین و مقررات پس از تاریخ قطعیت که هزینه‌های اضافی به سرمایه‌گذار بار کند، دو طرف مطابق مفاد ماده ۳۲ (تغییر در قوانین و مقررات) این قرارداد در این خصوص اقدام می‌کنند.



دیرینه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

۱۹,۲,۲ تا تاریخ عقد قرارداد، سرمایه گذار هیچ گونه دعوی یا اختلاف حقوقی و یا دادخواست در حال رسیدگی، اقامه یا تسلیم شده در هیچ دادگاه، دیوان دوری یا دستگاه اداری مشابه ندارد و یا احتمال اقامه یا تسلیم آن نمی رود که بر مسئولیت های سرمایه گذار در انجام این قرارداد تأثیر سوء بگذارد.

۲۰,۲,۲ انجام تمام تمهیدات لازم برای تأمین سلامت، حفاظت، ایمنی و ملاحظات زیست محیطی در طی دوره اجرا (احداث) و بهره برداری تجاری پروژه بر اساس رویه های سنجیده و حرفه ای و قوانین و مقررات، که برای اجرای این قرارداد و جلوگیری از بروز صدمات و خسارات به اشخاص حقیقی و حقوقی و یا اموال و دارایی های اشخاص ضرورت دارد؛
۲۱,۲,۲ ثبت شعبه ای در جمهوری اسلامی ایران با اختیارات کاملی در اداره کل ثبت سرمایه گذارها و مالکیت صنعتی طی مدت سه (۳) ماه از تاریخ نفوذ این قرارداد. (در صورت سرمایه گذاری خارجی و یا ضرورت حضور اشخاص حقوقی خارجی این بند نافذ است.)

۲۲,۲,۲ انجام صحیح و به موقع امور لازم برای درخواست و دریافت روادید، اجازه کار، مجوزهای استخدام، مجوز همراهان، پروانه ها و هر مجوزهای دیگری که برای تمام افراد مورد نیاز پروژه ضروری است. (در صورت سرمایه گذاری خارجی و یا ضرورت حضور اشخاص حقوقی خارجی این بند نافذ است.)

۲۳,۲,۲ انتقال مالکیت پروژه به سرمایه پذیر مطابق شرایط قرارداد پس از انقضای دوره مجاز یا در تاریخ دیگری که طبق شرایط درج شده در این قرارداد، در آن تاریخ دوره مجاز خاتمه می یابد.

۲۴,۲,۲ هرگونه توافق بین سرمایه گذار و طرف های قرارداد EPC اجرا (احداث) کلید در دست، قرارداد بهره برداری و نگهداری تجاری و قرارداد مالی هیچ اثری بر تعهدات سرمایه گذار و سرمایه پذیر در این قرارداد و حقوق و تعهدات دو طرف ندارد.

ماده ۳. مجوزها

در تمام کشورها، اجرای پروژه هایی که برای تأمین نیازهای عمومی جامعه است باید از جنبه های مختلفی که در وظایف سازمان های متفاوت دولتی است، بررسی و کارشناسی شوند. در مورد اجرای چنین پروژه هایی در زمینه سرمایه گذاری داخلی یا خارجی و به صورت تأمین مالی پروژه ای باید مجوزهای بیشتری تحصیل شود تا بی اشکال بودن اجرای پروژه تأیید و تصدیق گردد.

۱,۳. تهیه فهرست مجوزها برای هر پروژه به این معنی نخواهد بود که در اجرای پروژه هیچ مجوز دیگری ضروری نیست، بلکه تهیه فهرست مجوزها به این معنی است که عمده مجوزهای مورد نیاز پروژه مسلم گردد. در جریان اجرای پروژه، به دلیل اقتضای موارد خاصی که می تواند پیشامد نماید، مجوزهای دیگری لازم می شود که طرف مربوط باید نسبت به درخواست، تحصیل و تمدید یا تجدید آن اقدام کند. هرگاه تحصیل مجوزها از طرف سرمایه گذار به موجب مقرراتی باشد که بعد از تاریخ نفوذ قرارداد وضع شود، هزینه های مربوط به مجوزها باید از سوی سرمایه پذیر به موجب مدل مالی و افزایش زمان بهره برداری و نگهداری تجاری جبران گردد.

۲,۳. سرمایه پذیر در دوره مجاز، مجوزهای خاصی را باید به اقتضای دامنه تعهدات و مسئولیت های خود تحصیل نماید و



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

توافق می کنند، طبق شرایطی شروط مقدم را تکمیل نمایند.

۲,۴. در تاریخی که سرمایه پذیر و سرمایه گذار با توافق مشترک تأیید کنند که شروط مقدم درج شده در پیوست ۷ (شروط مقدم بر تحقق تاریخ قطعیت)، تحقق یافته و یا از سوی طرف ذینفع صرف نظر شده است، حقوق و تعهدات دو طرف این قرارداد قطعیت یافته است (تاریخ قطعیت). هریک از دو طرف بیشترین تلاش با حسن نیت و متعارف خود را برای انجام تعهدات مربوط به خود برای رسیدن به تاریخ قطعیت به عمل خواهد آورد. سرمایه پذیر و سرمایه گذار موظف هستند، در مدت پنج (۵) روز کاری از تاریخ تحقق یا اسقاط شروط مقدم، صورت جلسه تأیید تاریخ قطعیت قرارداد را امضا کنند.

۳,۴. هرگاه پس از شش ماه از تاریخ نفوذ، تاریخ قطعیت محقق نشود، هریک از دو طرف می تواند با اعلام مراتب به طرف دیگر، این دوره را حداکثر به مدت سه ماه دیگر تمدید کند. مازاد بر این مدت منوط به توافق دو طرف خواهد بود. در صورت عدم موافقت یکی از دو طرف با اصلاح مجدد تاریخ قطعیت، قرارداد خاتمه می یابد بدون این که دو طرف در مورد عدم قطعیت قرارداد، حق ادعا، اعتراض یا شکایتی از هر نوع، علیه یکدیگر داشته باشند.

۴,۴. هرگاه شرایطی که برای تحقق قطعیت قرارداد لازم است و از سوی دو طرف نیز اسقاط نشده است، به علت قصور سرمایه گذار محقق نشود، سرمایه پذیر می تواند ضمانت نامه پیشبرد سرمایه گذار را ضبط کند و یا به میزان مبلغ آن از ضمانت نامه اجرا اگر جایگزین شده باشد، برداشت نماید. در این صورت قرارداد خاتمه داده می شود. در صورتی که سرمایه گذار موفق به عقد قرارداد تأمین مالی ظرف مدت ۲۰ روز از زمان تنفیذ قرارداد شود این پاراگراف کاربرد ندارد.

چنانچه سرمایه پذیر قبل از شروع دوره اجرا (احداث) به دلایلی از اجرای پروژه منصرف شود، در خصوص پرداخت هزینه های مستقیم سرمایه گذار برای تحقق شروط مقدم، توافق می کنند و قرارداد خاتمه داده می شود. در سایر موارد که شرایط لازم برای تحقق تاریخ قطعیت در مهلت مقرر از سوی دو طرف تحقق نیابد یا اسقاط نشود، هیچ یک از دو طرف مسئولیتی بابت خاتمه قرارداد در مقابل طرف دیگر نخواهد داشت و سرمایه پذیر موظف است بی درنگ پس از خاتمه قرارداد، ضمانت نامه پیشبرد یا ضمانت نامه اجرا را در صورتی که جایگزین شده باشد، آزاد سازد. در هر صورت پس از خاتمه قرارداد، تمامی امتیازات و مجوزهای صادره ابطال، یا در اختیار سرمایه پذیر قرار می گیرد.

ماده ۵. دوره مجاز

قراردادهای سرمایه گذاری از نظر نوع، قراردادهای امتیازی (Concession) هستند و به موجب آن سرمایه گذار امتیازی را از سرمایه پذیر دریافت می کند که به طور انحصاری در موضوع پروژه سرمایه گذاری کند و سرمایه گذاری او طبق شرایط قرارداد منعقد شده مورد حمایت قرار گیرد.

دوره مجاز این قرارداد [.....] ماه است این دوره از تاریخ قطعیت شروع می شود و در پایان دوره بهره برداری و نگهداری تجاری و بازگشت کامل اصل سرمایه و سود متعلق، منقضی خواهد شد مگر آن که قرارداد زودتر خاتمه یابد و یا تمدید گردد.

۱,۵ دوره مجاز شامل دوره های زیر است:



میرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

الف) یک دوره مجزای ماهه برای اجرا (احداث) پروژه که از تاریخ قطعیت برنامه ریزی شده در قرارداد شروع می شود و در تاریخ بهره برداری و نگهداری تجاری خاتمه پیدا می کند، مگر آن که طبق مفاد این قرارداد تمدید شود و یا پیش از موعد به پایان رسد یا خاتمه داده شود (دوره اجرا).

ب) یک دوره ماهه برای بهره برداری پروژه که از تاریخ بهره برداری و نگهداری تجاری شروع می شود و این دوره ممکن است طبق مفاد قرارداد تمدید شود و یا پیش از موعد به پایان رسد یا خاتمه داده شود (دوره بهره برداری و نگهداری تجاری). به علت طولانی بودن مدت قراردادهای مشارکت عمومی-خصوصی، به دلایل مختلف نیازمندی های جامعه، خواسته های سرمایه پذیر و حتی موضوع قرارداد (از جمله قلمرو موضوع قرارداد) بر اساس نیاز بازار، تغییرات و نوآوری های اساسی فناوری ICT، توسعه اقتصادی، تمرکز سیستم های ICT در سطح کشور امکان دارد تغییر کند، دامنه این تغییرات به علت پیچیدگی موضوع قرارداد، بالا بودن مبلغ قرارداد و همچنین تغییر در قوانین، متغیر است. به شرط آنکه هزینه های مترتب بر آن پس از موافقت مشترک، با درج موارد مؤثر در مدل مالی و با افزایش دوره بهره برداری و نگهداری تجاری تأمین شود؛ همچنین برای سرمایه گذار، انجام چنین تغییراتی مقدور باشد (بخصوص در دوره بهره برداری و نگهداری که با پیمانکاران اجرا EPC کلید در دست، تسویه حساب شده است). دو طرف باید برای اجرای این تغییرات موافقت نمایند؛ چنین تغییراتی باید در جهت رسیدن به اهداف تعیین شده در قرارداد انجام شود.

۲،۵ مگر آنکه در قرارداد جور دیگری تصریح شده باشد، بدون خدشه به زیر ماده ۲-۲-۱۴- در پایان دوره مجاز، سرمایه گذار مالکیت پروژه را بر اساس شرایط قرارداد، بدون هیچ گونه ادعا و دریافت هزینه ای به سرمایه پذیر منتقل می کند. جز در مواردی که توافق دیگری از سوی دو طرف صورت گیرد و یا به شکل دیگری در این قرارداد بر آن تصریح شود (از جمله عقد قرارداد لیسانس برای نهادینه کردن آموزش بهره برداری و نگهداری)، تمام حقوق، مسئولیت ها و تعهدات سرمایه گذار در این قرارداد در پایان دوره مجاز خاتمه خواهد یافت.

تبصره: تجهیزات فعال / بخش های مشمول این بند نیست و در مالکیت مطلق سرمایه گذار همچنان باقی می ماند. این تجهیزات از موضوع قرارداد جدا است و بنا بر ضرورت بهره برداری اثر بخش همزمان با موضوع قرارداد اجرا می شود. (در صورت وجود، این تبصره نافذ است)

۳،۵ هریک از دو طرف می تواند شصت (۶۰) روز پیش از انقضای تاریخ بهره برداری تجاری، طی اطلاعیه ای تقاضای تمدید دوره بهره برداری را بر اساس اسناد مثبت به طرف دیگر اعلام نماید. اگر دو طرف طی مدت یک ماه پس از اعلام چنین درخواستی در مورد اصول، ضوابط و هزینه های آن به توافق دوجانبه برسند، در آن صورت دوره بهره برداری با شرایط جدید می تواند ادامه یابد.

ماده ۶. اسناد قرارداد

روابط قراردادی بین طرف های قرارداد به موجب اسناد قرارداد تنظیم می شود که در دوره های مختلف پروژه اسناد و مدارک مختلفی را شامل می شود. اسناد و مدارک قراردادی که بین دو طرف امضاء شده است، در دوره مجاز به دلایل مختلف امکان دارد تغییر کند، دامنه این تغییرات به علت پیچیدگی موضوع قرارداد، بالا بودن مبلغ قرارداد، طولانی بودن مدت قرارداد و همچنین



دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

تغییر در قوانین، متغیر است. تغییرات در مفاد اسناد قرارداد در طول دوره مجاز با الحاقیه کتبی صورت می گیرد. مندرجات این الحاقیه در حوزه موضوعات خود باید به موضوعات درج شده در اسناد و مدارک قرارداد اولویت داشته باشد.

۱,۶ این قرارداد شامل اسناد زیر است و به ترتیب زیر نیز اولویت دارد:

۱,۱,۶ هرگونه اصلاحیه، الحاقیه به قرارداد که با توافق دو طرف به صورت کتبی امضاء شده باشد؛

۲,۱,۶ قرارداد؛

۳,۱,۶ قرارداد تأمین مالی

۴,۱,۶ پیوست های قرارداد؛ (به جز پیوست شماره ۲۱ که دارای اعتباری برابر متن قرارداد است). در صورتی که دوگانگی میان مفاد پیوست ها باشد، هر پیوست در موضوع خود بر سایر پیوست ها اولویت دارد.

۲,۶ در صورت اختلاف یا تناقض در مدارک پیش گفته (از جمله پیوست ها)، مدارک با موضوع های یکسان، برحسب ترتیب زمانی، دارای اولویت در اعتبار، و حاکم است.

تمام اصلاحیه ها و توافقات و هرگونه سند و مدرک دیگری که طبق مفاد این قرارداد بین دو طرف امضا و مبادله شود جزء جدایی ناپذیر قرارداد محسوب می شود، برای موضوعات یکسان، برحسب ترتیب زمانی بر دیگر اسناد با همان موضوع، اولویت خواهد داشت. در مورد اختلافات مالی، مدل مالی مصوب بالاترین اولویت را خواهد داشت. در مورد امور فنی، اسنادی که دارای جزئیات بیشتری است نسبت به اسناد حاوی موارد فنی کلی، دارای اولویت در اعتبار و حاکم است.

۳,۶ هرگاه تناقضی بین مفاد قرارداد و پیوست آن وجود داشته باشد، سرمایه گذار موظف است تا پیش از تاریخ قطعیت، آن ها را مشخص کند و با سرمایه پذیر در مورد رفع این تناقض ها مطابق شرایط قرارداد به توافق برسد. در غیر این صورت نظرهای سرمایه گذار لازم الاجراست.

بعد از تاریخ قطعیت نیز کلیه تناقضات با توافق سرمایه پذیر که به صورت متعارف و با حسن نیت نمی تواند به تأخیر بیفتد، حل و فصل می شود.

تبصره: کلیه مدارک منضم به قرارداد مکمل یکدیگر بوده و یک مجموعه یکپارچه را تشکیل می دهد و باید توسط دو طرف به صورت کامل اجرا گردد، این مجموعه جانشین کلیه توافقات شفاهی، کتبی و اسناد قراردادی که قبل از تنفیذ قرارداد امضاء شده اند می شود، رعایت اولویت ها تنها در جهت انجام صحیح کارها مورداستفاده قرار می گیرد. متن هایی که احیاناً در بعضی از قسمت های قرارداد درج شده و در قسمت های دیگر تکرار و یا تأکید مجدد نشده است موارد تناقض محسوب نمی شود و ادعای وجود تناقض از هر طرف قرارداد در این گونه موارد مسموع نخواهد بود؛ دو طرف باید جهت رفع ابهام با حسن نیت مذاکره و تصمیم گیری نمایند.

۴,۶ این قرارداد شامل پیوست های زیر است:

۱,۴,۶ پیوست شماره ۱: اصول طراحی و اجرا (احداث) و محدودیت های فنی؛

۲,۴,۶ پیوست شماره ۲: خدمات تضمینی پروژه (فقط در صورت خرید انحصاری خدمات توسط سرمایه پذیر کاربرد دارد)؛

۳,۴,۶ پیوست شماره ۳: الزامات دوره قبل از قطعیت، دوره اجرا و دوره بهره برداری و نگهداری تجاری



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

- ۴,۴,۶ پیوست شماره ۴: اطلاعات اولیه و زیرساخت های موضوع قرارداد (برای دوره اجرا و بهره برداری و نگهداری تجاری)
- ۵,۴,۶ پیوست شماره ۵: برنامه زمان بندی، مواعدهای کلیدی (Milestones)
- ۶,۴,۶ پیوست شماره ۶: آزمون های زمان اتمام اجرا (احداث) و راه اندازی پروژه، آزمون های زمان انتقال مالکیت پروژه به سرمایه پذیر و روش انجام آن.
- ۷,۴,۶ پیوست شماره ۷: شروط مقدم بر تحقق تاریخ قطعیت.
- ۸,۴,۶ پیوست شماره ۸: مجوزهای قانونی سازمان های اجرائی دولتی و عمومی پیش از زمان قطعیت، دوره اجرا (احداث)، دوره بهره برداری و نگهداری تجاری.
- ۹,۴,۶ پیوست شماره ۹: اسناد و مدارک تحویلی توسط دو طرف پس از تاریخ قطعیت و زمان بندی تسلیم آن؛
- ۱۰,۴,۶ پیوست شماره ۱۰: پرداخت ها (این پیوست به جز وقتی که سرمایه پذیر خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه است، کاربرد دیگری ندارد). نحوه بازپرداخت اصل و سود سرمایه گذاران و وام دهندگان، در پیوست ۱۵ مدل مالی درج شده است.
- ۱۱,۴,۶ پیوست شماره ۱۱: خسارت مقطوع.
- ۱۲,۴,۶ پیوست شماره ۱۲: بهای انتقال پروژه
- ۱۳,۴,۶ پیوست شماره ۱۳: سهامداران اولیه سرمایه گذار.
- ۱۴,۴,۶ پیوست شماره ۱۴: فرم ضمانت نامه ها.
- ۱۵,۴,۶ پیوست شماره ۱۵: مدل مالی، نحوه بازپرداخت اصل و سود سرمایه گذار.
- ۱۶,۴,۶ پیوست شماره ۱۶: مشخصات فنی و استانداردها
- ۱۷,۴,۶ پیوست شماره ۱۷: فرم اعتبار اسنادی - کاربرد ندارد، فقط در زمان سرمایه گذاری خارجی کاربرد دارد.
- ۱۸,۴,۶ پیوست شماره ۱۸: فرم ضمانت نامه ضامن.
- ۱۹,۴,۶ پیوست شماره ۱۹: نحوه فروش خدمات (در صورتی که خریدار منحصر به فرد سرمایه پذیر باشد)
- ۲۰,۴,۶ پیوست شماره ۲۰: فهرست نیازهای خاصی که مسئولیت تأمین آن با سرمایه پذیر است
- ۲۱,۴,۶ پیوست شماره ۲۱:
- ۱-۲۱ چارچوب قراردادهای مشارکت خصوصی - عمومی،
- ۲-۲۱ تعریف ها،



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

۲۱-۳ تفسیرها

۵,۶ تمام اصلاحیه‌ها و توافق‌ها و هرگونه سند و مدرک دیگری که در دوره مجاز طبق مفاد این قرارداد بین دو طرف امضا و مبادله شود، به عنوان بخشی از این قرارداد تلقی خواهد شد.

۶,۶ هرگاه تناقض‌هایی بین مفاد قرارداد و پیوست‌های آن وجود داشته باشد، طرفین مکلفاند تا پیش از تاریخ قطعیت آن را مشخص کنند و باهم با رعایت کامل شرایط قرارداد، به توافق برسند در غیر این صورت نظرهای سرمایه‌گذار لازم الاجراست.

ماده ۷. پیوست‌های فنی

۱,۷ اسناد فنی در دفتر مرکزی سرمایه‌گذار نگهداری می‌شود و سرمایه‌پذیر می‌تواند در هر مورد، به فاصله پنج (۵) روز پس از ارسال اطلاعیه به سرمایه‌گذار، به آن دسترسی داشته باشد.

۲,۷ سرمایه‌گذار موظف است سه (۳) ماه پیش از تاریخ انتقال پروژه، یک (۱) نسخه چاپی و یک (۱) نسخه الکترونیکی قابل تکثیر از کتابچه دستورالعمل‌های فنی بهره‌برداری و نگهداری از پروژه را طبق آخرین نسخه سازنده، برای اطلاع در اختیار سرمایه‌پذیر قرار دهد.

۳,۷ سرمایه‌گذار موظف است ظرف مدت سه (۳) ماه پس از تاریخ بهره‌برداری تجاری پروژه، تمامی نقشه‌های چون ساخت و نمودارهای کنترل و حفاظت و نسخه‌های نهایی راهنمای بهره‌برداری و نگهداری مربوط به پروژه را طبق آخرین نسخه سازنده در اختیار سرمایه‌پذیر قرار دهد.

۴,۷ سرمایه‌گذار موظف است هرگونه تغییراتی را که در اسناد فنی به وجود می‌آید و در بهره‌برداری و نگهداری پروژه طبق مفاد این قرارداد تأثیرگذار است، به اطلاع سرمایه‌پذیر برساند.

ماده ۸. نمایندگان

۱,۸ نمایندگان سرمایه‌پذیر

۱,۱,۸ سرمایه‌پذیر می‌تواند هر شخص حقیقی یا حقوقی را با تعیین حدود اختیار به عنوان نماینده خود در طول دوره مجاز به سرمایه‌گذار معرفی کند. این نماینده از جانب سرمایه‌پذیر باید دارای اختیار تام برای تمام مواردی که به او واگذار شده است باشد و مراتب انتصاب او حداقل بیست (۲۰) روز قبل به اطلاع سرمایه‌گذار برسد.

۲,۱,۸ سرمایه‌پذیر در طول دوره مجاز می‌تواند نماینده خود را تغییر دهد و این تغییر را به صورت کتبی بیست (۲۰) روز قبل به سرمایه‌گذار اطلاع دهد.

۳,۱,۸ مشاوره‌ای که سرمایه‌پذیر برای انجام کارهای مختلفی از جمله مشاوره در امور فنی و مهندسی در تمام مراحل قرارداد انتخاب می‌کند، به عنوان یک شخصیت حقوقی مستقل تنها انجام دهنده کارها است و نماینده سرمایه‌پذیر نخواهد بود و



میرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

نمی تواند تعهداتی در قرارداد بر عهده بگیرد، تعهدات مشاور و سرمایه پذیر در قرارداد مشاوره نمی تواند تأثیری در تعهدات سرمایه پذیر و سرمایه گذار در این قرارداد بگذارد.

۲،۸ نمایندگان سرمایه گذار

۱،۲،۸. سرمایه گذار می تواند هر شخص حقیقی یا حقوقی را با تعیین حدود اختیار به عنوان نماینده خود در طول دوره مجاز به سرمایه پذیر معرفی کند. این نماینده از جانب سرمایه گذار باید دارای اختیار تام برای تمام مواردی که به او واگذار شده است باشد و مراتب انتصاب او حداقل بیست (۲۰) روز قبل به اطلاع سرمایه پذیر برسد.

۲،۲،۸. سرمایه گذار در طول دوره مجاز می تواند نماینده خود را تغییر دهد و این تغییر را به صورت کتبی بیست (۲۰) روز قبل به سرمایه پذیر اطلاع دهد.

۳،۲،۸. پیمانکارانی که سرمایه گذار برای انجام کارهای مختلفی از جمله قرارداد اجرا (احداث) EPC کلید در دست و قرارداد بهره برداری و نگهداری تجاری انتخاب می کند، به عنوان شخصیت های حقوقی مستقل، تنها انجام دهنده کارها هستند و نماینده سرمایه گذار نخواهند بود و نباید در قرارداد تعهدی بر عهده بگیرند. تعهدات پیمانکاران بیان شده و سرمایه گذار در قرارداد اجرا (احداث) و قرارداد بهره برداری و نگهداری تجاری نمی تواند تأثیری در تعهدات سرمایه پذیر و سرمایه گذار در این قرارداد بگذارد.

ماده ۹. تأییدات و الزامات

۱،۹ سرمایه گذار موارد زیر را تأیید می کند و به سرمایه پذیر تضمین می دهد که:

الف) سرمایه گذار یک شخصیت حقوقی معتبر و دارای صلاحیت برای انجام کلیه کارهای موضوع پروژه (شامل تأمین مالی، طراحی، نصب، بهره برداری نگهداری تجاری و...) است، که طبق قوانین و مقررات مرتبط تأسیس و به ثبت رسیده و مطابق قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران به رسمیت شناخته شده و از تمام اختیارات حقوقی و مجوزهای لازم برای امضا و اجرای مفاد این قرارداد برخوردار است.

ب) نمایندگان سرمایه گذار بر اساس اساسنامه سازمانی شرکت و آگهی آخرین تغییرات منتشر شده در روزنامه رسمی کشور اختیارات حقوقی و درون سازمانی و توانایی های لازم برای امضا، مبادله و اجرای این قرارداد و امور مربوط به آن را دارا هستند.

ج) این قرارداد از نظر مسئولیت ها و وظایف در حکم تعهد حقوقی و الزام آور سرمایه گذار در طول دوره مجاز باقی می ماند و بر طبق مفاد آن لازم الاجرا خواهد بود.

د) امضا، مبادله و اجرای این قرارداد، ناقض شرایط و یا باعث تخلف سرمایه گذار طبق مفاد هیچ قرارداد یا سند دیگری که سرمایه گذار یک طرف آن باشد و از آن جهت تعهداتی برای سرمایه گذار و یا قیود حقوقی برای دارایی های سرمایه گذار ایجاد کند، نمی گردد.

ه) تا تاریخ عقد قرارداد، سرمایه گذار هیچ گونه دعوی یا اختلاف حقوقی و یا دادخواست در حال رسیدگی، اقامه یا تسلیم شده در هیچ دادگاه، دیوان داوری یا دستگاه اداری ندارد و یا احتمال اقامه یا تسلیم آن نمی رود که بر مسئولیت های سرمایه گذار در انجام این قرارداد تأثیر سوء بگذارد.



دو مرکز طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

و) سرمایه گذار ضمن رعایت تمامی شرایط درج شده در پیوست ۱ (اصول طراحی، اجرا (احداث) و محدودیت های فنی)، تمامی قوانین و مقررات جاری و مرتبط در جمهوری اسلامی ایران (از جمله کلیه مقررات نظارتی سازمان های دارای صلاحیت) را در بهره برداری و نگهداری پروژه رعایت می نماید و در صورت تغییر در قوانین و مقررات مطابق مفاد ماده ۳۲ (تغییر در قوانین و مقررات) این قرارداد در این خصوص اقدام می کند.

۲,۹ سرمایه پذیر موارد زیر را تأیید می کند و به سرمایه گذار تضمین می دهد که:

- الف) سرمایه پذیر به موجب قوانین و مقررات و مجوزهای دولتی دریافت شده، اختیار قانونی و حقوقی امضا و اجرای تعهدات این قرارداد را دارد و همچنین توانایی انجام تعهدات قرار داری خود را دارا است.
- ب) سرمایه پذیر تمام مجوزهای لازم برای دوره های پیشبرد و دوره مجاز پروژه را تحصیل کرده است و سایر مجوزها را در موعدهای مشخص شده در قرارداد تحصیل می کند.
- ج) این قرارداد از نظر مسئولیت ها و وظایف در حکم تعهدهای قانونی و حقوقی و قراردادی الزام آور سرمایه پذیر در طول دوره مجاز باقی می ماند و بر طبق مفاد آن قابل اجرا خواهد بود.
- د) امضا، مبادله و اجرای این قرارداد، ناقض شرایط و یا باعث تخلف سرمایه پذیر طبق هیچ قرارداد یا سند دیگری که سرمایه پذیر یک طرف آن باشد و از آن جهت تعهداتی برای سرمایه پذیر و یا قیدهای حقوقی بر دارایی های سرمایه پذیر ایجاد کند، نمی گردد.
- ه) تا تاریخ عقد قرارداد، سرمایه پذیر هیچ گونه دعوی یا اختلاف حقوقی و یا دادخواست در حال رسیدگی، اقامه یا تسلیم شده در هیچ دادگاه، دیوان داوری یا دستگاه اداری ندارد و یا احتمال اقامه یا تسلیم آن نمی رود که بر مسئولیت های سرمایه پذیر در انجام این قرارداد تأثیر سوء بگذارد.

ماده ۱۰. اصول طراحی و اجرا (احداث)

در طراحی، ساخت و بهره برداری پروژه های زیربنایی، فارغ از روش اجرایی آن ها، باید به نحوی عمل شود که پروژه با سایر تأسیسات، امکانات و مقدرات کشور سازگاری داشته باشد. از این رو در پروژه های یاد شده که به روش مشارکت عمومی-خصوصی اجرا می شود، به منظور تأمین این سازگاری ها، سرمایه پذیر و شرکت در تعریف پروژه مشخصات فنی معینی را توافق می کنند.

۱,۱۰ طراحی و نصب پروژه باید طبق مشخصات فنی و با رعایت اصول زیر انجام شود:

الف) سرمایه گذار متعهد است که عملیات طراحی و اجرای پروژه را از تاریخ قطعیت قرارداد آغاز کند و پروژه را طوری طراحی، نصب و تکمیل نماید که کلیه کارهای طراحی و اجرا از هر نظر بر اساس اصول مهندسی و رویه های سنجیده و حرفه ای عمل شود.

ب) سرمایه گذار موظف است، طراحی و نصب را طبق مشخصات فنی پروژه در پیوست ۱۶ (مشخصات فنی) این قرارداد و ضوابط، قوانین و استانداردهای توافق شده در حوزه ICT انجام دهد. در طراحی پروژه، فرض بر این است که سرمایه گذار تمام اطلاعات و مفاهیم پایه ICT را در نظر گرفته و تمام تحقیقات و مطالعات ضروری را انجام داده است. سرمایه گذار موظف است،



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرینه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

گزارشی از مطالعات انجام شده را پیش از تاریخ قطعیت برای اطلاع به سرمایه پذیر تسلیم نماید. در این مورد، سرمایه پذیر نیز باید اطلاعاتی را به سرمایه گذار ارائه نماید. سرمایه پذیر موظف است اطلاعات موردنظر را پیش از تاریخ نفوذ در اختیار سرمایه گذار قرار دهد.

ج) هرگونه تغییر اساسی در طراحی و ساخت پروژه طبق مفاد این بند انجام می شود. هریک از دو طرف موظف است طرف دیگر را از پیشنهاد خود جهت تغییر در طراحی و اجرا (احداث) پروژه مطلع سازد. تغییرات اساسی صرفاً با توافق دو طرف قابل انجام است. درخواست تغییر یا اظهارنظر از جانب هریک از دو طرف باید ظرف مدت پانزده (۱۵) روز از سوی طرف دیگر پاسخ داده شود، در غیر این صورت تأیید شده تلقی می شود. هیچ گونه تغییری بدون تأیید سرمایه پذیر، که نمی تواند به صورت غیرمتعارف به تأخیر بیفتد، نباید انجام شود. این تأیید نباید بدون دلیل موجه ابلاغ نگردد یا در ابلاغ آن تأخیر شود. سرمایه پذیر حق دارد که انطباق طراحی پروژه را با مفاد این قرارداد کنترل کند و ظرف مدت پانزده (۱۵) روز نظر خود را به سرمایه گذار اعلام نماید تا در طراحی پروژه در نظر گرفته شود، به شرط آنکه اختلالی در روند تعهدات سرمایه گذار ایجاد نشود. سرمایه گذار طراحی اصلاح شده بر اساس نظر سرمایه پذیر را دوباره به منظور تأیید برای سرمایه پذیر ارسال می کند و سرمایه پذیر موظف است تأیید طراحی را ظرف مدت پانزده (۱۵) روز اعلام نماید و در غیر این صورت تأیید شده تلقی می شود. هرگونه درخواست تغییر یا اظهارنظر از جانب سرمایه گذار باید ظرف مدت پانزده (۱۵) روز از سوی سرمایه پذیر پاسخ داده شود. در هر صورت، نصب پروژه متعاقب تأیید طراحی پروژه از سوی سرمایه پذیر، طبق مفاد پیوست ۷ (شروط مقدم بر تحقق تاریخ قطعیت)، آغاز خواهد شد.

د) سرمایه گذار موظف است گزارش مربوط به فعالیت ها، مواعیدهای کلیدی و آزمون ها را در دوره طراحی و نصب پروژه تهیه و به همراه گزارش فعالیت های ماهانه سرمایه گذار به شرح درج شده در ماده ۲۴ (مستندسازی)، به سرمایه پذیر تحویل دهد.

ه) سرمایه گذار موظف است در تأمین مواد، کالا، تجهیزات، خدمات ساخت، بهره برداری و نگهداری موردنیاز پروژه مفاد بند، ۳- ۱۱ (اولویت خرید از بازار داخلی) از ماده ۱۱ را رعایت نماید.

و) هرگاه نیاز باشد بخشی از این پروژه توسط سرمایه پذیر انجام شود، سرمایه گذار همکاری های لازم را در طراحی و نصب آن بخش با سرمایه پذیر انجام می دهد. هزینه های مترتب بر سرمایه گذار باید در مدل مالی لحاظ گردد و در صورت نیاز زمان بهره برداری و نگهداری تجاری اضافه گردد.

ز) سرمایه گذار موظف است، پیش از تاریخ قطعیت و پس از آن نیز، اسناد و مدارک موردنیاز را به شرح درج شده در پیوست ۷ (شروط مقدم بر تحقق تاریخ قطعیت) و پیوست ۸ (مجوزها) و پیوست ۹ (اسناد و مدارک تحویلی پس از تاریخ قطعیت) تهیه کند و در اختیار سرمایه پذیر قرار دهد تا نشان دهد طراحی و نصب پروژه بر اساس مفاد این قرارداد صورت گرفته است.

ح) در صورت بروز هرگونه اختلاف بین سرمایه گذار و سرمایه پذیر در مورد طراحی پروژه، دو طرف تلاش می کنند انتظارات خود را با مفاد این قرارداد تطبیق دهند و در مذاکرات دوستانه در کمیته ای متشکل از سرمایه پذیر، سرمایه گذار و میانجی توافق نمایند. هرگاه دو طرف نتوانند در مدت یک ماه به توافق برسند، موضوع اختلاف برای حل و فصل طبق مفاد ماده ۳۵ (حل اختلاف) به مرجع حل اختلاف ارجاع می گردد.

در خلال مدتی که حل اختلاف دو طرف در حال پیگیری است، سرمایه گذار اختیار دارد که با مسئولیت خود، طراحی و نصب پروژه را طبق مفاد قرارداد ادامه دهد.

ط) سرمایه پذیر می تواند یک مشاور فنی (ممیز) را به عنوان یک شخصیت مستقل (شخص ثالث) به هزینه خود برای بررسی، کنترل و پایش هزینه، پیشرفت عملیات اجرایی و کیفیت مهندسی، طراحی، ساخت، نصب، آزمون ها و راه اندازی تعیین کند.



دیرمخزن طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

سرمایه گذار در ارتباط با پروژه باید مقدمات و امکانات لازم را طوری فراهم آورد که مشاور تعیین شده از سوی سرمایه پذیر در دوره مجاز بتواند با اطلاع قبلی، هرگونه دسترسی منطقی و مناسبی را به اطلاعات تجهیزات نصب شده پروژه داشته باشد، بدون اینکه خللی در کارهای جاری سرمایه گذار ایجاد نماید. شرکت مشاور سرمایه پذیر در کمیته سه جانبه متشکل از سرمایه پذیر، سرمایه گذار و میانجی بدون داشتن حق رأی بلامانع است.

ی) حضور مشاور فنی یا نماینده سرمایه پذیر برای پایش عملیات اجرایی، آزمون ها، راه اندازی و دیگر فعالیت های مربوط به پروژه و نیز هرگونه بازمینی و یا تأیید اسناد، طرح ها، اطلاعات طراحی و دیگر اطلاعات تحویل شده از سوی سرمایه گذار در ارتباط با پروژه از سوی سرمایه پذیر، به منزله تصدیق پروژه و یا تأیید ایمنی، قابلیت اطمینان و دوام پذیری پروژه نیست و رافع مسئولیت های سرمایه گذار در این قرارداد نخواهد بود.

ماده ۱۱. اجرای قرارداد

۱،۱۱ سرمایه پذیر در دوره اجرا (احداث) هیچ گونه تعهدی در مقابل سرمایه گذار ندارد مگر این دغدغه که پروژه طبق مشخصات، مصالح و مدت توافق شده و قرارداد به بهره برداری تجاری برسد. سرمایه پذیر به موازات اجرا (احداث) پروژه توسط سرمایه گذار باید تمام تأسیسات و امکانات را برای دریافت خدمات پروژه یا تأمین اطلاعات اولیه یا تکمیل آن تعهد کرده است فراهم سازد. هرگاه پروژه به مرحله شروع بهره برداری تجاری برسد ولی تأسیسات و امکانات سرمایه پذیر آماده نباشد، تعهدات مالی سرمایه پذیر در مقابل سرمایه گذار باید ایفا شود.

۲،۱۱ سرمایه گذار به هزینه خود مسئولیت طراحی و تأمین تجهیزات، مواد مصرفی و مصالح، اجرای پروژه (احداث)، تکمیل کارها، رفع نواقص، آزمون زمان راه اندازی پروژه را بر عهده خواهد داشت. سرمایه گذار موظف است این فعالیت ها را از تاریخ قطعیت قرارداد آغاز کند.

۳،۱۱ سرمایه گذار علاوه بر مفاد بند ۱۱-۱، مسئولیت های زیر را نیز بر عهده خواهد داشت:

۱،۲،۱۱ آماده سازی، مذاکره و انعقاد قراردادهای مربوط به تعهدات سرمایه گذار در این قرارداد.

۲،۲،۱۱ تأمین مدارکی که در پیوست ها تعیین شده است و تسلیم آن ها در موعدهای کلیدی مقرر به سرمایه پذیر.

۳،۲،۱۱ انتصاب، سازمان دهی و راهبری کارکنان و افراد و کارکنان سرمایه گذار در اجرای قرارداد.

۴،۲،۱۱ مدیریت و نظارت بر اجرای کارها توسط پیمانکار EPC در پروژه و در دوره بهره برداری و نگهداری تجاری..

۵،۲،۱۱ انجام هر عمل دیگری که برای تکمیل به موقع پروژه و طبق مشخصات فنی درج شده و رعایت استانداردها، در این قرارداد و بر اساس رویه های سنجیده و حرفه ای لازم است.

۶،۲،۱۱ سرمایه گذار موظف است پروژه را در موعدهای کلیدی (Milestones) مندرج در پیوست ۵ اجرا و تکمیل کند.

۴،۱۱ سرمایه گذار موظف است به تشخیص خود، با حسن نیت و با در نظر گرفتن ملاحظات اقتصادی، تجاری، مالی و فنی پروژه، مواد، کالا، تجهیزات، خدمات نصب، بهره برداری و نگهداری مورد نیاز پروژه که در جمهوری اسلامی ایران موجود است و یا قابل اجراست و با مفاد این قرارداد نیز مطابقت دارد را تا حد امکان از بازار داخلی تأمین کند.



میراث طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

۵,۱۱ سرمایه گذار تأیید می کند هرگاه به هر دلیلی که متناسب به سرمایه گذار یا پیمانکاران وی باشد، پروژه در تاریخ بهره برداری تجاری برنامه ریزی شده یا هر تاریخی که طبق توافق دو طرف تعیین شده است، به بهره برداری نرسد سرمایه پذیر متضرر می شود، سرمایه گذار باید خسارت مقطوع تأخیر را به عنوان خسارت ناشی از تأخیر، طبق پیوست ۱۱ (خسارت مقطوع) به سرمایه پذیر پرداخت کند. در صورتی که چنین تأخیرهایی متناسب به سرمایه گذار یا پیمانکاران وی نباشد، مطابق پیوست ۱۱ به میزان خسارت مقطوع، با لحاظ در مدل مالی، به قیمت پیشنهادی سرمایه گذار اضافه می شود و در صورت نیاز زمان بهره برداری و نگهداری تجاری نیز متناسباً تمدید می شود.

۶,۱۱ سرمایه پذیر مسئولیت طراحی و نصب (اجرا- احداث) موارد زیر را به هزینه خود و بر اساس مشخصات فنی پروژه می پذیرد:

الف) بخش هایی از پروژه که در پیوست ۵ (زمان بندی موعدهای کلیدی)، به عنوان تعهدات سرمایه پذیر مشخص شده اند.
ب) تأسیسات و مستحقات تکمیلی و مربوط به پروژه که برای تحویل و انتقال پروژه از سوی سرمایه گذار به سرمایه پذیر ضروری است و در پیوست ۵ (زمان بندی موعدهای کلیدی)، مشخص شده اند.

ج) تأسیساتی که برای تحویل پروژه طبق مفاد این قرارداد در تعهدات سرمایه پذیر است.
۷,۱۱ در صورتی که تاریخ بهره برداری تجاری برنامه ریزی شده پروژه به دلیل تأخیر سرمایه پذیر در تکمیل کارهای مورد تعهد خود طبق بند ۱۱-۵ از ماده ۱۱، و یا تأخیر سرمایه گذار در تکمیل پروژه به تعویق افتد، در آن صورت مفاد پیوست ۵ (زمان بندی موعدهای کلیدی)، با توافق دو طرف اصلاح می گردد، به طوری که هزینه های اضافی سرمایه گذار، خسارت های سرمایه گذاران یا سرمایه پذیر جبران شود. در مورد اثرات تأخیر و مسبب آن طبق مفاد قرارداد عمل خواهد شد.

۸,۱۱ هرگاه پروژه از نظر فیزیکی تکمیل گردد ولی سرمایه گذار به دلایل زیر نتواند پروژه را به شرح درج شده در پیوست ۵ (زمان بندی موعدهای کلیدی) یا اصلاحیه های احتمالی آن، به تاریخ بهره برداری تجاری برنامه ریزی شده برساند:

الف) تأخیر سرمایه پذیر در انجام تعهدات خود طبق مفاد این قرارداد و یا تأخیر در تکمیل بخش های مورد تعهد خود به شرح درج شده در بند ۱۱-۵ از ماده ۱۱؛

ب) حادثه قهریه سیاسی؛ و

ج) حادثه قهریه ای که تنها بر اجرای تعهدات سرمایه پذیر در این قرارداد، تأثیر بگذارد. در آن صورت سرمایه پذیر موظف است، پرداخت مربوط به بهای خدمات تضمین شده پروژه را با فرض ارائه حداکثر که در تعهد سرمایه گذار است، شروع کند و تا زمانی که تاریخ بهره برداری تجاری محقق می شود ادامه دهد.

هرگاه پس از تحقق تاریخ بهره برداری تجاری، ظرفیت ارائه خدمات پروژه کمتر از میزان تعهد شده از سوی سرمایه گذار باشد، سرمایه گذار علاوه بر بازگرداندن مبالغ پرداخت اضافی تضمین شده که به واسطه این بند ۱۱-۷ از ماده ۱۱ دریافت داشته، باید خسارت مقطوع کاهش در ارائه خدمات پروژه مورد تعهد خود را نیز طبق پیوست ۱۱ (خسارت مقطوع)، به سرمایه پذیر بپردازد. (این پاراگراف در صورتی نافذ است که سرمایه پذیر خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه باشد)

هرگاه پس از تحقق تاریخ بهره برداری تجاری، خدمات تضمین شده پروژه بیشتر از و یا برابر با میزان تعهد شده از سوی سرمایه گذار باشد، اما سرمایه پذیر آمادگی دریافت خدمات تضمین شده پروژه را نداشته باشد، سرمایه پذیر باید بهای خرید خدمات تضمین شده را بپردازد. (این پاراگراف در صورتی نافذ است که سرمایه پذیر خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه باشد)



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

ماده ۱۲. هزینه کل و تأمین مالی پروژه

از موارد مهم و عمده شروط مقدم قرارداد، تأمین مالی پروژه است که باید بین وام‌دهندگان و سرمایه‌گذار، نهایی شود. با نافذ شدن قراردادی تأمین مالی همه تعهدات قراردادی لازم‌الاجرا می‌شود.

کفایت مبالغ وام و سرمایه تأمین شده برای پروژه هم از جمله تعهدات سرمایه‌گذار است و پروژه باید در چارچوب مبلغ توافق شده، به تاریخ بهره‌برداری تجاری برسد و هرگاه مبلغ یادشده، تکافوی اجرا (احداث) پروژه را نکند، سرمایه‌گذار پاسخگوی تأمین کسری مبلغ قرارداد خواهد بود ولی هرگاه اجرا (احداث) پروژه به نحوی انجام گیرد که هزینه‌های پیش‌بینی شده صرفه‌جویی گردد هزینه صرفه‌جویی شده به سرمایه‌گذار تعلق خواهد داشت.

۱،۱۲ هزینه کل شامل تمامی هزینه‌های اجرای پروژه در داخل یا خارج از جمهوری اسلامی ایران به ریال یا ارز خارجی پس از تاریخ نفوذ تا پایان دوره مجاز می‌شود. هزینه کل شامل هزینه‌های تأمین مالی، طراحی، مهندسی، تأمین کالا، حمل‌ونقل به ساختگاه (در صورت وجود) یا محل نصب، اجرا (نصب)، آزمون، راه‌اندازی، تعمیرات، بهره‌برداری و نگهداری، مدیریت پروژه، مالیات، بیمه و دیگر هزینه‌هایی است که طبق مفاد این قرارداد، سرمایه‌گذار برای انجام تعهدات خود در قرارداد متحمل می‌گردد.

۲،۱۲ مسئولیت تأمین مالی هزینه کل پروژه اعم از آورده و تسهیلات مالی ریالی یا ارزی، تنها به عهده سرمایه‌گذار است و هزینه و ریسک آن نیز با رعایت مفاد قرارداد، بدون ایجاد تغییری در بهای خدمات پروژه از سوی سرمایه‌گذار تحمل خواهد شد، مگر در مواردی که به‌روشنی در قرارداد به نحو دیگری پیش‌بینی شده باشد.

۳،۱۲ تاریخی که تمامی قراردادهای تأمین مالی هزینه کل پروژه از سوی سرمایه‌گذار منعقد شود و به امضای سرمایه‌گذار و تأمین‌کنندگان مالی برسد و شرایط لازم برای اولین برداشت از وام‌های مربوط بر طبق قراردادهای تأمین مالی فراهم گردد، تاریخ قطعیت تأمین مالی پروژه نامیده می‌شود که نباید از تاریخ قطعیت پروژه فراتر رود.

۴،۱۲ قراردادهای تأمین مالی سرمایه‌گذار با طرف‌های ارائه‌دهنده تسهیلات مالی، باید به نحوی منعقد گردد که با مفاد این قرارداد تطبیق داشته باشد و ناقض حقوق و منافع سرمایه‌پذیر در این قرارداد نباشد. هرگونه شرایط پیش‌بینی شده در قراردادهای تأمین مالی که با مفاد این قرارداد مغایرت داشته باشد، باطل و بدون اثر است.

۵،۱۲ نسبت سرمایه آورده سهامداران سرمایه‌گذار به هزینه کل پروژه نباید کمتر از [.....] درصد باشد و سرمایه‌گذار موظف است طوری عمل کند که در طول دوره مجاز، میزان سرمایه آورده سهامداران آن که در پروژه سرمایه‌گذاری شده است، همواره از [.....] درصد بیشتر باشد.

۶،۱۲ سرمایه‌گذار موظف است، فهرست سهامداران اولیه خود را با درج درصد مالکیت سهام، به شرح تعیین شده در پیوست ۱۳ (سهامداران اولیه سرمایه‌گذار)، به همراه تعهدنامه‌ای از هریک از سهامداران را به سرمایه‌پذیر تسلیم کند که طبق آن، هیچ‌یک از سهامداران اولیه سرمایه‌گذار تمام یا بخشی از سهام خود در شرکت را قبل از تاریخ بهره‌برداری و نگهداری تجاری منتقل نکنند مگر در موارد زیر:

۱،۶،۱۲ انتقالی که طبق قوانین و مقررات و به دستور دادگاه و محاکم قضایی باشد:

۲،۶،۱۲ هرگونه انتقالی که با رضایت قبلی و کتبی سرمایه‌پذیر باشد.



دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

۷،۱۲ در اساسنامه سرمایه گذار و در تمام برگه های سهام سرمایه گذار، باید شرح لازم در مورد محدودیت های انتقال سهام سرمایه گذار داده شود تا خریداران آتی از آن اطلاع حاصل کنند و نباید هیچ گونه انتقال سهام غیر منطبق با مفاد زیر بند ۱۲-۶ از ماده ۱۲ ثبت یا تنفیذ گردد.

۸،۱۲ هرگونه تصمیم به کاهش در مقدار سرمایه آورده شرکت یا تغییر درصد سهام سهامداران سرمایه گذار، باید در اولین فرصت به سرمایه پذیر گزارش داده شود. سرمایه پذیر حق خواهد داشت تا بیست و یک (۲۱) روز پس از دریافت اطلاعات پیش گفته، هرگونه اظهارنظر یا اعتراضی را به سرمایه گذار اعلام کند و سرمایه گذار موظف است موارد مغایر با نظر سرمایه پذیر را در چارچوب این قرارداد برطرف کند. (زیر بندهای ۱۲-۲ تا آخر ماده ۱۲ در صورتی کاربرد دارد که سرمایه پذیر خریدار انحصاری خدمات پروژه باشد، در غیر این صورت سرمایه پذیر در امر فروش خدمات مسئولیت مستقیم ندارد «جز آنچه در ماده ۳۳ (حادثه قهریه) و موارد دیگر جور دیگری در قرارداد تصریح شده باشد».)

ماده ۱۳. تأمین مالی اضافی

۱،۱۳ سرمایه گذار موظف است هرگونه افزایش در هزینه کل ناشی از کلیه موارد پیش بینی نشده (و مورد درخواست یا تأیید سرمایه پذیر) و یا غیرقابل پیش بینی از جمله حادثه قهریه ای که در طول دوره مجاز رخ می دهد را به طور جامع به سرمایه پذیر گزارش دهد. این گونه هزینه ها باید از سوی سرمایه گذار و از منابع مالی با رعایت اولویت های زیر تأمین گردد:

۱،۱،۱۳ هرگونه غرامت دریافتی از بیمه نامه های پروژه که فراتر از هزینه های جبران خسارت باشد؛ و

۲،۱،۱۳ هرگونه تأمین مالی اضافی که (به درخواست و یا با تأیید سرمایه پذیر) باید از سوی سرمایه گذار فراهم شود و با تأیید کمیسیون متشکل از سرمایه گذار، سرمایه پذیر و میانجی در مدل مالی لحاظ شده و متناسباً مدت زمان دوره بهره برداری و نگهداری تجاری افزایش یابد.

۲،۱۳ هرگونه افزایش هزینه ای که در نتیجه عوامل زیر ایجاد شود:

۱،۲،۱۳ حادثه قهریه سیاسی.

۲،۲،۱۳ حادثه قهریه طبیعی که بر تعهدات سرمایه پذیر مؤثر باشد.

۳،۲،۱۳ هرآن چه افزایش هزینه پروژه بدون قصور سرمایه گذار یا بنا به درخواست و یا تأیید سرمایه پذیر ضروری باشد (از جمله انجام تغییرات):

در این شرایط، سرمایه پذیر باید پرداختها در این قرارداد به سرمایه گذار را مطابق مدل مالی، به نحوی اصلاح کند تا بتواند مبلغ هزینه ها را در دوره بهره برداری و نگهداری تجاری بازپرداخت نماید. در صورت نیاز، با توافق دو طرف و یا با تصمیم کمیته متشکل از سرمایه پذیر و سرمایه گذار و میانجی، زمان بهره برداری و نگهداری تجاری نیز متناسباً تمدید می شود.

۳،۱۳ سرمایه گذار ادعای افزایش هزینه های مربوط به بندهای ۱۳-۱ و ۱۳-۲ خود را تنها در صورت تحقق هریک از شروط زیر، هرکدام که زودتر محقق شوند، مطرح می کند:



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیر دولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

۱,۱,۱۳ جمع تمام مطالبات مربوط به بندهای ۱۳-۱ و ۱۳-۲ از معادل ریال بیشتر شود.

۲,۱,۱۳ در دوره نصب هر ماه یکبار و در دوره بهره برداری تجاری و نگهداری هر ماه یکبار.

همین قاعده در مورد ادعاهای مالی دیگر نیز (از جمله تغییرات) رعایت خواهد شد.

۴,۱۳ تأمین مالی هرگونه افزایش در هزینه کل پروژه ناشی از اهمال کاری یا قصور سرمایه گذار بر عهده وی است و بابت آن هیچ گونه پرداختی به سرمایه گذار صورت نمی گیرد و تغییری در مدل مالی و دوره بهره برداری و نگهداری تجاری داده نمی شود.

ماده ۱۴. واگذاری و جایگزینی

۱,۱۴ سرمایه گذار نمی تواند بدون موافقت کتبی سرمایه پذیر، که صدور آن نباید بدون دلیل متعارف به تأخیر افتد و یا از صدور آن خودداری شود، تمام یا قسمتی از حقوق، منافع و تعهدات خود را به دیگری واگذار کند به جز در موارد مربوط به تأمین مالی یا تأمین مالی مجدد پروژه که می تواند:

۱,۱,۱۴ تمام یا بخشی از حقوق و منافع و تعهدات خود را در پروژه، طبق مفاد و شرایط این قرارداد به تأمین کنندگان مالی پروژه واگذار نماید ولی در هر صورت تمام تعهدات سرمایه گذار را نمی تواند به اشخاص ثالث واگذار کند.

۲,۱,۱۴ دارایی های مشهود و نامشهود سرمایه گذار را به عنوان وثیقه تسهیلات دریافتی به تأمین کنندگان مالی پروژه واگذار کند.

۲,۱۴ دو طرف بدین وسیله توافق می کنند که سرمایه گذار می تواند در اجرای قراردادهای تأمین مالی به تأمین کنندگان مالی اجازه دهد تا در شرایط خاصی که سرمایه گذار در قرارداد قصور اساسی نماید، به نحوی که اهداف پروژه به خطر بیفتد، تأمین کنندگان مالی، سرمایه گذار را با یک شرکت دارای صلاحیت هم طراز دیگر که به تأیید سرمایه پذیر خواهد رسید، جایگزین نمایند (نهاد جایگزین) در این صورت، تأمین کنندگان مالی موظف اند بی درنگ، رخداد واقعه ای که باعث ایجاد حق جایگزینی شده است و تمایلمان نسبت به استفاده از این حق به همراه چگونگی اجرای این حق را به سرمایه پذیر طی اطلاعیه جایگزینی اعلام نمایند.

سرمایه پذیر در صورت تحقق شرایط زیر نیز، با پیشنهاد تأمین کنندگان مالی برای تأیید نهاد جایگزین مخالفت نخواهد کرد:

۱,۲,۱۴ تمامی بدهی های سرمایه گذار به سرمایه پذیر در این قرارداد پرداخت شده باشد.

۲,۲,۱۴ نهاد جایگزین پیشنهاد شده، توان اجرایی لازم را داشته باشد. بدین منظور اگر جایگزینی در دوره نصب رخ دهد، نهاد جایگزین باید یا یک پیمانکار مجرب پروژه باشد و یا تعهد کند که از خدمات یک پیمانکار مجرب مورد تأیید سرمایه پذیر استفاده خواهد کرد و همچنین تعهد نماید در زمان بهره برداری، از یک بهره بردار مجرب پروژه با تأیید سرمایه پذیر استفاده کند. اگر جایگزینی در دوره بهره برداری تجاری رخ دهد، نهاد جایگزین باید یا یک بهره بردار مجرب پروژه باشد و یا تعهد کند که از خدمات یک بهره بردار مجرب مورد تأیید سرمایه پذیر استفاده خواهد کرد.



دیرینه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

۳,۲,۱۴ نهاد جایگزین به صورت کتبی و روشن و در راستای منافع سرمایه پذیر، تمامی وظایف، تأییدات، تعهدات و تضمین های قراردادی سرمایه گذار به سرمایه پذیر از جمله مسئولیت های بهره برداری و نگهداری پروژه را به عهده گیرد.

۴,۲,۱۴ طبق قرارداد تنظیمی بین سرمایه گذار و تأمین کنندگان مالی و تأیید سرمایه پذیر یا طبق حکم قطعی صادره از مرجع قضائی ذی صلاح حل اختلاف، تمامی شرایط برای شروع به کار نهاد جایگزین فراهم شود و حقوق سرمایه گذار نسبت به قرارداد ساقط گردد و مانعی برای استیفای حقوق یادشده از سوی نهاد جایگزین وجود نداشته باشد.

تأمین کنندگان مالی باید همراه با اطلاعیه جایگزینی، با ارائه مدارک و اسنادی نشان دهند که در جایگزینی، الزامات بند ۱۴-۲ از ماده ۱۴ رعایت شده است و سرمایه پذیر نیز باید بیست و یک (۲۱) روز کاری پس از دریافت اطلاعیه جایگزینی، نظر خود را در مورد نهاد جایگزین اعلام کند. عدم اظهار نظر سرمایه پذیر پس از مدت پیش گفته به معنای تأیید جایگزینی است. هرگونه جایگزینی طبق بند ۱۴-۲ از ماده ۱۴ حق تغییری در شرایط این قرارداد و یا تطویل زمان انجام تعهدات سرمایه گذار یا نهاد جایگزین را ایجاد نمی کند، مگر آن که به طور مشخص با سرمایه پذیر توافق شود.

۳,۱۴ سرمایه پذیر نمی تواند بدون موافقت قبلی و کتبی سرمایه گذار، حقوق، منافع و تعهدات خود را که در این قرارداد آمده است، به شخص دیگری واگذار کند، مگر آن که به سبب قوانین و مقررات الزامی است.

در صورت هرگونه واگذار یا انتقال تعهدات سرمایه پذیر به دیگری از جمله انتقال الزامی به موجب قوانین و مقررات، سرمایه گذار می تواند این قرارداد را خاتمه دهد مگر این که انتقال گیرنده:

۱,۳,۱۴ مجوز و توانایی انجام تمامی شرایط، تعهدات و وظایف سرمایه پذیر اولیه را در قرارداد دارا باشد.

۲,۳,۱۴ به صورت کتبی تمام مسئولیت های سرمایه پذیر اولیه در این قرارداد را بپذیرد.

۳,۳,۱۴ انجام تمام تعهدات پرداختی به سرمایه گذار طبق روش تعهد شده از سوی سرمایه پذیر اولیه و برقراری تضمین های مربوط را طبق مفاد ماده ۲۵ (ضمانت نامه ها)، متعهد شود.

ماده ۱۵. نیازهای پروژه

مسئولیت تأمین و پرداخت هزینه نیازهای پروژه در دوره اجرا (احداث) و دوره بهره برداری از قبیل موارد زیر به عهده سرمایه گذار است. نیازهای خاصی که مسئولیت تأمین آن به سرمایه پذیر است، در پیوست ۲۰ مشخص شده است.

۱,۱۵ سرمایه گذار مکلف است از سازمان های متولی تأمین آب، نسبت به تأمین آب مورد نیاز در دوره اجرا (احداث) و در دوره بهره برداری تجاری و نگهداری به هزینه خود اقدام کند. تحصیل مجوزهای لازم و احداث و بهره برداری و نگهداری از تمام تأسیسات مربوط، با مسئولیت و به هزینه سرمایه گذار خواهد بود.

۲,۱۵ سرمایه گذار مکلف است از سازمان های متولی تأمین برق، نسبت به تأمین برق مورد نیاز در دوره اجرا (احداث) و در دوره بهره برداری تجاری به هزینه خود اقدام کند. سرمایه گذار می تواند در صورت اقتضای پروژه، برای تأمین برق مورد نیاز، از ژنراتور اختصاصی نیز استفاده کند. در هر صورت، تحصیل مجوزهای لازم و اجرا (احداث) و بهره برداری و نگهداری از تمام تأسیسات مربوط، با مسئولیت و هزینه سرمایه گذار خواهد بود.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرینه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

۳،۱۵ در صورتی که انرژی مورد نیاز پروژه (یا استفاده از هرگونه تسهیلات شهری) در دوره اجرا (احداث)، راه اندازی و بهره برداری و نگهداری تجاری از سوی سرمایه پذیر تأمین شود، سرمایه گذار باید هزینه انرژی مصرفی را بر اساس تعرفه متعارف و یا مورد توافق، با لحاظ در مدل مالی، بپردازد.

۴،۱۵ سرمایه پذیر در تحویل هرگونه مجوزهای لازم برای تدارک یا خرید انرژی یا دیگر تسهیلات مورد نیاز پروژه در دوره مجاز، سرمایه گذار را مساعدت خواهد کرد. هرگونه هزینه لازم برای صدور و تمدید اینگونه مجوزها و همچنین هزینه های استفاده از آنها بر عهده سرمایه گذار خواهد بود.

ماده ۱۶. اطلاعات اولیه و زیرساختها

تأمین اطلاعات اولیه و زیرساختهای خدمات پروژه بر عهده سرمایه پذیر است و باید به صورت مجانی در اختیار سرمایه گذار قرار گیرد، بخصوص وقتی که این اطلاعات اولیه در انحصار یک سازمان اجرائی دولتی و یا عمومی است باید به هزینه سرمایه پذیر تهیه شود، مگر در مواردی که در پیوست ۴ (اطلاعات اولیه و زیرساختهای موضوع قرارداد) تأمین تمام یا بخشی از اطلاعات اولیه بر عهده سرمایه گذار گذاشته شده است.

۱،۱۶ در صورتی که اطلاعات اولیه و زیرساختهای موضوع قرارداد مربوط به دوره بهره برداری باشد، سه (۳) ماه پیش از تاریخ بهره برداری تجاری، سرمایه پذیر موظف است، اطلاعات اولیه و زیرساختهای موضوع قرارداد مورد نیاز بهره برداری و نگهداری پروژه را که در تعهد وی است، به هزینه خود و بر اساس مفاد این قرارداد تدارک و یا تحویل کند و به صورت مجانی در اختیار سرمایه گذار قرار دهد.

ماده ۱۷. آزمون و راه اندازی

۱،۱۷ برنامه، روش کار، استانداردها و تنظیماتی که سرمایه گذار باید برای آزمونها رعایت کند، طی جلسه های مشترک دو طرف و میانجی بر اساس مفاد درج شده در پیوست ۶ (آزمونهای زمان اتمام اجرا (احداث) و راه اندازی پروژه، آزمونهای زمان انتقال مالکیت پروژه به سرمایه پذیر و روش انجام آنها)، توافق خواهد شد.

۲،۱۷ سرمایه گذار زمان آغاز هر آزمونی برای تجهیزات را حداقل ده (۱۰) روز یا زودتر به اطلاع سرمایه پذیر می رساند. سرمایه پذیر در هنگام آزمون حضور خواهد داشت. سرمایه پذیر به اتفاق سرمایه گذار و میانجی، فهرست کاستیها و نقایص پروژه را تهیه می کنند که در آن تمام انحرافات از مشخصات فنی و کاستیهای احداث پروژه درج می شود. تهیه این فهرست نباید تا شروع تاریخ بهره برداری تجاری و نگهداری برنامه ریزی شده به تأخیر بیفتد. سرمایه گذار باید تمام کاستیهای احداث و نقایص فنی پروژه را طی مدتی که با سرمایه پذیر توافق می نماید برطرف کند. در صورت کوتاهی سرمایه گذار در برطرف کردن کاستیها و نقایصی که منجر به عدم بهره برداری از پروژه نمی شود، در طی مدت توافق شده، سرمایه پذیر حق دارد تا معادل هزینه رفع این کاستیها و نقایص را طبق تصمیم کمیته بررسی متشکل از سرمایه پذیر، سرمایه گذار و میانجی از حساب



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیپارتمان طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیر دولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

سرمایه گذار کسر کند. بدیهی است در مورد خسارات ناشی از قصور سرمایه گذار در ارائه خدمات پروژه مطابق مشخصات فنی، بر اساسی پیوست شماره ۱۱ (خسارت مقطوع) عمل خواهد شد.

۳,۱۷ گواهی تأیید تحقق تاریخ بهره برداری تجاری پس از طی مراحل زیر از سوی دو طرف امضاء و صادر می شود:
۱,۳,۱۷ انجام و تکمیل موفقیت آمیز آزمون های قبولی درج شده در بند ۱ پیوست ۶ (آزمون های پروژه و روش انجام آن ها)،
۲,۳,۱۷ امضای گواهی تحویل موقت برای پروژه از سوی سرمایه گذار و پیمانکار اجرا (احداث) EPC کلید در دست، و امضاء به عنوان شاهد سرمایه پذیر.

۳,۳,۱۷ تأیید کمیته متشکل از سرمایه گذار، سرمایه پذیر، میانجی و پیمانکار بهره برداری و نگهداری که پروژه برای بهره برداری و نگهداری تجاری آماده شده است. (در این کمیته فقط سه عضو اصلی کمیته سرمایه پذیر، سرمایه گذار و میانجی حق رأی دارند).

تاریخ بهره برداری تجاری فردای روز تأیید گواهی تحقق تاریخ بهره برداری و امضای آن توسط دو طرف تحقق می یابد.
۴,۱۷ پیش از تاریخ بهره برداری و نگهداری تجاری، دو طرف هیچ تعهدی در مقابل خرید یا فروش خدمات پروژه ندارند اما در صورتی که سرمایه گذار موفق شود پروژه را پیش از تاریخ بهره برداری تجاری برنامه ریزی شده در قرارداد تکمیل کند، ملزم است مراتب تکمیل زودتر پروژه را حداقل دو (۲) ماه پیش از تاریخ مورد نظر به صورت کتبی به سرمایه پذیر اطلاع دهد و هرگاه بخش های تعهد شده از سوی سرمایه پذیر به شرح درج شده در بند ۱۱-۵ از ماده ۱۱، تکمیل شود و دیگر تعهدات سرمایه پذیر نیز قابل انجام باشد، سرمایه پذیر می تواند سرمایه گذار را نسبت به دریافت خدمات پروژه پیش از تاریخ بهره برداری تجاری برنامه ریزی شده مطلع نماید. (این بند در صورتی که خریدار انحصاری خدمات پروژه، سرمایه پذیر باشد کاربرد دارد؛ در غیر این صورت سرمایه گذار مطابق این زیر بند به سرمایه پذیر تاریخ شروع بهره برداری پیش از تاریخ بهره برداری برنامه ریزی شده را اطلاع می دهد و سرمایه پذیر آن را می پذیرد).

ماده ۱۸. کمیته هماهنگی بهره برداری و نگهداری تجاری

۱,۱۸ حداقل سه (۳) ماه پیش از تاریخ بهره برداری تجاری برنامه ریزی شده، دو طرف باید کمیته هماهنگی بهره برداری، مرکب از سه (۳) عضو (سرمایه پذیر، سرمایه گذار، و میانجی) را تشکیل دهند، که تا پایان دوره مجاز در مواقع مورد نیاز به فعالیت خود ادامه خواهد داد. هریک از دو طرف موظف است، یک (۱) عضو به نمایندگی از خود در کمیته هماهنگی بهره برداری تعیین و منصوب نماید. هریک از دو طرف می تواند اعضای معرفی و منصوب شده خود در کمیته هماهنگی بهره برداری را با ارسال اطلاعیه ای به طرف دیگر جایگزین نماید. ریاست کمیته هماهنگی بهره برداری را میانجی به عهده خواهد داشت. تصمیم های این کمیته با رأی اکثریت اعضاء تصویب می شود در صورت عدم پذیرش رأی کمیته توسط هریک از طرف ها، بر اساس نظر سرمایه گذار، اگر متناقض با محدودیت فنی پروژه نباشد و با مفاد قرارداد منطبق باشد، عمل می شود، تا زمانی که طبق ماده ۳۵ (حل اختلاف)، اختلاف بین دو طرف حل و فصل گردد. این ماده در صورتی نافذ است که سرمایه پذیر خریدار منحصربه فرد خدمات پروژه باشد، در غیر این صورت سرمایه گذار باید هر سه ماه یک بار گزارش مالی بهره برداری و نگهداری را برای اطلاع



دیپارتمان طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

سرمایه پذیر ارسال نماید. سرمایه پذیر می تواند ممیز حسابرسی شخص ثالث را به هزینه خود برای بررسی صحت و سقم این گزارش ها تعیین نماید به شرط آنکه بدون وارد شدن خدشه به کارهای جاری بهره برداری و نگهداری تجاری سرمایه گذار انجام وظیفه نماید. در صورت بروز اختلافی که قابلیت بررسی داشته باشد، این بررسی های موردی باید در کمیته ای متشکل از سرمایه گذار، سرمایه پذیر و میانجی حل و فصل شود. دیگر شرکت کنندگان از طرف سرمایه پذیر و سرمایه گذار حق رأی ندارند. اگر رأی کمیته مورد پذیرش یک طرف قرارداد قرار نگیرد موضوع طبق ماده ۳۵ (حل اختلاف) حل و فصل خواهد شد.

۲,۱۸ کمیته هماهنگی بهره برداری (متشکل از سرمایه پذیر، سرمایه گذار و میانجی) مسئول نهایی کردن روش های بهره برداری که طبق بند ۲-۱۹، توسط سرمایه گذار تهیه و به کمیته هماهنگی بهره برداری تحویل گردیده است و تأیید روش های آزمون و راه اندازی پروژه بر طبق مفاد ماده ۱۷ (آزمون و راه اندازی)، است. کمیته هماهنگی بهره برداری وظایف زیر را نیز به عهده دارد:

۱,۲,۱۸ هماهنگی بین دو طرف برای برنامه های مربوط به راه اندازی، بهره برداری و نگهداری پروژه

۲,۲,۱۸ بحث و بررسی برای تنظیم سازوکارها و اقدامات لازم که باید بعد از زمان وقوع یک حادثه قهریه یا توقف یا کاهش در ظرفیت تولید خدمات پروژه که از سوی دو طرف به عمل می آید و تنظیم نحوه اعاده وضعیت پروژه پس از رویدادهای یادشده؛

۳,۲,۱۸ بحث و بررسی برای تنظیم سازوکارها و اقدامات لازم که باید بعد از وضعیت اضطراری از سوی دو طرف به عمل آید و تنظیم نحوه اعاده وضعیت پروژه پس از وضعیت اضطراری؛

۴,۲,۱۸ هماهنگی در موارد توقف برنامه ریزی شده؛

۵,۲,۱۸ بازبینی و به روز کردن برنامه های حفاظتی پروژه با تأیید سرمایه پذیر (در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه باشد، در غیر این صورت برنامه حفاظتی جزء موضوع قرارداد نیست و باید توسط سرمایه گذار و سازمان های دارای صلاحیت تنظیم شود و این بند کاربرد ندارد)؛

۶,۲,۱۸ بررسی و بازنگری مسائل ایمنی مؤثر بر پروژه یا بر دو طرف قرارداد؛ (در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه باشد، در غیر این صورت این بند کاربرد ندارد)

۷,۲,۱۸ هر موضوع دیگری که دو طرف در مورد آن توافق کنند.

۳,۱۸ دو طرف نمایندگان خود در کمیته هماهنگی بهره برداری را موظف می کنند که موضوعات مطرح شده در کمیته را با حسن نیت مورد بررسی قرار دهند و به طور متعارف سعی در تحقق تصمیمات کمیته داشته باشند و مصوبات آن را رعایت کنند. کمیته هماهنگی بهره برداری در موارد و موضوعات مربوط برحسب مورد، تلاش های لازم و متعارف خود را با حسن نیت در جهت تفاهم و حل اختلافات بین دو طرف به عمل خواهد آورد و در صورت عدم توافق و یا عدم پذیرش هریک از دو طرف، طبق مفاد ماده ۳۵ (حل اختلاف)، موضوع حل و فصل خواهد شد.

۴,۱۸ کمیته هماهنگی بهره برداری هیچ اختیار و یا حق توافقی در موضوعاتی را که برای دو طرف بار مالی داشته باشد و یا اصلاح و تغییری در تعهدات و حقوق آنها در این قرارداد ایجاد کند را ندارد.



دیپارتمان طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی)، در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

ماده ۱۹. بهره برداری و نگهداری تجاری

۱،۱۹ سرمایه گذار به هزینه خود مسئولیت راه اندازی، مدیریت، بهره برداری، نگهداری و تعمیرات پروژه را تا پایان دوره مجاز بر عهده دارد و به عنوان یک بهره بردار مجرب طوری عمل می کند که پروژه در وضعیت سالم و مناسب بهره برداری طبق مشخصات فنی، استانداردها و مفاد این قرارداد قرار گیرد و بتواند خدمات پروژه را با روشی بی خطر، متداول، مطمئن و پایدار ارائه نماید و تحویل مصرف کننده دهد. سرمایه گذار علاوه بر سایر مسئولیت ها، مسئولیت های زیر را نیز بر عهده دارد:

۱،۱،۱۹ آماده سازی، مذاکره، امضا و اجرا (احداث) قرارداد، بهره برداری و نگهداری و اتمام قراردادهایی که برای اجرای تعهدات خود لازم می بیند:

۲،۱،۱۹ حصول اطمینان از این که پیمانکار بهره برداری و نگهداری تجاری، حداقل سی (۳۰) روز پیش از تاریخ بهره برداری تجاری برنامه ریزی شده، به طور کامل تجهیز شده است:

۳،۱،۱۹ خرید و تعویض تجهیزات و قطعات مورد نیاز برای بهره برداری مطمئن از پروژه، طبق این قرارداد و یا حصول اطمینان از انعقاد قرارداد از سوی پیمانکار بهره برداری و نگهداری برای انجام این تعهدات:

۴،۱،۱۹ تأمین مواد و مصالح، مواد مصرفی و خدمات مورد نیاز و یا حصول اطمینان از انعقاد قراردادهای لازم برای تأمین این اقلام از سوی پیمانکار بهره برداری و نگهداری:

۵،۱،۱۹ انتصاب، سازمان دهی و راهبری کارکنان برای مدیریت و نظارت بر بهره برداری و نگهداری پروژه؛

۶،۱،۱۹ تدوین، تنظیم و برقراری رویه های منظم بازرسی، نگهداری و تعمیرات اساسی پروژه؛

۷،۱،۱۹ انجام دیگر اقداماتی که به طور متعارف برای بهره برداری و نگهداری پروژه طبق مفاد پیوست ۳ (الزامات دوره قبل از قطعیت، دوره اجرا و دوره بهره برداری و نگهداری تجاری)، و بر اساس رویه های سنجدیده و حرف های ضروری است.

۲،۱۹ پیش نویس روش های بهره برداری حداقل دو (۲) ماه پیش از تاریخ بهره برداری تجاری برنامه ریزی شده با رعایت الزامات سرمایه پذیر مندرج در پیوست شماره ۳ (الزامات دوره قبل از قطعیت، دوره اجرا و دوره بهره برداری و نگهداری تجاری)، توسط سرمایه گذار تهیه و برای بررسی و تأیید به کمیته هماهنگی بهره برداری به سرمایه پذیر و میانجی تسلیم می گردد. روش های بهره برداری باید بر اساس طراحی پروژه به شرح پیش بینی شده در قرارداد (پیوست شماره ۳ (الزامات دوره قبل از قطعیت، دوره اجرا و دوره بهره برداری و نگهداری تجاری)) تعیین و تدوین شود و با پارامترهای بهره برداری مطابقت و سازگاری داشته باشد و در آن به تمام فصل مشترک های کارکردی بین سرمایه پذیر و سرمایه گذار از جمله (اما نه محدود به) روش برقراری ارتباط های روزانه، فهرست کارکنان کلیدی، برنامه ریزی تولید خدمات پروژه و زمان های توقف برنامه ریزی شده و توقف اضطراری آن، نحوه گزارش خدمات پروژه و گزارش بهره برداری پروژه اشاره شود. کمیته هماهنگی بهره برداری تشکیل شده طبق ماده ۱۸ (کمیته هماهنگی بهره برداری تجاری)، موظف است، ظرف مدت یک (۱) ماه پیش نویس تهیه شده را بازنگری و نهایی کند. (این زیر ماده در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصربه فرد خدمات پروژه باشد صادق است، در غیر این صورت سرمایه گذار متعهد است هر سه ماه یکبار گزارش مالی و تعمیر نگهداری را برای اطلاع سرمایه پذیر بفرستد)



دیرینه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

۳،۱۹ هرگاه بر اساس اعلام سرمایه پذیر، تناقض‌هایی بین مفاد پیوست ۳ (الزامات دوره قبل از قطعیت، دوره اجرا و دوره بهره‌برداری و نگهداری تجاری)، و استانداردهای بهره‌برداری پروژه وجود داشته باشد، سرمایه‌گذار موظف است تا پیش از تاریخ بهره‌برداری و نگهداری تجاری برنامه‌ریزی شده، آن‌ها را مشخص کند و با سرمایه پذیر در مورد رفع این تناقض‌ها به توافق برسد.

۴،۱۹ سرمایه‌گذار موظف است تریبی اتخاذ نماید که کارکنانی که توسط خود یا توسط پیمانکار بهره‌برداری و نگهداری استخدام می‌شوند از تخصص لازم برخوردار بوده و آموزش دیده و دارای تجربه لازم و مناسب برای بهره‌برداری، نگهداری و نظارت بر کارها و هماهنگ‌سازی فعالیت‌های پروژه باشند.

۵،۱۹ سرمایه‌گذار موظف است طی اطلاعیه‌ای، توقف برنامه‌ریزی شده را ده (۱۰) روز پیش از آغاز، دوباره به سرمایه پذیر یادآوری کند و در این اطلاعیه، زمان شروع، مدت‌زمان انجام و زمان پایان توقف برنامه‌ریزی شده را همان‌گونه که در برنامه‌های تولید سالانه و ماهانه پیشین داده است، مشخص نماید. (این ماده در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه باشد کاربرد دارد).

ماده ۲۰. بازرسی، بهره‌برداری و نگهداری

۱،۲۰ در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه نباشد، سرمایه‌گذار به صورت فصلی با ارسال یک نسخه از گزارش‌های بهره‌برداری و تعمیر و نگهداری انجام شده در دوره بهره‌برداری تجاری و نگهداری، سرمایه پذیر را از وضعیت پروژه مطلع می‌سازد. این گزارش شامل وضعیت مالی پروژه نیز می‌شود.

۲،۲۰ سرمایه‌گذار به عنوان یک بهره‌بردار مجرب موظف است با در نظر گرفتن مشخصات فنی پروژه، استانداردهای تعیین شده در این قرارداد، استهلاک معمول و دستورالعمل‌های فنی بهره‌برداری و نگهداری درج شده، پروژه را به درستی بازرسی، تعمیر و نگهداری کند و به طور صحیح تا پایان دوره بهره‌برداری تجاری، مورد بهره‌برداری قرار دهد به طوری که در انتهای دوره مجاز، مطابق شرایط قرارداد پروژه را به سرمایه پذیر انتقال دهد.

۳،۲۰ سرمایه پذیر می‌تواند به منظور آگاهی از ایفای تعهدات سرمایه‌گذار، توسط مشاور فنی یا نمایندگان خود از پروژه بازرسی به عمل آورد و نتیجه بازرسی را برای سرمایه‌گذار ارسال کند چنین بازرسی‌هایی باید در ساعات کار روزانه انجام شود و نباید کندی یا خللی در کارهای جاری سرمایه‌گذار ایجاد نماید. بررسی مشترک این گزارش‌ها در صورت وجود مغایرت و اختلاف، باید در کمیته متشکل از سرمایه پذیر، سرمایه‌گذار و میانجی بررسی و تصمیم‌گیری شود.

در صورتی که در بررسی کمیته اختلاف‌ها حل نشود دو طرف مطابق ماده ۳۵ (حل اختلاف) موضوع را حل و فصل می‌نمایند. در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه باشد، کمیته‌ای متشکل از سرمایه پذیر، سرمایه‌گذار و میانجی تشکیل می‌شود تا هماهنگی بین طرف‌های قرارداد در مورد بازرسی، بهره‌برداری و نگهداری تجاری به صورت شایسته و مشترکاً سامان‌دهی شود. سرمایه‌گذار باید تصمیمات کمیته را در بهره‌برداری و نگهداری تجاری رعایت نماید.



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

ماده ۲۱. حقوق مالکیت صنعتی و فکری

در این ماده تخلف عبارت است از تخلف (یا اتهام به تخلف) در استفاده از هرگونه حق اختراع، طراحی ثبت شده و یا ثبت نشده، حق امتیاز علائم تجاری، نام تجاری، اسرار تجاری یا سایر حقوق مالکیت فکری یا صنعتی مربوط به موضوع قرارداد و دعوی عبارت است از ادعا (یا اقدام به طرح ادعا) به اتهام تخلف.

حقوق قانونی حاکم بر حقوق مالکیت فکری برای کلیه مدارک، اسناد، مطالعات انجام شده که به نوعی تدوین شده باشد، طرحها، سیستم نرم افزارهای کاربردی در کلیت آن که توسط سرمایه گذار ایجاد و یا تحصیل شده، تألیفها و طرحها در فضای مجازی، ابزارهای مختلف کاربردی در سیستمها (ماژولها) در مالکیت فکری قطعی و انحصاری سرمایه گذار باقی می ماند.

سرمایه پذیر تأیید می نماید که حقوق مالکیت فکری کلیه نرم افزارهای کاربردی موضوع قرارداد به عنوان یک کلیت، در مالکیت مطلق و انحصاری سرمایه گذار (یا پیمانکاران وی) قرار دارد و سرمایه گذار بر ایدهها، طرحها، اسناد فنی و شرح مرتبط با آن مالکیت فکری مطلق و انحصاری دارد. تمام حقوق فکری مربوط به بخشهای ثبت شده یا ثبت نشده مالکیت فکری (کپی رایت) نام و نشانهای تجاری که در نرم افزارهای کاربردی به عنوان یک کل، بکار رفته است به سرمایه گذار تعلق دارد.

سرمایه گذار سرمایه پذیر را از هرگونه ادعا، شکایت، اعتراض و تحمیل بار مالی در رابطه با تخلف در حقوق مالکیت فکری توسط سرمایه گذار در رابطه با طراحی و اجرا (احداث) و نگهداری پروژه (به عنوان یک کل) مصون و مبرا می دارد.

سرمایه گذار بدین وسیله اعلام می نماید که تاکنون هیچ ادعایی مبنی بر تخلف در حقوق فکری در رابطه با حقوق مالکیت فکری موضوع قرارداد دریافت نشده است. سرمایه گذار هیچ مسئولیتی در رابطه با خسارت مستقیم و یا پیامد استفاده از نرم افزارهای کاربردی توسط سرمایه پذیر (یا کارکنان وی) بر اشخاص ثالث وارد می شود ندارد؛ همچنین خسارتهایی که ناشی از عدم دقت یا درستی و نوع اطلاعاتی است که به عنوان ورودی سیستم نرم افزارهای کاربردی توسط سرمایه پذیر موضوع قرارداد وارد سیستم می شود، و خارج از اراده سرمایه گذار است مبراست.

ماده ۲۲. برنامه زمان بندی قرارداد

سرمایه گذار باید قبل از تاریخ قطعیت بر اساس برنامه زمان بندی کلی پروژه برنامه تفصیلی پروژه را تهیه و در کمیته متشکل از سرمایه گذار، سرمایه پذیر و میانجی آن را به تصویب برساند.

ماده ۲۳. برنامه ریزی ارائه خدمات پروژه

۱،۲۳ در صورتی که سرمایه پذیر خریدار انحصاری خدمات پروژه است، سرمایه گذار موظف است با توافق سرمایه پذیر برنامه ارائه خدمات پروژه را برای بازه های زمانی سال، ماه، هفته و روز بر اساس مفاد این قرارداد تهیه کند و در کمیته هماهنگی



کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی
 دبیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
 Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

بهره‌برداری متشکل از سرمایه پذیر، سرمایه‌گذار و میانجی، به تأیید برساند و بر اساس این برنامه نسبت به ارائه خدمات پروژه اقدام نماید.

۲,۲۳ هرگونه تغییر در برنامه ارائه خدمات پروژه مستلزم توافق دو طرف خواهد بود. (این بند در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصربه‌فرد خدمات پروژه باشد نافذ است)

۳,۲۳ در طی هر سال قراردادی، سرمایه‌گذار تعهدی نسبت به تولید محصول بیش از ظرفیت خدمات پروژه طبق مشخصات فنی قرارداد ندارد. در صورت خدمات اضافی، سرمایه پذیر می‌تواند اجازه فروش خدمات پروژه مازاد به شخص ثالث را با توافق‌نامه جداگانه‌ای بین سرمایه پذیر و سرمایه‌گذار، بدهد. (این بند در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصربه‌فرد خدمات پروژه باشد نافذ است)

۴,۲۳ طی وضعیت اضطراری و به‌محض درخواست سرمایه پذیر، سرمایه‌گذار موظف است خدمات پروژه را به شیوه‌ای سازگار با محدودیت‌های فنی و به‌نحوی که سرمایه پذیر قادر به دریافت آن باشد تنظیم کند. هرگاه وضعیت اضطراری همزمان با توقف برنامه‌ریزی شده پروژه رخ دهد یا احتمال رخ دادن همزمان آن برود، سرمایه‌گذار موظف است تمام تلاش‌های لازم را برای بازبینی و برنامه‌ریزی جدید توقف برنامه‌ریزی شده به عمل آورد و به اطلاع سرمایه پذیر برساند. از هیچ‌یک از مواد و بندهای اسناد قرارداد نمی‌توان به‌گونه‌ای استنباط یا تفسیر کرد که بر طبق آن سرمایه‌گذار ملزم باشد در هر زمانی، حتی در وضعیت اضطراری، از پروژه طوری بهره‌برداری کند که با محدودیت‌های فنی مغایرت داشته باشد. (این بند در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصربه‌فرد خدمات پروژه باشد نافذ است)

ماده ۲۴. مستندسازی

هریک از دو طرف باید سوابق کامل و دقیق و اسناد و مدارکی را که برای انجام صحیح این قرارداد در دوره مجاز مورد نیاز است به‌طور کامل و صحیح نگهداری نماید.

۱,۲۴ سرمایه‌گذار موظف است یک ماه پس از تاریخ قطعیت، نظام مستندسازی پروژه را طبق شیوه‌نامه منظم به قرارداد تدوین و پس از بررسی و تأیید کمیته‌ای متشکل از نمایندگان دو طرف و میانجی، مورد استفاده قرار دهد.

۲,۲۴ سرمایه‌گذار موظف است نسبت به تأسیس مرکز مدارک فنی و اسناد پروژه در دفتر مرکزی خود در چارچوب نظام مستندسازی اقدام کرده و تمامی مدارک فنی و اسناد دوره طراحی، احداث و بهره‌برداری پروژه و گزارش‌های مربوط نزد خود را در آن نگهداری کند.

۳,۲۴ سرمایه‌گذار موظف است گزارش و اطلاعات دقیق و به‌روز از بهره‌برداری و نگهداری تجاری پروژه را به‌طور صحیح در چارچوب نظام مستندسازی ثبت و نگهداری کند و در آن اطلاعات زیر قابل تشخیص و دسترسی باشد:

۱,۳,۲۴ آمار ارائه خدمات پروژه در زمان بهره‌برداری نگهداری تجاری در بازه‌های زمانی مشخص مورد توافق.

۲,۳,۲۴ حوادث و وقایع و تغییرات در وضعیت بهره‌برداری، تعمیرات و نگهداری، توقف برنامه‌ریزی شده و توقف اضطراری که در بهره‌برداری رخ می‌دهد.



دوره‌های طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

۳,۳,۲۴ شرایط غیرعادی که در بازرسی مشاهده می شود.

۴,۳,۲۴ سایر مواردی که در کمیته هماهنگی بهره برداری متشکل از سرمایه پذیر، سرمایه گذار و میانجی مورد توافق قرار گیرد.
۴,۲۴ تمامی اسناد قرارداد باید تا انتهای دوره مجاز پروژه نگهداری شود. هریک از دو طرف می تواند در طی مدت یادشده با ارسال یک اطلاعیه با مهلت ده روزه به طرف دیگر، به سوابق، اطلاعات و مدارک مربوط به این قرارداد که در نزد طرف دیگر است، دسترسی پیدا کند.

۵,۲۴ در صورتی که خریدار انحصاری سرمایه پذیر باشد، گزارش ها در بازه های زمانی مورد توافق خدمات پروژه باید از سوی سرمایه گذار به اطلاع مراجع مسئولی که از سوی سرمایه پذیر مشخص می گردد، برسد.

۶,۲۴ در سایر موارد غیر از ماده ۲۴-۵ طی دوره بهره برداری و نگهداری تجاری، سرمایه گذار موظف است حداکثر ظرف مدت ده (۱۰) روز کاری در آغاز هر فصل، گزارش کامل بهره برداری، نگهداری و تعمیرات و همچنین گزارش مالی ارائه خدمات پروژه در فصل پیش را آماده و برای سرمایه پذیر ارسال کند.

۷,۲۴ طی دوره بهره برداری تجاری، سرمایه گذار موظف است سی (۳۰) روز پس از پایان هر سال قراردادی، اطلاعات مربوط به ارائه خدمات پروژه و بهره برداری و نگهداری پروژه همراه با اطلاعات آماری آن سال قراردادی را تهیه و برای سرمایه پذیر ارسال کند.

۸,۲۴ تحویل برنامه ها، گزارش ها و اطلاعیه های مرتبط با خدمات پروژه، سرمایه گذار را از مسئولیت و تعهداتش طبق این قرارداد مبرا نمی سازد و غرامت مربوط به تخلف ها یا تقصیرهای او را مرتفع نمی کند.

ماده ۲۵. ضمانت نامه ها

۱,۲۵ بدون خدشه به مفاد زیر بند ۲-۱-۱ تا ۲-۱-۶ سرمایه پذیر برای تضمین اجرای تعهدات خود در بازگشت کامل سرمایه و سود سرمایه گذاران، در این قرارداد، یک ضمانت نامه بانکی بدون قید و شرط، برگشتناپذیر، قابل تمدید و عندالمطالبه را به مبلغ برابر مبلغ سرمایه گذاری به نفع سرمایه گذار از سوی یک بانک مورد قبول سرمایه گذار که پیش از تاریخ قطعیت تهیه و در تاریخ قطعیت نافذ خواهد شد، مطابق فرم در پیوست ۱۴ (فرم ضمانت نامه ضامن)، دریافت و به سرمایه گذار تحویل دهد. آزادسازی تضمین ها مطابق شرایط قرارداد است.

۲,۲۵ در صورتی که سرمایه پذیر سازمان اجرائی دولتی باشد ضمانت نامه از طرف وزارت امور اقتصادی و دارایی جمهوری اسلامی ایران (ضامن) به نفع سرمایه گذار صادر می شود. در این خصوص سرمایه گذار همکاری لازم را با سرمایه پذیر برای دریافت این ضمانت نامه انجام خواهد داد. در صورتی که قرارداد خاتمه داده شود و جبران خسارت سرمایه گذار توسط سرمایه پذیر امکان پذیر نباشد و یا سرمایه پذیر تمایل به جبران خسارت مالی نداشته باشد، به موجب موافقت دو طرف، سرمایه گذار حق خواهد داشت تا طبق «قانون تشویق و حمایت از سرمایه گذاری خارجی» (fippa) یا تضمین داخلی پیش بینی شده، حقوق خود را مطالبه نماید.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرینه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

تسلیم ضمانت نامه اجرا توسط سرمایه گذار که یک ضمانت نامه بدون قید و شرط، برگشت ناپذیر، قابل تمدید و عندالمطالبه به نفع سرمایه پذیر صادر شده از سوی یک بانک مورد قبول سرمایه پذیر به میزان یک درصد مبلغ اجرا پیش از تاریخ قطعیت این قرارداد به سرمایه پذیر تسلیم نماید این ضمانت نامه از تاریخ قطعیت تا تاریخ بهره برداری تجاری اعتبار داشته باشد. سرمایه گذار پس از رسیدن به پیشرفت ریالی اجرا به میزان ۱۵٪ مبلغ سرمایه گذاری می تواند درخواست آزادسازی ضمانت نامه را تسلیم سرمایه پذیر نماید. سرمایه پذیر به علت پیشرفت کار به میزان بیش از ده برابر مبلغ ضمانت نامه و کسب اطمینان لازم، با حسن نیت و بدون اینکه تأخیر غیرمتعارف در آزادسازی ضمانت نامه ایجاد شود با آن موافقت می نماید.

در صورتی که سرمایه گذار نتواند ۲۰ روز پس از تاریخ تنفیذ قرارداد، قرارداد تأمین مالی را امضاء نماید، سرمایه گذار به منظور اطمینان بخشی به سرمایه پذیر از این که توانایی اجرای شروط مقدم بر احداث پروژه مندرج در پیوست ۷ (شروط مقدم بر تحقق تاریخ قطعیت) قرارداد را دارد و برای تضمین ایفای تعهدات خود ضمانت نامه پیشبرد را مطابق فرم پیوست ۱۴ (فرم ضمانت نامه ضامن) به سرمایه پذیر تسلیم می کند.

۳,۲۵ با تحقق شروط مقدم، این قراردادی به تاریخ قطعیت می رسد و ضمانت نامه پیشبرد سرمایه گذار آزاد و ضمانت نامه اجرای پروژه مطابق فرم پیوست ۱۴ از سوی سرمایه گذار تسلیم سرمایه پذیر می شود.

۴,۲۵ وزارت امور اقتصادی و دارایی جمهوری اسلامی ایران طبق قانون تشویق و حمایت از سرمایه گذاری خارجی، سهم خارجی سرمایه گذاری سرمایه گذار را در مقابل ملی شدن، سلب مالکیت و آثار هرگونه تغییر در قوانین و مقررات که در قراردادهای تأمین مالی یا هزینه کل پروژه مطابق مفاد ماده ۳۲ (تغییر در قوانین و مقررات) مؤثر باشد، تضمین می نماید. در این ارتباط، سرمایه پذیر به سرمایه گذار کمک می کند تا مجوز این ضمانت نامه، پیش از تاریخ قطعیت صادر و در تاریخ قطعیت نافذ شود. (این زیر بند در صورتی که سرمایه گذاری خارجی در قرارداد پیش بینی شده باشد کاربرد دارد).

۵,۲۵ در صورتی که تاریخ قطعیت برنامه ریزی شده یا تاریخ تمدید شده آن به هر دلیلی پس از تحویل هریک یا هر دو ضمانت نامه های پیش گفته در بندهای ۲۵-۱ و ۲۵-۲ به سرمایه گذار محقق نشود، سرمایه گذار موظف است ضمانت نامه ها را به فاصله هفت (۷) روز پس از تاریخ های یاد شده، به سرمایه پذیر بازگرداند و در مقابل می تواند هزینه های مترتب بر سرمایه گذار را از سرمایه پذیر مطالبه نماید.

ماده ۲۶. صورت حساب و شیوه نامه پرداخت

هنگام امضای قرارداد شکل های مختلف پرداخت بهای خدمات پروژه بسته به نوع و طبیعت پروژه تعیین و توافق و در مدل مالی لحاظ می گردد. جزئیات شیوه نامه های پرداخت در پیوست ۱۰ (پرداخت ها) درج شده است.

۱,۲۶ در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصربه فرد خدمات پروژه باشد، از تاریخ بهره برداری تجاری به بعد، سرمایه گذار موظف است حداکثر ظرف مدت پنج (۵) روز کاری پس از هر ماه، صورت حساب ماهانه خدمات پروژه در ماه پیشین را تهیه و به سرمایه پذیر تحویل دهد. در غیر این صورت سرمایه گذار باید هر سه ماه یک بار گزارش مالی فصل قبل را تا پنج روز پس از شروع فصل جدید به سرمایه پذیر تسلیم نماید.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرینه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

فرم صورت حساب ماهانه و (فصلی) پیوست های آن، که باید طبق مفاد این قرارداد تهیه شود، دو (۲) ماه پیش از تاریخ بهره برداری تجاری برنامه ریزی شده از سوی دو طرف توافق خواهد شد.

۲,۲۶ از تاریخ بهره برداری تجاری به بعد، سرمایه گذار موظف است حداکثر بیست (۲۰) روز پس از پایان هر سال قراردادی، صورت حساب سالانه سال پیش پروژه را آماده کند و به سرمایه پذیر تحویل دهد.

در صورت حساب سالانه، بهای خدمات پروژه باید با توجه به تغییرات ناشی از اعمال خسارت های مقطوع مشخص شده در پیوست ۱۱ (خسارت مقطوع)، تفاوت های موجود اندازه گیری ها، طلب سرمایه گذار بابت آمادگی پروژه و مانند آن دوباره محاسبه شود و مبلغ قابل پرداخت از سوی سرمایه پذیر به سرمایه گذار یا از سوی سرمایه گذار به سرمایه پذیر تعیین گردد.

اعم از این که طبق صورت حساب سالانه، سرمایه گذار مبلغی را طلبکار یا بدهکار گردد، این مبلغ در صورت تأیید سرمایه پذیر در اولین صورت حساب ماهانه تهیه شده برای نخستین ماه سال قراردادی بعدی منظور می گردد و اگر میزان بدهی سرمایه گذار از مبلغ اولین صورت حساب پیش گفته بیشتر باشد، تفاوت مبلغ از صورت حساب ماهانه بعدی کسر خواهد شد. (این بند در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه است کاربرد دارد)

فرم صورت حساب سالانه و پیوست های آن باید دو (۲) ماه پیش از تاریخ بهره برداری تجاری برنامه ریزی شده از سوی دو طرف توافق شود.

۳,۲۶ هرگاه سرمایه پذیر نسبت به مبلغ درج شده در هریک از صورت حساب ها اختلاف نظری داشته باشد، مراتب اختلاف نظر و مبلغ مورد اختلاف را تا پانزده (۱۵) روز پس از دریافت آن صورت حساب، به اطلاع سرمایه گذار می رساند. موضوع اختلاف باید در اولین فرصت متعارف در کمیته ای متشکل از سرمایه پذیر، سرمایه گذار و میانجی حل و فصل می شود اگر اختلاف نظر تا مدت سی (۳۰) روز پس از دریافت آن صورت حساب برطرف نشود، سرمایه پذیر مبلغی که مورد اختلاف نیست به علاوه هفتاد درصد (۷۰٪) مبلغ مورد اختلاف را پس از کسر خسارت مقطوع برحسب مورد، به صورت علی الحساب در همان روز یا پیش از آن در وجه سرمایه گذار پرداخت می کند و مبلغ مورد اختلاف نیز طبق ماده ۳۵ (حل اختلاف)، به مرجع حل اختلاف ارجاع می شود. اگر طبق رأی مرجع حل اختلاف، سرمایه گذار حق دریافت کل مبلغ مورد اختلاف یا بخشی از آن را نداشته باشد، سرمایه پذیر حق دارد، مبلغ یاد شده را از پرداخت های بعدی سرمایه گذار کسر کند.

در آخرین سال قراردادی پیش از پایان دوره مجاز پروژه، پرداخت هفتاد درصد (۷۰٪) علی الحساب پیش گفته به شرکت در مقابل ارائه ضمانت نامه مورد قبول سرمایه پذیر از سوی شرکت انجام خواهد شد. (این زیر بند در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه باشد کاربرد دارد)

سرمایه پذیر مبلغ هریک از صورت حساب هایی را که مورد اختلاف نیست، حداکثر تا بیست (۲۰) روز پس از دریافت آن ها و برحسب مورد پس از کسر خسارت مقطوع طبق پیوست ۱۱ (خسارت مقطوع)، پرداخت خواهد کرد. (این زیر بند در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه باشد کاربرد دارد)

۴,۲۶ هرگاه و به هر دلیلی، تمام یا بخشی از مبلغ قابل پرداخت از سوی سرمایه پذیر در این قرارداد، در مهلت مقرر در بند ۴-۲۶، به سرمایه گذار پرداخت نگردد، سرمایه پذیر موظف است خسارت تأخیر برای بخش پرداخت نشده را از تاریخ سررسید پرداخت تا تاریخی که بخش پرداخت نشده به سرمایه گذار پرداخت می شود، به روش زیر محاسبه و به سرمایه گذار پرداخت کند:

۱,۴,۲۶ برای بخشی ارزی با نرخ LIBOR شش ماهه به اضافه هفتاد و پنج صدم درصد (۷۵٪) برای شصت روز اول تأخیر و با



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

نرخ LLBOR شش ماهه به اضافه یک درصد (۱٪) برای مدت تأخیر بیشتر،

۲,۴,۲۶ برای بخش ریالی طبق نرخ سود علی الحساب اوراق مشارکت که تحت نظارت بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تعیین و ابلاغ می شود.

۵,۲۶ از تمامی مبالغ پرداختی سرمایه پذیر به سرمایه گذار در این قرارداد، هیچ مبلغی کسر نمی شود مگر اقلام زیر:
۱,۵,۲۶ مبالغ خسارت مقطوع که طبق پیوست ۱۱ (خسارت مقطوع)، محاسبه و باید از سوی سرمایه گذار به سرمایه پذیر پرداخت شود؛

۲,۵,۲۶ مبالغی که طبق بند ۲۶-۳ قابل کسر است:

۳,۵,۲۶ مبالغی که به سرمایه پذیر طبق ماده های ۲۹ و ۳۴، تعلق گرفته است؛

۴,۵,۲۶ سایر مبالغی که طبق مفاد این قرارداد، سرمایه پذیر حق کسر آن را از صورت حساب های سرمایه گذار دارد. (این زیر بند ۲۶-۵- در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه باشد کاربرد دارد)

۶,۲۶ سرمایه پذیر مبالغ ارزی و ریالی پرداختها به سرمایه گذار را به شرح زیر پرداخت می کند:

۱,۶,۲۶ سرمایه پذیر برای پرداخت مبالغ ارزی، حداقل سه (۳) ماه پیش از تاریخ بهره برداری تجاری، یک اعتبار اسنادی ارزی گردان دیداری و غیرقابل برگشت به نحوی که تا پایان دوره مجاز معتبر باشد طبق فرم پیوست ۱۷ (فرم اعتبار اسنادی) به نفع سرمایه گذار دایر خواهد نمود. مبلغ اعتبار اسنادی ارزی، معادل مبلغ ارزی صورت حساب ماهانه پروژه در یک دوره پانزده (۱۵) ماهه خواهد بود.

در صورتی که گشایش اعتبار اسنادی ارزی و یا پرداخت به ارز به دلیل ممنوعیت های قانونی ممکن نباشد، سرمایه پذیر پرداخت های خود را با توجه به نرخ تبدیل ارز به ریال اعلام شده از سوی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و کارمزد تبدیل و انتقال آن، پرداخت خواهد نمود. اعتبار اسنادی ارزی باید امکان پرداخت صورت حساب ماهانه و صورت حساب سالانه را فراهم کند.

مبلغ اعتبار اسنادی ارزی باید در زمان های لازم طوری افزایش یابد که مبلغ استفاده نشده آن هرگز از مجموع بخش ارزی صورت حساب ماهانه برای سه (۳) ماه بعد کمتر نباشد و مبلغ آن پس از هر افزایش، معادل مجموع بخش ارزی صورت حساب ماهانه برای پانزده (۱۵) ماه بعد باشد.

۲,۶,۲۶ بخش ریالی صورت حسابها در داخل جمهوری اسلامی ایران به اختیار سرمایه پذیر، یا به صورت مستقیم و یا به وسیله اعتبار اسنادی ریالی به سرمایه گذار پرداخت می شود. در صورت پرداخت به وسیله اعتبار اسنادی ریالی، سرمایه پذیر موظف است ظرف مدت یک (۱) ماه پیش از تاریخ بهره برداری تجاری، آن را در یک بانک ایرانی واریز نماید. مبلغ اعتبار اسنادی ریالی، معادل سه (۳) ماه مبلغ برآوردی بخش ریالی صورت حساب ماهانه خواهد بود. (این زیر بند ۲۶-۶- در صورتی که سرمایه پذیر خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه باشد کاربرد دارد)



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرینه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

ماده ۲۷. خاتمه قرارداد

هدف دو طرف در تنظیم قرارداد، تحقق موضوع قرارداد است و تمام تلاش هایی که در تدوین قرارداد و تنظیم روابط دو طرف به عمل می آید، همه به منظور مهیا شدن اسباب تحقق موضوع قرارداد است. با وجود تلاش و خواست طرف های قرارداد، ممکن است شرایطی در اجرای قرارداد است. با وجود تلاش و خواست طرف های قرارداد، ممکن است شرایطی در اجرای قرارداد پیش آید که ادامه فعالیت برای تحقق موضوع قرارداد مستلزم قطع روابط قراردادی بین دو طرف و اقدام در تکمیل موضوع قرارداد به نحو و سیاق دیگری گردد.

یکی از دلایل شایع برای قطع ارتباط قراردادی بین دو طرف قرارداد، ارتکاب قصور از جانب یکی از طرف های قرارداد است که قادر یا حاضر به رفع مورد تخلف نیست و مصلحت طرف دیگر ایجاب می نماید که روابط قراردادی را قطع کند. مصادیق خاتمه قرارداد به اقتضای تنوع، ماهیت و موضوع قرارداد از گستردگی خاصی برخوردار است. به محض وقوع تخلف از یک طرف، برای طرف مقابل حق خاتمه ایجاد نمی شود بلکه به طرف مقابل حق داده می شود که وقوع تخلف را به طرف متخلف تذکر دهد و رفع آثار تخلف و اعاده ی وضع به شرایط مورد قبول را خواستار گردد و اگر طرف متخلف در فرجه مورد توافق، نسبت به رفع تخلف اقدام نمود رابطه به شرایط پیش از وقوع تخلف اعاده گردد و اجرای قرارداد ادامه پیدا می کند، ولی هرگاه طرف متخلف به رفع تخلف اقدام ننماید، طرف مقابل حق خواهد داشت نسبت به خاتمه قرارداد اقدام کند و رابطه ی قراردادی را خاتمه دهد.

هیچ یک از طرفین حق خاتمه قرارداد را تا پایان دوره مجاز ندارند مگر در موارد زیر:

- ۱،۲۷ تصویب ورشکستگی، ناتوانی در پرداخت دیون، انحلال و یا اتفاق های مشابه از سوی طرف های قرارداد.
 - ۲،۲۷ انتصاب مدیر تسویه، امین، مدیر موقت یا مشابه آن ها در جریان رسیدگی قضایی به موارد درج شده در بند ۱-۲۰، که به فاصله شصت (۶۰) روز پس از چنین انتصابی، برکنار یا معلق نشود؛
 - ۳،۲۷ صدور حکم قضایی مبنی بر انحلال یا به هر نحو دیگری تأیید ورشکستگی هر طرف، در صورتی که این حکم تا شصت (۶۰) روز پس از صدور، لغو و یا به تعلیق در نیاید.
 - ۴،۲۷ در صورت احراز قصور از هریک از طرفین و عدم جبران آن در زمان متعارف و یا صدور حکم قصور از طرف مراجع قضائی و عدم جبران خسارت طرف آسیب دیده در زمان متعارف یا مطابق حکم قضائی.
 - ۵،۲۷ عدم رعایت بند ۱-۲ یا ۲-۱-۲ یا ۵-۱-۲ یا ۱۰-۱-۲ یا ۱۹-۱-۲ یا ۱-۲-۲ یا ۲-۲-۲ یا ۴-۲-۲ این قرارداد توسط هریک از طرف ها و جبران نکردن قصور توسط طرف مقصر، در زمان متعارف.
- تبصره: در صورت خاتمه قرارداد به دلیل بند ۲۷-۵ ضمانت نامه های موضوع بند ۱-۲۵ و یا ۲-۲۵ به نفع ذینفع اجرا خواهد شد.

ماده ۲۸. انتقال مالکیت پروژه پس از خاتمه قرارداد

۲۸-۱. در صورتی که قرارداد طبق مفاد ماده ۲۷ (خاتمه قرارداد)، زودتر از تاریخ پیش بینی شده خاتمه یابد، سرمایه پذیر پروژه را در مقابل پرداخت بهای انتقال تعیین شده در پیوست ۱۲ (بهای انتقال پروژه)، و طبق شرایط این ماده تحویل می گیرد. با انتقال



کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی
 دبیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
 Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

پروژه به سرمایه پذیر، بدون خدشه به حقوق مالکیت مطلق فکری سرمایه گذار، تمامی حقوق سرمایه گذار در مورد پروژه بدون محدودیت و مانع به سرمایه پذیر منتقل می شود.

۲۸-۲. در صورتی که خاتمه قرارداد در دوره اجرا (احداث) واقع شود، سرمایه پذیر می بایست پروژه را با شرایط حفظ ایمنی و محیط زیست آماده انتقال به سرمایه پذیر نماید.

۳-۲۸. اگر خاتمه قرارداد در دوره بهره برداری و نگهداری تجاری واقع شود، سرمایه گذار موظف است قبل از انتقال مالکیت پروژه، کارکنان بهره برداری سرمایه پذیر را آموزش دهد و در زودترین زمان ممکن پس از صدور اطلاعیه خاتمه قرارداد، ارزیابی عمر باقیمانده و آزمون های انتقال پروژه را به شرح درج شده در پیوست ۶ (آزمون های پروژه و روش انجام آن ها) انجام دهد.

ماده ۲۹. انتقال مالکیت پروژه

از آنجاکه در پایان دوره مجاز باید پروژه بدون هیچ گونه ادعا و دریافت وجهی به سرمایه پذیر انتقال یابد، چنان چه ادعایی از سوی شرکت مطرح شده باشد، طرفین ضمن بررسی ادعا و توافق پیرامون آن در کمیته ای متشکل از سرمایه پذیر، سرمایه گذار و میانجی، در صورت لزوم در خصوص تاریخ پایان دوره مجاز تجدیدنظر می نمایند.

۱،۲۹ بدون خدشه به حقوق مطلق مالکیت فکری سرمایه گذار مطابق شرایط قرارداد، در تاریخ انتقال، سرمایه پذیر پروژه را بدون هزینه و بدون هیچ گونه پرداختی به سرمایه گذار تحویل می گیرد. انتقال پروژه در دفتر سرمایه پذیر در ساعت ۱۲:۰۰ روز تاریخ انتقال صورت خواهد گرفت که از ساعت ۵۹:۵۹:۲۳ روز تاریخ انتقال نافذ خواهد شد. در صورت تأمین شرایط مربوط به تعهدات دو طرف در تاریخ انتقال، بدون خدشه به حقوق مطلق مالکیت فکری سرمایه گذار حقوق و مالکیت انحصاری و بدون محدودیت پروژه مسئولیت بهره برداری و نگهداری پروژه را بر عهده خواهد گرفت. سرمایه پذیر می تواند پس از انتقال پروژه با سرمایه گذار قرارداد ليسانس یک ساله برای بهره برداری جهت اطمینان از نهادینه شدن آموزش های سرمایه گذار منعقد نماید. در دوره یک ساله سرمایه پذیر می تواند هر یک از کارکنان سرمایه گذار را با کارکنان خود جایگزین نماید و در هر زمان به صورت یک طرفه قرارداد را خاتمه نماید. سرمایه پذیر باید هزینه های مترتب بر سرمایه گذار را با توافق دو طرف پرداخت نماید.

۲،۲۹ انتقال پروژه به سرمایه پذیر شامل امکان دسترسی انحصاری و نامحدود سرمایه پذیر به پروژه و قطعات یدکی و تجهیزات از جمله تمام تجهیزات آزمون و ابزار ویژه که در مدیریت، بهره برداری و تعمیر و نگهداری پروژه استفاده می شود به همراه تمام بهسازی های به عمل آمده در پروژه، و همچنین شامل انتقال تمامی حقوق سرمایه گذار در پروژه (به جز حقوق و مالکیت های معنوی)، بیمه نامه ها، ضمانت های باقیمانده شخص یا اشخاص تأمین کننده تجهیزات، مصالح و سایر خدمات، به سرمایه پذیر خواهد بود. در صورتی که اعمال این حق مستلزم انجام تشریفات خاصی باشد، سرمایه گذار ملزم به انجام تمام تشریفات لازم برای واگذاری حقوق مزبور به سرمایه پذیر خواهد بود. همچنین سرمایه گذار موظف است، دستورالعمل های بهره برداری و نگهداری، نقشه های طراحی، نقشه های چون ساخت، نحوه تأمین لوازم یدکی و مواد مصرفی در تاریخ انتقال و اطلاعات دیگری که سرمایه پذیر برای بهره برداری و نگهداری و اصلاح پروژه نیاز دارد را به سرمایه پذیر منتقل کند.



میرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

۳,۲۹ سرمایه گذار موظف است پروژه را در تاریخ انتقال در شرایط مطلوب نگهداری، بهره برداری، تعمیر و آراستگی مطابق با رویه های سنجدیده و حرفه ای بر اساس بند ۲۹-۶ به سرمایه پذیر انتقال دهد.

۴,۲۹ سرمایه گذار موظف است شش (۶) ماه پیش از تاریخ انتقال پیش بینی شده در این قرارداد، عملیات نوسازی و بازسازی (Overhaul) پروژه را آغاز کند. نوسازی و بازسازی بر اساس گزارش مبتنی بر بازرسی پروژه و بررسی گزارش های بهره برداری در کمیته متشکل از سرمایه گذار، سرمایه پذیر و میانجی انجام می شود. کمیته در این گزارش کامل بودن پروژه را با توجه به بهره برداری توسط سرمایه گذار به عنوان یک بهره بردار مجرب بررسی کرده و انطباق تعمیر و نگهداری پروژه را با تعهدات شرکت، مشخصات فنی و استانداردهای تعیین شده در این قرارداد، با در نظر گرفتن استهلاک معمول، مشخص می کند.

سرمایه گذار موظف است به هزینه خود تعمیرات اساسی و تعویض اجزاء و قطعاتی از پروژه را که در گزارش کمیته، برای تداوم شرایط بهره برداری پیش بینی شده در قرارداد ضروری اعلام شده است، انجام دهد. این تعمیرات اساسی باید دو (۲) ماه پیش از تاریخ انتقال پایان پذیرد و سرمایه گذار موظف است تعمیرات اساسی را با حضور کارکنان سرمایه پذیر انجام دهد تا آنان آموزش حین انجام کار را فراگیرند.

سرمایه گذار موظف است تاریخ آغاز عملیات بازسازی و تعمیرات اساسی پروژه را به سرمایه پذیر اطلاع دهد. در صورت قصور سرمایه گذار در انجام صحیح تعمیرات اساسی پروژه پیش از تاریخ انتقال، هزینه تکمیل انجام صحیح تعمیرات اساسی از سوی کمیته برآورد می شود و سرمایه گذار موظف است این مبلغ را به سرمایه پذیر بپردازد.

۵,۲۹ سرمایه گذار موظف است سه (۳) ماه پیش از تاریخ انتقال پیش بینی شده در این قرارداد، نسبت به آموزش حین انجام کار کارکنان معرفی شده سرمایه پذیر برای مدیریت بهره برداری پروژه اقدام کند؛ به نحوی که در بهره برداری عادی پروژه خللی وارد نشود. زمان بندی آموزش کارکنان، نحوه انجام آن، تعداد و صلاحیت کارکنان و سایر جزئیات مرتبط با این بند، زیر نظر کمیته هماهنگی انتقال تعیین می گردد.

۶,۲۹ سرمایه گذار موظف است شش (۶) ماه پیش از تاریخ انتقال، ارزیابی عمر باقیمانده و آزمون های انتقال پروژه را به شرح درج شده در پیوست ۶ (آزمون های پروژه و روش انجام آنها) انجام دهد. سرمایه گذار موظف است تا دو (۲) ماه پیش از تاریخ انتقال، به هزینه خود نسبت به انجام تعمیرات اساسی و تعویض اجزاء و قطعاتی از پروژه که شرایط آزمون های انتقال درج شده در پیوست ۶ را برآورده ن سازند، اقدام نماید. برای جبران خسارت ناشی از قصور سرمایه گذار در عدم تحقق شرایط تضمین شده در هنگام انتقال پروژه بر اساس نتایج آزمون های انتقال، سرمایه گذار متعهد است خسارت مقطوع را طبق مفاد پیوست ۱۱ (خسارت مقطوع) به سرمایه پذیر بپردازد. اقدامات سرمایه گذار مربوط به این زیر بند باید در کمیته انتقال متشکل از سرمایه گذار، سرمایه پذیر و میانجی بررسی و کلیه مراحل انجام کار توسط این کمیته کنترل و تأیید گردد.

۷,۲۹ شش (۶) ماه پیش از تاریخ انتقال پیش بینی شده در قرارداد، سرمایه گذار با سرمایه پذیر در کمیته انتقال، در خصوص موضوعات مربوط به انتقال پروژه و ترتیبات انتقال ضمانت نامه ها و همچنین سطح موجودی اقلام مصرفی، قطعات یدکی، تجهیزات، قطعات، وسایط نقلیه و دیگر مواد و لوازم که برای [.....] ماه حدود دوازده (۱۲) ماه بهره برداری پروژه مطابق با شرایط تولیدی میانگین پنج (۵) سال پیش پروژه مورد نیاز است، توافق می کنند. سرمایه گذار موظف است، تمامی اقدامات لازم را



دیرینه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

در خصوص تأمین موجودی اقلام، در سطح توافق شده به عمل آورد و این اقلام را تاریخ انتقال به سرمایه پذیر واگذار نماید. هزینه های مترتب بر این زیر ماده باید پس از تصویب کمیته انتقال به سرمایه گذار پرداخت شود. در صورت قصور سرمایه گذار در تأمین و واگذاری اقلام در سطح توافق شده در تاریخ انتقال به سرمایه پذیر، سرمایه گذار موظف است هزینه تأمین آن ها را به سرمایه پذیر بپردازد. در صورت عدم پرداخت، سرمایه پذیر می تواند این هزینه را از محل مطالبات و تضمین های سرمایه پذیر تأمین نماید.

۸,۲۹ سرمایه گذار موظف است در فاصله زمانی سی روز، که غیرقابل تمدید است، بین انقضای دوره مجاز و تاریخ انتقال پروژه (دوره گذار)، بر اساس رویه های سنجدیه و حرفه ای اقدامات زیر را معمولی دارد:

۱,۱۱,۲۹ مسئولیت بهره برداری و نگهداری صحیح پروژه را به نمایندگی و هزینه سرمایه پذیر، بر عهده گیرد؛

۲,۱۱,۲۹ با تمامی کارکنان سرمایه گذار یا پیمانکاران سرمایه گذار تسویه نماید به شرطی که بر مسئولیت های سرمایه گذار تأثیر نگذارد؛

۳,۱۱,۲۹ سرمایه پذیر را در مقابل هرگونه ادعا یا تعهدی که ممکن است در نتیجه بهره برداری و نگهداری پروژه ایجاد شود، مصون دارد؛

۴,۱۱,۲۹ برحسب درخواست و به هزینه سرمایه پذیر، بیمه نامه هایی را که در رابطه با بهره برداری و نگهداری پروژه مورد نیاز است تأمین کند؛

۵,۱۱,۲۹ برحسب درخواست سرمایه پذیر، قراردادهایی را که در رابطه با بهره برداری و نگهداری پروژه با اشخاص ثالث منعقد کرده است به سرمایه پذیر انتقال دهد و تمامی تعهدات سرمایه گذار را تا پیش از تاریخ انتقال تسویه کند؛

۶,۱۱,۲۹ هرگونه خسارت به محیط زیست ناشی از عملکرد سرمایه گذار یا پروژه را تا حدی که در قوانین و مقررات محیط زیست پیش بینی شده است، برطرف یا اصلاح کند.

ماده ۳۰. مالیات

دو طرف قرارداد به عنوان شخصیت های حقوقی مستقل به طور کلی متعهدند که طبق قوانین و مقررات حاکم و به موجب قرارداد، نسبت به پرداخت مالیات، سایر حقوق دولتی و عوارض مربوط به خود در این قرارداد اقدام نمایند.

۱,۳۰ تمام مالیات ها، سایر حقوق دولتی و عوارض جاری و آتی و یا هرگونه عوارض تکلیفی و الزامات مالی دیگری که بر اساس قوانین و مقررات یا مفاد این قرارداد بر عهده سرمایه گذار باشد، باید به موقع از سوی سرمایه گذار پرداخت گردد. سرمایه گذار، سرمایه پذیر را باید در مورد عدم رعایت این زیر بند از هرگونه شکایت، اعتراض و ادعائی مصون و مبرا می دارد.

۲,۳۰ در صورتی که پس از تنفیذ قرارداد، تغییر در قوانین و مقررات باعث کاهش یا افزایش الزامات مالی از جمله عوارض و مالیات و یا ایجاد عوارض تکلیفی دیگری برای سرمایه گذار شود، سرمایه گذار موظف است این تغییرات را به سرمایه پذیر اطلاع دهد و متعاقب آن مفاد ماده ۳۲ (تغییر در قوانین و مقررات)، اعمال می گردد.



دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

۳,۳۰ تمام مالیات‌ها، سایر حقوق دولتی و عوارض جاری و آتی و یا هرگونه عوارض تکلیفی و الزامات مالی دیگری که بر اساس قوانین و مقررات یا مفاد این قرارداد بر عهده سرمایه‌پذیر باشد، باید به‌موقع از سوی سرمایه‌پذیر پرداخت گردد. سرمایه‌پذیر، سرمایه‌گذار را باید در مورد عدم رعایت این زیر بند از هرگونه شکایت، اعتراض و ادعائی مصون و مبرا دارد. (این زیر بند در صورت کاربرد نافذاست)

ماده ۳۱. بیمه

حق بیمه مربوط به پوشش‌های بیمه‌ای لازم، از سوی سرمایه‌گذار در هزینه کل پروژه منظور می‌شود و پرداخت آن‌ها بر عهده سرمایه‌گذار خواهد بود. در هر صورت سرمایه‌گذار مسئول کمبود و نقص بیمه‌نامه‌ها است. بیمه‌نامه‌های موضوع سرمایه‌گذار باید مطابق توافق دو طرف که در پیوست شماره ۱۴ (فرم ضمانت‌نامه‌ها، و بیمه‌نامه‌ها) درج شده انجام شود. مسئولیت تأمین بیمه‌نامه‌ها و تمدید به‌موقع و برقراری اعتبار آن در زمان قرارداد مطابق توافق انجام‌شده در پیوست بیان شده است. پس از تشکیل کمیته متشکل از سرمایه‌گذار، سرمایه‌پذیر و میانجی بیمه‌نامه‌ها باید بررسی و به تصویب کمیته برسد. در صورتی که پوشش بیمه‌نامه‌ها کافی نباشد، حداکثر مسئولیت سرمایه‌گذار برای جبران خسارت باقیمانده ۱۵ درصد مبلغ بخش اجرای قرارداد است. در صورت تقاضای سرمایه‌پذیر برای افزایش سقف بیمه‌نامه‌ها و تصویب کمیته، هزینه‌های اضافی باید در مدل مالی لحاظ شده و در صورت نیاز متناسباً زمان بهره‌برداری و نگهداری تجاری افزایش داده شود.

ماده ۳۲: تغییر در قوانین و مقررات

۱,۳۲ در صورتی که بعد از تاریخ نفوذ این قرارداد، تغییر در قوانین و مقررات موجب افزایش هزینه و یا کاهش هزینه سرمایه‌گذار گردد، این تغییرات در هزینه‌ها بر اساس مدل مالی (و در صورت ضرورت) با تمدید زمان بهره‌برداری و نگهداری تجاری باید به‌گونه‌ای اصلاح شود که سرمایه‌گذار را در شرایط اقتصادی پیش از تغییر در قوانین و مقررات قرار دهد، به صورتی که گویا تغییر در قوانین و مقررات اتفاق نیفتاده است.

۲,۳۲ اگر هر یک از دو طرف اعتقاد داشته باشد که تغییر در قوانین و مقررات اتفاق افتاده است، باید ظرف مدت سی (۳۰) روز از تاریخ وقوع تغییر در قوانین و مقررات، طی اطلاعیه‌ای حاوی پیامدهای ناشی از این تغییر در قوانین و مقررات، مبلغ افزایش هزینه یا کاهش هزینه به همراه پیشنهاد اصلاح متناسب هزینه‌ها را به‌نحوی که مسئولیت سرمایه‌گذار در حداقل کردن افزایش هزینه‌ها و حداکثر کردن کاهش هزینه‌ها در حد یک بهره‌بردار مجرب و استفاده از رویه‌های سنجیده و حرفه‌ای، نمایان باشد، اعلام دارد.

۳,۳۲ به فاصله هفت (۷) روز پس از دریافت اطلاعیه پیش‌گفته در بند ۲-۳۲ دو طرف موظف هستند با یکدیگر مذاکره نموده و طی جلسه در کمیته‌ای متشکل از سرمایه‌گذار، سرمایه‌پذیر و میانجی موضوع اطلاعیه را برای موارد زیر بررسی کنند:



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرینه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

الف) اگر تغییر در قوانین و مقررات رخ دهد و موجب تغییر در تاریخ بهره‌برداری تجاری شود، مدل مالی و برنامه زمان‌بندی باید به گونه‌ای اصلاح شود که اثر تغییر در قوانین و مقررات در آن اعمال گردد. اگر تغییر در قوانین بار مالی برای سرمایه‌گذار ایجاد نماید بر اساس مدل مالی و با افزایش زمان بهره‌برداری و نگهداری باید چنین هزینه‌هایی اعمال گردد.

اگر در مدت بیست و یک (۲۱) روز پس از دریافت هرگونه اطلاعیه‌ای طبق بند ۳۲-۲ دو طرف نتوانند بر روی اصلاح مدل مالی و برنامه زمان‌بندی توافق کنند، اختلاف دو طرف باید طبق شرایط ماده ۳۵ (حل اختلاف)، در این قرارداد حل و فصل گردد.

۴,۳۲ برای اجرای شرایط این ماده، هیچ‌یک از دو طرف نمی‌تواند ادعاهای افزایش هزینه یا کاهش هزینه مربوط به مفاد این ماده را در فاصله زمانی کمتر از سه ماه مطرح کند مگر این که مجموع مبلغ ادعاهای رسیدگی نشده از مبلغریال (رقم به حروف نوشته شود) بیشتر شود.

۵,۳۲ اگر تغییر در قوانین و مقررات مانع اجرای تعهدات سرمایه‌گذار در این قرارداد گردد و یا موجب انجام بخشی و یا همه تعهدات سرمایه‌گذار به صورت غیرقانونی شود، سرمایه‌گذار در برابر سرمایه‌پذیر برای عدم اجرای چنین تعهداتی مسئولیتی ندارد و در صورتی که جبران خسارت سرمایه‌گذار توسط سرمایه‌پذیر امکان‌پذیر نباشد و یا سرمایه‌پذیر تمایل به جبران مالی خسارت سرمایه‌گذار نداشته باشد، سرمایه‌گذار حق خواهد داشت با مراجعه به مراجع قضائی، حقوق خود را مطالبه کند.

۶,۳۲ اگر تغییر در قوانین و مقررات مانع اجرای تعهدات هریک از دو طرف به مدت یک‌صد و هشتاد (۱۸۰) روز به صورت مداوم شود، هریک از دو طرف می‌تواند این قرارداد را طبق فرایند ماده ۲۰ (خاتمه دادن به قرارداد)، خاتمه دهد. در شرایطی که سرمایه‌پذیر بازپرداخت اصل و سود سرمایه‌گذاران را مطابق مدل مالی و زمان‌بندی آن تعهد نماید، سرمایه‌گذار نباید این قرارداد را خاتمه دهد مگر این که شرایط ناشی از تغییر در قوانین و مقررات به مدت دوازده (۱۲) ماه پس از وقوع تغییر در قوانین و مقررات ادامه یابد. در صورت خاتمه قرارداد به دلایل بیان شده در این بند، سرمایه‌گذار، مستحق جبران خسارت مالی مطابق مدل مالی و زمان‌بندی آن خواهد بود.

۷,۳۲ با وجود موارد بالا، چنانچه تغییر در قوانین و مقررات مستقیماً و صریحاً سرمایه‌گذار را به صورت دائمی از انجام تعهداتش بر طبق شرایط قرارداد بازدارد، قرارداد باید خاتمه یافته تلقی شود و سپس بازپرداخت اصل و سود سرمایه سرمایه‌گذاران و کلیه مطالبات، حال شده و باید به سرمایه‌گذار پرداخت گردد.

ماده ۳۳: فورس ماژور (حادثه قهریه)

۱,۳۳ حادثه قهریه به معنی هر واقعه و پیشامد غیرقابل پیش‌بینی و خارج از کنترل معقول طرف آسیب‌دیده است که دارای شرایط زیر باشد:

۱,۱,۳۳ شرایطی که با تلاش‌های کافی و مناسب، قابل جلوگیری، رفع یا از بین بردن از سوی طرف آسیب‌دیده نباشد؛
۲,۱,۳۳ به‌طور قابل‌ملاحظه‌ای بر توانایی طرف آسیب‌دیده برای اجرای تعهداتش در این قرارداد و کاستن از شدت پیامدهای آن اثرگذار باشد؛

۳,۱,۳۳ نتیجه مستقیم یا غیرمستقیم قصور طرف آسیب‌دیده در اجرای تعهداتش نباشد؛ و



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیروز طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

- ۴,۱,۳۳ طرف آسیب دیده از حادثه قهریه، وقوع آن را طبق مفاد بند، ۳۳-۲ این ماده ۳۳ به طرف دیگر اطلاع داده باشد.
- ۲,۳۳ اگر هریک از دو طرف بخواهد به یک حادثه قهریه به عنوان عامل تأخیر یا افزایش هزینه در اجرای تعهداتش به صورت جزئی یا کلی استناد کند، باید حداکثر تا ده (۱۰) روز پس از وقوع حادثه قهریه به صورت کتبی زمان شروع حادثه قهریه، ماهیت آن و پیش بینی مدت زمان تأثیر آن را به همراه دلایل تطبیق شرایط پیش آمده با شرایط حادثه قهریه درج شده در بند، ۳۳-۱ این ماده ۳۳ به طرف دیگر اعلام کند.
- ۳,۳۳ دو طرف همه تلاش های متعارف خود را به کار خواهند برد تا از هرگونه تأخیر ناشی از وقوع حادثه قهریه ممانعت کنند و یا اثرات آن را به کمترین مقدار کاهش دهند. دو طرف موظف هستند بیشترین تلاش خود را به کار برند تا تعهدات خود را با بیشترین توافق اجرا نمایند و مطمئن شوند که پس از پایان حادثه قهریه شرایط این قرارداد به حالت عادی بازمی گردد. در صورت رعایت شرایط درج شده در این بند، هیچ یک از دو طرف از نظر عدم ایفای هریک از تعهداتش در صورتی که علت آن وقوع حادثه قهریه باشد، مسئولیتی نخواهد داشت.
- ۴,۳۳ به فاصله ده (۱۰) روز پس از خاتمه حادثه قهریه، طرف های که به وقوع حادثه قهریه به عنوان عامل تأخیر یا افزایش هزینه در اجرای تعهداتش استناد کرده است، موظف است مستندات و دلایل متعارف خود را در ماهیت تأخیر و یا افزایش هزینه و همچنین اثر حادثه قهریه در اجرای تعهداتش در این قرارداد را برای طرف دیگر ارسال کند.
- ۵,۳۳ حادثه قهریه شامل حادثه قهریه سیاسی و حادثه قهریه طبیعی است:
- ۱,۵,۳۳ حادثه قهریه سیاسی به معنی شرایطی است که نتیجه وقوع یکی از موارد زیر باشد و شرایط و معیارهای بند، ۳۳-۱ از این بند ۳۳ را نیز تأمین کند:
- ۱,۱,۵,۳۳ وقوع جنگ اعلان شده یا نشده، تجاوزهای مرزی، درگیری های مسلحانه و یا اقدام دشمن خارجی، انقلاب، عملیات نظامی یا غصب قدرت در داخل جمهوری اسلامی ایران یا محاصره یا تحریم جمهوری اسلامی ایران؛
- ۲,۱,۵,۳۳ آلودگی به مواد رادیواکتیویته و یا تابش های یونیزه کننده ای که منبع آن درون کشور باشد؛
- ۳,۱,۵,۳۳ هرگونه فعل یا ترک فعل غیرموجه از طرف سرمایه پذیر؛
- ۴,۱,۵,۳۳ اعتصاب های صنفی، ملی یا منطقه ای، کار در حداقل های قانونی و یا کم کاری به منظور اعتراض و یا اعتصاب به دلایل سیاسی که در داخل جمهوری اسلامی ایران اتفاق بیفتد؛ و
- ۵,۱,۵,۳۳ آشوب اجتماعی، شورش، ناآرامی های داخلی، خرابکاری و عمل تروریستی.
- ۲,۵,۳۳ حادثه قهریه طبیعی حادثه قهریه ای است که حادثه قهریه سیاسی نیست و نتیجه وقوع یکی از موارد زیر باشد و شرایط و معیارهای بند، ۳۳-۱ این ماده ۳۳ را نیز تأمین کند:
- ۱,۲,۵,۳۳ حوادث قهریه مانند رعدوبرق، آتش سوزی، زلزله، سیل، طوفان، گردباد و بلایای طبیعی دیگر؛
- ۲,۲,۵,۳۳ تصادمات و انفجارها؛ و
- ۳,۲,۵,۳۳ شیوع قحطی و بیماری های همه گیر که در داخل کشور جمهوری اسلامی ایران اتفاق بیفتد.
- ۶,۳۳ اگر حادثه قهریه پیش از تاریخ بهره برداری تجاری رخ دهد، دو طرف در اولین فرصت درباره اثر چنین حادثه قهریه ای بر روی مدل مالی درج شده در پیوست ۶ (مدل مالی)، مذاکره می کنند و برنامه اصلاح زمان دوره بهره برداری و نگهداری را



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

توافق می نمایند به طوری که اثر ناشی از وقوع حادثه قهریه در جابجایی تاریخ بهره برداری و نگهداری یا پایان بهره برداری و نگهداری منظور گردد. در این حالت، تبعات دیگر وقوع حادثه قهریه و نحوه جبران آن ها از جمله نوسان های قیمت نیز با لحاظ کردن این اثرات در مدل مالی تأمین خواهد شد مگر این که دو طرف جبران تمام یا بخشی از تبعات مالی حادثه قهریه را به نحو دیگری توافق کنند.

۷,۳۳ طرف تحت تأثیر حادثه قهریه باید تمام تلاش خود را به کار گیرد تا اثر وقوع حادثه قهریه را کاهش دهد. به هر حال مسئولیت طرف تحت تأثیر حادثه قهریه، در برابر تعهدات دیگری که تحت تأثیر وقوع حادثه قهریه نیستند همچنان به قوت خود باقی است. طرف دیگری که تحت تأثیر حادثه قهریه نیست نیز نظیر همین تعهدات را خواهد داشت.

ماده ۳۴. مصونیت

بنا بر اصل استقلال شخصیت های حقوقی در هر قراردادی (از جمله در قراردادهای مشارکت عمومی-خصوصی) باید مرزهای تعهدات و مسئولیت های دو طرف قرارداد به نحو مشخص و معین بیان شود. یکی از دلایل شایع برای قطع ارتباط قراردادی بین دو طرف قرارداد، ارتکاب قصور از جانب یکی از طرف های قرارداد است که قادر یا حاضر به رفع مورد تخلف نیست و مصلحت طرف دیگر ایجاب می نماید که روابط قراردادی را قطع کند.

در قراردادهای مشارکت عمومی-خصوصی، آثار قصور سرمایه گذار و سرمایه پذیر، در اجرای مسئولیت ها و تعهدات قراردادی انفرادی شان بیان می شود و حقوقی که طرف زیان دیده از ارتکاب قصور طرف دیگر پیدا می کند نیز تعیین می گردد. هر طرف، به عنوان یک شخصیت مستقل حقوقی طرف دیگر را در مورد وارد شدن خسارت و ایجاد مسئولیت به سبب قصور، تخلف و اهمال خود و اشخاص منتسب به او در اجرای وظایفش مصون دارد و در صورت وقوع چنین مواردی، باید تمام مسئولیت های آن را بپذیرد.

۱,۳۴ بر اساس اصل حسن نیت و به عنوان یک شخصیت مستقل، سرمایه پذیر مسئول جبران هرگونه ضرر و خسارت به اموال و دارایی ها، فوت یا صدمه های جانی و تمام هزینه های مربوط (از جمله و بدون هیچ محدودیتی، هزینه متعارف دادرسی)، که سرمایه گذار در ارتباط با پروژه و ناشی از فعل یا ترک فعل عمدی و یا سهوی سرمایه پذیر متحمل می شود، خواهد بود و سرمایه گذار را از این نظر مصون نگه خواهد داشت. در این رابطه سرمایه پذیر حق رجوع به سرمایه گذار و یا پیمانکاران سرمایه گذار را نخواهد داشت. سرمایه پذیر در این ارتباط سرمایه گذار و کارمندان، مدیران، نمایندگان، کارکنان، پیمانکاران و پیمانکاران دست دوم سرمایه گذار را به طور کامل در برابر خسارات ناشی از قصور و تقصیر سرمایه پذیر مصون نگه خواهد داشت. این مصونیت شامل ضرر، خسارت، فوت و یا جراحت (یا هرگونه ادعای در این رابطه) و یا هرگونه هزینه های مربوط به این موضوع را در صورتی که به دلیل عملکرد و یا سهل انگاری سرمایه گذار و یا هر یک از کارمندان، مدیران، نمایندگان، کارکنان، پیمانکاران و پیمانکاران دست دوم سرمایه گذار به وجود آید و یا به دلیل قصور سرمایه گذار در برداشتن گام های منطقی برای کاهش خسارت پیش آمده باشد، نمی شود. در این موارد سرمایه گذار باید خسارت های مربوط را پرداخت کند. خسارت سرمایه گذار



دیرینه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

یا هزینه‌های مربوط، در مواردی که به نحوی در این قرارداد و تحت پوشش‌های بیمه‌ای به‌موجب این قرارداد جبران می‌شود، مشمول مصونیت پیش‌گفته نیست.

۲,۳۴ بر اساس اصل حسن نیت و به‌عنوان یک شخصیت مستقل، سرمایه‌گذار مسئول جبران هرگونه ضرر و خسارت به اموال و دارایی‌ها، فوت یا صدمه‌های جانی و تمام هزینه‌های مربوط (از جمله و بدون هیچ محدودیتی، هزینه متعارف دادرسی)، که سرمایه‌پذیر در ارتباط با پروژه و ناشی از فعل یا ترک فعل عمدی و یا سهوی سرمایه‌گذار متحمل می‌شود، خواهد بود و سرمایه‌پذیر را از این نظر مصون نگه خواهد داشت. در این رابطه سرمایه‌گذار حق رجوع به سرمایه‌پذیر و یا پیمانکاران سرمایه‌پذیر را نخواهد داشت. سرمایه‌گذار در این ارتباط سرمایه‌پذیر و کارمندان، مدیران، نمایندگان، کارکنان، پیمانکاران و پیمانکاران دست‌دوم سرمایه‌پذیر را در برابر خسارات ناشی از قصور و تقصیر سرمایه‌گذار مصون نگه خواهد داشت. این مصونیت شامل ضرر، خسارت، فوت و یا جراحت و هرگونه هزینه‌های مربوط (یا هرگونه ادعای در این رابطه) را در صورتی که به دلیل عملکرد و یا سهل‌انگاری سرمایه‌پذیر و یا هریک از کارمندان، مدیران، نمایندگان، کارکنان، پیمانکاران و پیمانکاران دست‌دوم سرمایه‌پذیر به وجود آید و یا به دلیل قصور سرمایه‌پذیر در برداشتن گام‌های منطقی برای کاهش خسارت پیش‌آمده باشد، نمی‌شود. در این موارد سرمایه‌پذیر باید خسارت‌های مربوط را پرداخت کند.

۳,۳۴ در صورت وقوع هرگونه صدمه و یا خسارت ناشی از سهل‌انگاری یا قصد و یا غفلت مشترک یا هم‌زمان هردو طرف، هریک از دو طرف به نسبت میزان تقصیر خود باید هزینه‌های مربوط را جبران کند.

۴,۳۴ سرمایه‌گذار باید از سرمایه‌پذیر و مسئولین، مدیران، نمایندگان، کارکنان، پیمانکاران و پیمانکاران دست‌دوم سرمایه‌پذیر در مقابل هرگونه ادعا، احکام قضایی، ایجاد مسئولیت، زیان، هزینه، مخارج (از جمله و بدون هیچ‌گونه محدودیت هزینه متعارف دادرسی) و خسارت مربوط به مالکیت حقوق فکری یا مالکیت و بهره‌برداری پروژه از سوی سرمایه‌گذار دفاع کند و آنان را از هرگونه زیان و خسارتی مصون نگه دارد، مگر در مواردی و تا حدودی که این‌گونه خسارت‌ها ناشی از سهل‌انگاری یا سوء رفتار عمدی سرمایه‌پذیر و مسئولین، مدیران، نمایندگان، کارکنان و یا پیمانکاران سرمایه‌پذیر باشد.

۵,۳۴ در مورد کلیه ادعاهای مالی، هیچ‌یک از دو طرف تا زمانی که جمع ادعاهای مطالبه نشده او بابت جبران ضرر و زیان مصونیت تحت این ماده، از مبلغ ریال (رقم به حروف نوشته شود) بیشتر نشده است، حق طرح ادعا و مطالبه جبران ضرر و زیان نخواهد داشت، اما به محض تحقق شرط پیش‌گفته، می‌تواند تمام ادعای مربوط به جبران ضرر و زیان تحت مصونیت در این قرارداد را مطرح سازد؛ با این وجود، هریک از دو طرف می‌تواند در صورتی که مطالبه‌هایش طبق این بند، تأخیر در رسیدگی در زمان اجرا بالغ بر ماه یا در زمان بهره‌برداری و نگهداری بالغ بر شود، صرف‌نظر از مبلغ آن، محق به رسیدگی است و دو طرف باید موضوع ادعا را رسیدگی نمایند. به‌رحال در انتهای دوره مجاز یا در هر زمانی که قرارداد زودتر خاتمه می‌یابد، ادعاهای دو طرف باید صرف‌نظر از سقف مبلغ درج‌شده در این بند و دوره زمانی بیان‌شده، رسیدگی و تسویه گردد.

۶,۳۴ مصونیت‌های پیش‌بینی‌شده در بندهای پیش‌گفته در هیچ حالتی شامل ضرر و زیان یا خسارت غیرمستقیم یا تبعی قصور یا تقصیر یکی از دو طرف نخواهد گردید. علاوه بر این، هیچ‌یک از دو طرف طبق قوانین و مقررات بابت ضرر و زیان و یا خسارت غیرمستقیم یا تبعی ناشی از ایفای تعهدات یا اعمال حقوق در این قرارداد، مسئولیتی در مقابل طرف دیگر نخواهد داشت.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرینه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

۷,۳۴ هیچ‌گونه جریمه متعلقه به هریک از دو طرف ناشی از عدم رعایت قوانین و مقررات، از سوی طرف دیگر بازپرداخت نخواهد شد بلکه مسئولیت پرداخت این‌گونه مبالغ تنها بر عهده طرفی خواهد بود که طبق قوانین و مقررات عمل نکرده است.

۸,۳۴ هرگونه بازنگری و یا تأیید هر توافق‌نامه، سند، مدرک، نقشه، مشخصات یا طراحی پیشنهادی از سوی سرمایه‌گذار توسط سرمایه‌پذیر، سرمایه‌گذار را از هیچ‌یک از مسئولیت‌هایی که به خاطر سهل‌انگاری هنگام تهیه این‌گونه توافق‌نامه‌ها، سندها، مدارک، نقشه‌ها، مشخصات یا طراحی‌ها یا عدم رعایت قوانین و مقررات در مورد اسناد پیش‌گفته یا سهل‌انگاری در ایفای تعهدات سرمایه‌گذار طبق این قرارداد مبرا نخواهد ساخت. همچنین، سرمایه‌پذیر به علت بازنگری و تأیید توافق‌نامه‌ها، سندها، مدارک، نقشه‌ها، مشخصات یا طراحی‌های انجام‌شده در مقابل سرمایه‌گذار یا هر شخص دیگر، مسئول شناخته نخواهد شد.

۹,۳۴ طرفی که قرار است در برابر ادعای مطرح‌شده علیه او مصون نگه‌داشته شود، بی‌درنگ باید اطلاعیه‌ای خطاب به طرف دیگر در مورد ادعای اقامه‌شده صادر کند و مطرح‌شدن چنین ادعاهایی را به وی اعلام نماید. طرف مصون نگه‌دارنده می‌تواند اطلاعیه‌ای به طرف دیگر بدهد و در آن مسئولیت جبران غرامت را بپذیرد و دستورالعمل‌های معقول در مورد چگونگی دفاع در مقابل ادعای مطرح‌شده را اعلام و طرف دفاع‌کننده را در آن معرفی نماید. طرفی که قرار است مصون نگه‌داشته شود، تا زمانی که اطلاعیه مزبور را دریافت نکرده است، می‌تواند تمام اقدامات متعارف را برای دفاع از خود به عمل آورد. به‌محض وصول این اطلاعیه، طرف یادشده موظف است از دستورالعمل‌های اعلام‌شده از سوی طرف مصون نگه‌دارنده پیروی کند.

۱۰,۳۴ مفاد ماده ۳۴ (مصونیت)، پس از خاتمه یافتن این قرارداد همچنان به اعتبار خود باقی خواهد بود.

۱۱,۳۴ وظایف، تعهدات و مسئولیت‌های سرمایه‌پذیر و سرمایه‌گذار به‌صورت کامل جداست و هیچ جنبه مشترک و تضامنی باهم ندارند مگر آن‌که در این قرارداد به‌صورت مشخص این اشتراک بیان‌شده باشد. از این‌رو، هیچ‌یک از مفاد و شرایط این قرارداد نباید به‌عنوان ایجاد یک مؤسسه، همکاری مشترک و یا مشارکت بین دو طرف تفسیر و تلقی شود. هریک از دو طرف به‌صورت انفرادی و جداگانه متعهد به انجام وظایف و مسئولیت‌های خود طبق این قرارداد است. هیچ‌یک از دو طرف هیچ‌گونه حق، اختیار و یا اجازه‌ای ندارد که به‌عنوان کارگزار یا نماینده طرف دیگر اقدامی کند و یا توافق و قبول تعهدی نماید که متعهد و ملزم‌کننده طرف دیگر باشد، مگر آنکه در قرارداد جور دیگری تصریح‌شده باشد.

ماده ۳۵. حل اختلاف

به‌طور کلی مفاد هر قراردادی که بین دو طرف منعقد می‌شود، بالقوه می‌تواند مورد اختلاف قرار گیرد. این احتمال وقتی بیشتر می‌شود که موضوع قرارداد از پیچیدگی‌های خاصی برخوردار باشد و یا مدت قرارداد طولانی باشد و یا مبلغ قرارداد زیاد باشد و یا قرارداد طرف‌های متعددی داشته باشد.

در صورت بروز اختلاف در تفسیر مفاد و یا اجرای قرارداد ابتدا از طریق مصالحه و مذاکرات دوستانه در کمیته‌ای متشکل از سرمایه‌پذیر، سرمایه‌گذار و میانجی بررسی و حل‌وفصل خواهد شد و در صورت عدم حصول نتیجه مطلوب در مدت ۲۰ روز، موضوع مورد اختلاف به مراجع صالحه قضایی ارجاع خواهد شد که در این صورت دو طرف موظف‌اند تا حل نهایی اختلاف کما



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی
دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

فی السابق به تعهدات خود عمل نمایند در غیر این صورت طرف زیان دیده نسبت به جبران خسارت وارده اقدام قانونی خواهد کرد (هزینه حل اختلاف در مراجع قضائی به عهده محکوم علیه خواهد بود).

ماده ۳۶. سلامت، حفاظت، ایمنی و محیط زیست

اقدامات مربوط به تأمین حفاظت و ایمنی محدود به داخل قلمرو پروژه است و برقراری امنیت عمومی حفاظتی، خارج از مسئولیت سرمایه گذار خواهد بود و سرمایه گذار از حمایت های قانونی برای تأمین این موارد استفاده می نماید. از این رو، هرگاه سرمایه گذار در داخل قلمرو پروژه، اقداماتی را به عمل نیابد که برای حفاظت و ایمنی قلمرو پروژه لازم است، مسئولیت موارد یادشده با سرمایه گذار خواهد بود.

۱,۳۶ در دوره مجاز، سرمایه گذار موظف است تمام اقدامات احتیاطی و لازم را به عنوان یک طراح، مجری و بهره بردار مجرب به کار ببندد تا از بروز هرگونه خسارت و صدمات جانی و مالی به عموم، اشخاص حقیقی و حقوقی ناشی از فعالیت سرمایه گذار در دوره مجاز جلوگیری کند. سرمایه گذار در برابر چنین خسارت هایی طبق قوانین و مقررات مرتبط، مسئول خواهد بود.

۲,۳۶ در صورت وقوع هرگونه حادثه ای که سلامت، حفاظت، ایمنی و محیط زیست را به خاطر اندازد، سرمایه گذار موظف است بدون هیچ تأخیری همه اقدامات لازم را بر اساس رویه های سنجیده و حرفه ای که از وی انتظار می رود، انجام دهد تا شدت این خطر کاهش یابد.

۳,۳۶ اگر سرمایه پذیر در پروژه تأسیساتی داشته باشد، باید تمام اقدامات سلامت، حفاظت، ایمنی و محیط زیست را برای کنترل های داخلی به عمل آورد و در این موارد، مسئولیتی متوجه سرمایه گذار نخواهد بود.

ماده ۳۷. قوانین و مقررات حاکم و زبان حاکم

۱,۳۷ قوانین و مقررات حاکم بر این قرارداد، صرفاً قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران است و مفاد این قرارداد طبق این قوانین و مقررات تنظیم، اجرا و تفسیر می گردد.

۲,۳۷ رسیدگی به اختلافات دو طرف در این قرارداد در مراجع قضائی، تابع قانون آیین دادرسی جمهوری اسلامی ایران است.

۳,۳۷ بخش سرمایه گذاری خارجی در این قرارداد مشمول قانون تشویق و حمایت سرمایه گذاری خارجی (FIPPA) است.

۴,۳۷ اگر مشخص شود که یک یا تعدادی از شرایط این قرارداد به صورت کلی یا جزئی با قوانین و مقررات مغایر است و یا قابل اجرا نیست و یا این که با دیگر شرایط قرارداد تناقض دارد، این مسئله بر اعتبار دیگر شرایط قرارداد هیچ تأثیری نخواهد داشت.

۵,۳۷ این قرارداد به زبان فارسی و (زبان دوم قرارداد) تنظیم و امضاء گردیده است. زبان حاکم (زبان حاکم قرارداد) (ترجیحاً فارسی) است. همه مکاتبات، ابلاغ ها، ارتباطات، اظهارنظرها و یا دیگر مدارکی که طبق این قرارداد صادر می شود باید به زبان فارسی و (زبان دوم قرارداد) باشد. همه اسناد فنی باید به زبان فارسی و (زبان دوم قرارداد) باشد. رسیدگی به اختلافات طبق مفاد



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

ماده ۳۵ (حل اختلاف) در مراجع دارای صلاحیت قضائی باید به زبان فارسی برگزار شود و هر نوع مستندات آن باید به زبان فارسی تهیه شده و یا همراه با ترجمه فارسی باشد.

ماده ۳۸. موارد متفرقه

۱,۳۸ دو طرف شرایط این قرارداد را طبق اصول اخلاقی و با حسن نیت اجرا خواهند کرد، فلسفه وجودی و روح حاکم بر موضوع، اهداف، مفاد و شرایط آن را در نظر می گیرند، همان طور که به عبارت های آن پای بند هستند.

۲,۳۸ به جز مواردی که در این قرارداد پیش بینی شده است، هریک از دو طرف هزینه های مربوط به خود را که در ارتباط با مذاکرات، آماده سازی، امضاء و نافذ ساختن این قرارداد لازم است، پرداخت می کند.

۳,۳۸ هیچ اسقاط حقی به وسیله هریک از دو طرف در مورد قصوری از طرف دیگر در اجرای هریک از شرایط قرارداد، نباید به منزله اسقاط دیگر حقوق او نسبت به قصور دیگری اعم از مشابه یا متفاوت با آن قصور تلقی شود. هیچ یک از شرایط قرارداد نمی تواند از سوی هیچ یک از دو طرف چشم پوشی شود یا اسقاط شده توسط یک طرف تلقی شود مگر آن که اسقاط چنین حقی به صورت کتبی به طرف دیگر اعلام گردد.

عدم اصرار یکی از دو طرف بر ایفای تعهدات طرف دیگر و یا اعطای مهلت یا تخفیف شرایط به او، به عنوان اسقاط حق در مقابل قصور یا تقصیر طرف دیگر یا پذیرش هرگونه تغییر یا اعراض از چنین حقی طبق این قرارداد تلقی نخواهد شد و این گونه حقوق به قوت و اعتبار خود باقی خواهد ماند.

۴,۳۸ اصلاح و یا تغییر مفاد این قرارداد تنها با امضای دو طرف و با مبادله الحاقیه کتبی منضم به این قرارداد که جزء جدایی ناپذیر آن تلقی می گردد، امکان پذیر خواهد بود.

۵,۳۸ هریک از دو طرف موافقت می کند که در خصوص تبادل و انتشار اطلاعات، مدارک، آمار، ارقام و یادانش فنی را که از طرف دیگر در اجرای این قرارداد دریافت می کند، رازداری نموده و رویه های سنجیده و حرفه ای را رعایت کند. دو طرف بدین وسیله موافقت می کنند طوری عمل نمایند که کارمندان، مشاوران، وکلا، کارمندان دفتری و مدیران آنها نیز از چنین توافقی آگاه باشند.

هریک از دو طرف موافقت می کند که در خصوص تبادل، انتشار و افشای اطلاعات و شرایط این قرارداد نزد اشخاص ثالث رازداری نماید مگر برای:

۱,۵,۳۸ کارکنان دو طرف که به طرف دیگر به صورت کتبی و رسمی معرفی شوند؛

۲,۵,۳۸ هر شخص ثالثی که در مورد افشای اطلاعات به او به صورت کتبی توافق شود؛

۳,۵,۳۸ هر شخص ثالثی که افشای اطلاعات به او بر اساس قوانین و مقررات این قرارداد الزامی است.

۴,۵,۳۸ وظایف، تعهدات و مسئولیت های سرمایه پذیر و سرمایه گذار به عنوان دو شخصیت مستقل، به صورت کامل جداست و هیچ جنبه مشترک و تضامنی باهم ندارد مگر آن که در این قرارداد به صورت مشخص این اشتراک بیان شده باشد. از این رو،



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

هیچ یک از مفاد و شرایط این قرارداد نباید به عنوان ایجاد یک مؤسسه، همکاری مشترک و یا مشارکت بین دو طرف تفسیر و تلقی شود. هریک از دو طرف به صورت انفرادی و جداگانه متعهد به انجام وظایف و مسئولیت های خود طبق این قرارداد است. هیچ یک از دو طرف هیچ گونه حق، اختیار و یا اجازه ای ندارد که به عنوان کارگزار یا نماینده طرف دیگر اقدامی کند و یا توافق و قبول تعهدی نماید که متعهد و ملزم کننده طرف دیگر باشد.

۶،۳۸ این قرارداد جایگزین تمامی توافقات، تمهیدات و یا تأییدات پیشین بین دو طرف در ارتباط با موضوع آن است و یک بسته (Package) توافقی کامل و جامع بین دو طرف را در این ارتباط تشکیل می دهد و باید به طور کامل اجرا گردد.

۷،۳۸ هرگونه توافق، قرارداد، عدم توافق بین یک طرف و طرف های ثالث قراردادی، نباید هیچ اثری بر تعهدات طرف دیگر در این قرارداد داشته باشد و چنین توافق یا عدم توافق هایی نباید بر حقوق و تعهدات دو طرف اثر بگذارد.

۸،۳۸ این قرارداد و شرایط آن تنها برای حفظ منافع دو طرف قرارداد تدوین شده است و نه منافع اشخاص ثالث دیگر، مگر در مواردی که به صراحت در قرارداد جور دیگری بیان شده باشد.

۹،۳۸ این قرارداد یک قراردادی تجاری است و هریک از دو طرف آن تأکید می کند که حق ندارد در هیچ مرجع قضایی حاضر شود و به نفع خود، برای دارایی ها یا درآمدهای خود ادعای مصونیت در برابر اقامه دعوی، صدور اجرائیه، قرار توقیف یا هر اقدام قضایی دیگر در ارتباط با این قرارداد کند.

ماده ۳۹. نشانی و ارتباطها

۱،۳۹ به جز در مواردی که به صراحت به روش دیگری در این قرارداد بیان شده باشد، تمامی ابلاغیه ها، مکاتبه ها از جمله ارائه یا صدور مصوبه، گواهی، رضایت، تصمیم، ابلاغ، اعلام، درخواست و یا ارتباط هایی که بر اساس مفاد این قرارداد بین دو طرف مبادله می شوند، باید به صورت کتبی باشند و خطاب به اشخاص و به نشانی های نامبرده در زیر ارسال شوند و یا به صورت دستی تحویل گردند و یا با پست سفارشی یا نامه رسان و یا نامبر با درج شماره نامبر در زیر و یا به روش های الکترونیکی توافق شده از سوی دو طرف ارسال شوند:

- سرمایه گذار:
- گیرنده:
- نشانی:
- شماره تلفن:
- شماره نامبر:
- سرمایه پذیر:
- گیرنده:
- نشانی:
- شماره تلفن:



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

• شماره نمابر:

۲,۳۹ تاریخ دریافت مکاتبه ها و مراسله ها، تاریخی است که دریافت کننده، رسید دریافت را در آن تاریخ صادر می نماید. اگر مکاتبه ها و مراسله ها در ساعت و یا روز غیر کاری طرف دریافت کننده و به وسیله نمابر ارسال شوند، در اولین روز کاری پس از تاریخ ارسال، دریافت شده محسوب می شود ولی اگر به وسیله پست سفارشی برای طرف دریافت کننده ارسال شود، پنج روز پس از تاریخ ارسال، دریافت شده محسوب می شود. تأییدیه ارسال به وسیله نمابر باید به وسیله پست سفارشی برای دریافت کننده ارسال گردد ولی عدم انجام آن در صحت و اعتبار نمابر ارسالی خللی وارد نمی کند.

۳,۳۹ هریک از دو طرف می تواند با ارسال اطلاعیه ای، نشانی (های) اعلام شده برای ارسال اطلاعیه ها و مکاتبه ها را تغییر دهد. این اطلاعیه باید ده (۱۰) روز پیش از تغییر نشانی (ها) به طرف گیرنده ارسال شود.

ماده ۴۰. نسخه های قرارداد

به نشانه تأیید و تصدیق مراتب پیش گفته، سرمایه پذیر و شرکت، این قرارداد را در «تعداد نسخه قرارداد» نسخه اصل و در تاریخ اعلام شده در صدر آن امضا می کنند و همه نسخه ها از اعتبار واحدی برخوردار هستند.

نماینده سرمایه گذار

امضاء

نماینده سرمایه پذیر

امضاء

دریافت کنندگان نسخ قرارداد:

۱. سرمایه پذیر
۲. شرکت
۳.
۴.
۵.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

بخش د: پیوست های قرارداد



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

پیوست ۱: اصول طراحی و اجرا (احداث) و محدودیت های فنی

۱. شرایط طراحی

تمامی شرایطی که در طراحی بخش های مختلف پروژه تأثیرگذار هستند، باید مشخص شوند.

۱-۱. شرایط ساختگاه (کاربرد ندارد)

۱-۱-۱. دمای هوای محیط:

متوسط بیشینه دمای ماهانه

متوسط کمینه دمای ماهانه

متوسط بیشینه دمای سالانه

متوسط بیشینه دمای سالانه

۱-۱-۲. رطوبت نسبی:

متوسط بیشینه میزان رطوبت ماهانه

متوسط کمینه میزان رطوبت ماهانه

متوسط میزان رطوبت سالانه

۱-۱-۳. فشار محیطی

۱-۱-۴. میزان بارش

متوسط میزان بارش سالانه

۱-۱-۵. باد

جهت وزش باد

بیشینه سرعت باد

۱-۲. محدودیت های فنی

۱-۲-۱. محدودیت های فنی که از طرف سرمایه پذیر در طراحی پروژه توسط شرکت باید در نظر گرفته شود.

۱-۲-۲. شرایط بهره برداری

شرایط خاصی که در میزان و چگونگی بهره برداری مؤثر هستند باید در این قسمت بیان شوند. میزان و شرایط بهره برداری در

روز و هفته در سال قراردادی باید معین گردد.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیر دولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

پیوست ۲: خدمات تضمینی پروژه

ظرفیت تضمینی تولید محصول پروژه، توسط سرمایه پذیر در هر یک از موارد مختلف زیر باید تعیین گردد:
در مراحل تکمیل پروژه اگر به تدریج تکمیل شود و توسعه یابد (بر اساس واحد یا مرحله).
در سال های مختلف بهره برداری پروژه.
بر اساس مشخصات اولیه و زیرساخت های موضوع قرارداد تهیه شده از طرف سرمایه پذیر.
ظرفیت قابلیت دسترسی سالانه تضمینی ارائه خدمات پروژه در هنگام توقف تولید.

جدول ۱-۲. ظرفیت خدمات تضمینی ارائه خدمات پروژه

شرح	ظرفیت تضمینی ارائه خدمات پروژه
در تاریخ بهره برداری تجاری از اولین مرحله / واحد	
در تاریخ بهره برداری تجاری از دومین مرحله / واحد	
در تاریخ بهره برداری تجاری از سومین مرحله / واحد	
در تاریخ بهره برداری تجاری از مرحله / واحد	
در تاریخ بهره برداری تجاری از مرحله / واحد	
در تاریخ بهره برداری تجاری از مرحله / واحد	
در تاریخ بهره برداری تجاری از کل پروژه	
در ابتدای دومین سال قراردادی	
در ابتدای سومین سال قراردادی	
در ابتدای چهارمین سال قراردادی	
در ابتدای پنجمین سال قراردادی	
در ابتدای امین سال قراردادی	
در ابتدای امین سال قراردادی	
در ابتدای امین سال قراردادی	
در ابتدای امین سال قراردادی	
در ابتدای امین سال قراردادی (آخرین سال قراردادی)	

سرمایه گذار موظف است حداکثر ظرفیت قابلیت دسترسی سالانه ارائه خدمات پروژه را در زمان های توقف ارائه خدمات پروژه



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

پیوست ۳: الزامات دوره قبل از قطعیت، دوره اجرا و دوره بهره‌برداری و نگهداری تجاری

الزامات سرمایه پذیر که باید در رویه‌ها و استانداردهای بهره‌برداري سرمایه‌گذار در دوره بهره‌برداری و نگهداری تجاری رعایت گردد، به شرح زیر است:

۱. چگونگی تعمیر و نگهداری پروژه:
۲. تعمیرات دوره‌ای و در مواقع اضطراری:
۳. سطح سرویس‌دهی:
۴. سرویس‌دهی در مواقع اضطراری؛
۵. رویه‌های حرفه‌ای و معمول در انجام تعهدات؛
۶. ثبت سوابق روزانه بهره‌برداری:
۷. ثبت سوابق بهره‌برداری و نگهداری:
۸. انتصاب افراد و اشخاص، کارکنان موردنیاز، تخصص آن‌ها و سهم کارکنان خارجی در دوره بهره‌برداری:
۹. ارسال اطلاعیه‌های توقف ارائه خدمات و یا از کارافتادگی تجهیزات؛
۱۰. بازرسی منظم و سالانه پروژه:
۱۱. دسترسی به پروژه.

موارد دیگری که به تناسب نوع پروژه در بهره‌برداری آن باید موردتوجه شرکت قرار گیرند.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

پیوست ۴: اطلاعات اولیه و زیرساخت های موضوع قرارداد (برای دوره اجرا و بهره برداری و نگهداری تجاری)

۱. نیازهای سرمایه پذیر و سرمایه گذار در خصوص مشخصات اطلاعات اولیه و زیرساخت مورد نیاز پروژه باید رعایت گردد تا شرکت به تعهدات ارائه خدمات پروژه خود عمل نماید. این نیازها می تواند شامل اما نه محدود به موارد زیر باشد:
- اطلاعات اولیه و زیرساخت ها
 - مشخصات اطلاعات اولیه و زیرساخت ها
 - مقدار کمینه، بیشینه و مشخصات اطلاعات اولیه و زیرساخت ها
 - سایر مشخصات

۲- تأمین اطلاعات اولیه و زیرساخت های پروژه بر عهده سرمایه پذیر است، مگر در موارد زیر که به عهده سرمایه گذار است.

عنوان اطلاعات اولیه و زیرساخت ها	مقدار	واحد

۳- اطلاعات اولیه و زیرساخت های پروژه که تأمین آن بر عهده سرمایه پذیر است به شرح زیر:

عنوان مواد اولیه	مقدار	واحد



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

پیوست ۵: برنامه زمان بندی، موعدهای کلیدی (Milestones)

تاریخ موعدهای کلیدی در دوره اجرا (احداث) پروژه و طرف متعهد به انجام آن در جدول ۵-۱، مشخص می شود. همچنین وضعیت تأخیر در هر یک از این موعدهای کلیدی و میزان مقطوع خسارت به یکی از دو طرف و یا در تحقق تاریخ قطعیت باید بیان شود.

موعدهای کلیدی در دوره بهره برداری و نگهداری تجاری شامل تعمیرات دوره ای، اساسی و اضطراری پروژه است که شرکت موظف است آن ها را پیش بینی و اعلام نماید.

جدول ۵-۱. جدول تکمیل موعدهای کلیدی دوره اجرا (احداث)

ماه پس از تاریخ قطعیت	طرف موظف	موعدهای کلیدی دوره (احداث)
	سرمایه پذیر و شرکت	تاریخ قطعیت
	شرکت	آغاز فعالیت های اجرایی در ساختمان (کاربرد ندارد)
	شرکت	تاریخ اتمام اولین مرحله / واحد پروژه
	شرکت	تاریخ اتمام دومین مرحله / واحد پروژه
	شرکت	تاریخ اتمام سومین مرحله / واحد پروژه
	شرکت	تاریخ اتمام آیین مرحله / واحد پروژه
	شرکت	تاریخ اتمام آیین مرحله / واحد پروژه
	شرکت	اتمام کارهای ساختمانی (کارهای اصلی) پروژه
	شرکت	اتمام کارهای سیستم پروژه
	سرمایه پذیر	احداث تأسیسات انتقال خدمات پروژه (در صورت وجود)
	سرمایه پذیر	احداث تأسیسات زیرساخت (در صورت وجود)

	شرکت	آغاز آزمون های عملکردی اولین مرحله / واحد پروژه
	شرکت	آغاز آزمون های عملکردی دومین مرحله / واحد پروژه



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

ماه پس از تاریخ قطعی	طرف متعهد	موعدهای کلیدی دوره اجرا (احداث)
	شرکت	آغاز آزمون های عملکردی آمین مرحله /واحد پروژه
	شرکت	آغاز آزمون های عملکردی آمین مرحله /واحد پروژه
	شرکت	تاریخ بهره برداری و نگهداری تجاری برنامه ریزی شده اولین مرحله /واحد پروژه
	شرکت	تاریخ بهره برداری و نگهداری تجاری برنامه ریزی شده دومین مرحله /واحد پروژه
	شرکت	تاریخ بهره برداری و نگهداری تجاری برنامه ریزی شده آمین مرحله /واحد پروژه
	شرکت	تاریخ بهره برداری و نگهداری تجاری برنامه ریزی شده آمین مرحله /واحد پروژه
	شرکت	تاریخ بهره برداری و نگهداری تجاری برنامه ریزی شده از کل پروژه

جدول ۵-۲. بازرسی و تعمیرات دوره های پروژه

نوع تعمیرات /بازرسی			مرحله / واحد ۱	مدت توقف برنامه ریزی شده (روز)	موعدهای کلیدی دوره بهره برداری و نگهداری تجاری
مرحله /واحد ۳	مرحله /واحد ۲	مرحله /واحد			
					اولین سال قراردادی
					دومین سال قراردادی
					سومین سال قراردادی
					چهارمین سال قراردادی
				 آمین سال قراردادی
				 آمین سال قراردادی



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

				 اُمین سال قراردادی
				 اُمین سال قراردادی
				 اُمین سال قراردادی (آخرین سال قراردادی)



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

پیوست ۶: آزمون های زمان اتمام اجرا (احداث) و راه اندازی پروژه، آزمون های زمان انتقال مالکیت پروژه به سرمایه پذیر و روش انجام آن.

بر اساس نوع پروژه، آزمون های ضروری در دوره های احداث، بهره برداری و انتقال مالکیت پروژه به منظور حصول اطمینان از این که پروژه بر طبق مواعده های کلیدی و مشخصات و محدودیت های فنی اعلام شده در پیوست های ۱، ۳، ۵، ۷، ۹ و ۱۶ احداث شده است و مورد بهره برداری قرار می گیرد، باید از سوی شرکت انجام شود. شرکت برنامه تفصیلی بازرسی و روش های آزمون را تهیه و دو (۲) ماه پیش از تاریخ قطعیت برای تأیید به سرمایه پذیر تحویل می دهد تا نظر خود را به شرکت اعلام کند. سرمایه پذیر بر انجام این آزمون ها نظارت می کند و نتایج آن ها را دریافت و اظهار نظر خواهد کرد. این آزمون ها شامل آزمون های کارخانه ای و کارگاهی است و به طور معمول موارد زیر را دربر می گیرد:

۱. آزمون های قبولی عملکرد هر مرحله / واحد یا کل پروژه پیش از تاریخ بهره برداری تجاری هر مرحله ۱ واحد یا کل پروژه:
۲. آزمون های قابلیت اطمینان در یک مدت مشخص پیوسته (دوره بهره برداری و نگهداری) پس از تکمیل موفقیت آمیز آزمون های قبولی عملکرد هر مرحله / واحد یا کل پروژه:
۳. آزمون های سازگاری با قوانین سازمان حفاظت محیط زیست جمهوری اسلامی ایران:
۴. آزمون های عملکردی مربوط به خدمات ظرفیت و ارائه خدمات پروژه در دوره بهره برداری و نگهداری تجاری؛
۵. آزمون های عملکردی و ارزیابی عمر مفید باقیمانده پروژه در تاریخ انتقال.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیروزانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

پیوست ۷: شروط مقدم بر تحقق تاریخ قطعی

۱- شرکت موظف است شروط زیر را در تاریخ قطعی و یا مقدم بر آن در حد متعارف و قابل قبول برای سرمایه پذیر محقق سازد:

- ۱-۱- تحویل ضمانت نامه اجرا به سرمایه پذیر:
- ۱-۲- تحویل هریک از قراردادها و اسناد و مدارک تأیید شده به شرح درج شده در جدولی ۷-۱، به سرمایه پذیر
- ۱-۳- تحویل تصویر نسخه ای از قرارداد تأمین مالی امضا شده، به سرمایه پذیر:
- ۱-۴- تحویل گواهی امضاء شده شرکت به سرمایه پذیر دایر بر دریافت و برقرار بودن اعتبار و نفوذ تمام مجوزها که شرکت در ارتباط با این قرارداد موظف به تحصیل آنها است؛
- ۱-۵- تأمین زمین ساختگاه پروژه: (در صورتی که در تعهد سرمایه گذار باشد): (این بند کاربرد ندارد)
- ۱-۶- وقوع تاریخ قطعی تأمین مالی.
- ۲- سرمایه پذیر موظف است شروط زیر را در تاریخ قطعی و یا مقدم بر آن در حد متعارف و قابل قبول برای شرکت محقق سازد:
- ۲-۱- تحویل تضمین تعهدات پرداخت، از وزارت امور اقتصادی و دارایی جمهوری اسلامی ایران (ضامن) طبق بند ۲۵-۳ قرارداد، هرگاه طبق قوانین و مقررات چنین تضمینی قابل صدور باشد؛
- ۲-۲- تأمین و تحویل زمین ساختگاه بدون هیچ گونه هزینه، به شرکت؛ (در صورتی که در تعهد سرمایه پذیر باشد) (این بند کاربرد ندارد)
- ۳-۲- تحویل گواهی امضا شده سرمایه پذیر به شرکت دایر بر تحصیل و برقرار بودن اعتبار و نفوذ تمام مجوزها که سرمایه پذیر در ارتباط با این قرارداد و طبق جدولی ۸-۱ پیوست ۸، موظف به تحصیل آنها است.
- ۳- سرمایه پذیر و شرکت، به صورت مشترک و بر طبق مفاد بند ۴-۲، قرارداد، باید گواهی نمایند که تمام شرایط درج شده در پیوست ۷ (شروط مقدم بر تحقق تاریخ قطعی)، تأمین یا صرف نظر شده و تاریخ قطعی نیز تحقق یافته است. ضمناً دو طرف باید حداکثر یک ماه قبل از تاریخ قطعی، فهرست کارشناسان موضوع بند ۳۵-۲-۱ قرارداد را با توافق نهائی کنند.

جدول ۷-۱. اسناد و مدارکی که باید پیش از تاریخ قطعی از سوی شرکت تسلیم شود

پیش از تاریخ قطعی، شرکت موظف است اسناد و مدارک زیر را برای دریافت تأییدیه به سرمایه پذیر ارسال کند. صدور تأییدیه این اسناد و مدارک از سوی سرمایه پذیر نباید بدون دلیل به تأخیر بیفتد یا متوقف شود:

- ۱- سوابق پیمانکار اجرا (احداث) و برنامه زمان بندی قرارداد احداث (اجرا) که در آن مسیرهای بحرانی مشخص شده است؛
- ۲- سوابق پیمانکار بهره برداری و نگهداری تجاری؛
- ۳- نقشه جانمایی مقدماتی ساختگاه؛ (این بند کاربرد ندارد)
- ۴- مطالعات تأثیر زیست محیطی که به تأیید سازمان حفاظت محیط زیست جمهوری اسلامی ایران رسیده است؛ (این بند کاربرد ندارد)



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

(ندارد)

۵- طراحی مفهومی و نقشه های پایه پروژه؛

۶- طرح و زمان بندی بازرسی و آزمون ها؛

۷- دیگر اسنادی که از سوی دو طرف توافق شده است؛

۸- ؛

۹-



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

پیوست ۸: مجوزهای قانونی سازمان های اجرایی دولتی و عمومی پیش از زمان قطعیت، دوره اجرا (احداث)، دوره بهره برداری و نگهداری تجاری.

جدول ۸-۱. مجوزهایی که باید پیش از تاریخ قطعیت از سوی سرمایه پذیر تسلیم شود

مقام صلاحیت دار دولتی	مجوزها
[نام مقام صلاحیت دار دولتی]	تأییدیه سرمایه پذیر مبنی بر صدور مجوز امضای قرارداد از سوی [نام نماینده سرمایه پذیر]
سرمایه پذیر	ابلاغ قرارداد به شرکت
بانک مرکزی ایران	مجوز پرداخت به ارز خارجی
سرمایه پذیر	تأمین مواد اولیه و ذخیره احتیاطی
سرمایه پذیر	تأمین زمین موردنیاز پروژه
سرمایه پذیر	تأیید تأمین منابع انرژی موردنیاز پروژه
سرمایه پذیر	تأیید تأمین منابع مالی (در صورت نیاز)
ضامن	ضمانت نامه پرداخت های سرمایه پذیر (در صورت نیاز)
هیئت وزیران	مصوبه هیئت وزیران بر موافقت با ارجاع به داوری اتاق بازرگانی و صنایع و معادن جمهوری اسلامی ایران

جدول ۸-۲. مجوزهایی که باید از سوی شرکت تحصیل شود

زمان دریافت	نهادهای مجوز دهنده	مجوزها
پیش از تاریخ قطعیت (در صورت لزوم)	وزارت امور اقتصادی و دارایی	سرمایه گذاری تحت FIPPA
پیش از واردات تجهیزات	اداره گمرک	دریافت مجوزهای ورود موقت تجهیزات احداث (در صورت لزوم)
پیش از احداث پروژه	سازمان آب و فاضلاب منطقه ای و سازمان محیط زیست	انشعاب آب و فاضلاب
پیش از آغاز احداث	سرمایه پذیر، دواير دولتی مرکزی یا	مجوز اجرا (احداث)



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

	محل	
پیش از حمل بار	وزارت راه و ترابری	مجوز حمل و نقل تجهیزات سنگین (کاربرد ندارد)
پیش از آغاز احداث	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	انشعاب مخابرات
پیش از تاریخ بهره برداری تجاری	وزارت مربوط	مجوز بهره برداری

جدول ۸-۳. مجوزهایی که باید بعد از تاریخ قطعیت از سوی سرمایه پذیر تسلیم شود

زمان دریافت	نهادهای مجوز دهنده	مجوزها
پس از ورود تجهیزات	گمرک	مجوز ترخیص کالا از گمرک
	سازمان امور مالیاتی کشور	معافیت های مالیاتی
	وزارت صنایع، معادن و بازرگانی	معافیت عوارض
پیش از تاریخ قطعیت	نهادهای حل اختلاف	موافقت نهادهای حل اختلاف
پس از تاریخ قطعیت	سازمان ارتباطات رادیویی	مجوز استفاده از ارتباطات رادیویی

علاوه بر مجوزهای یادشده در جدول های ۸-۱، ۸-۲ و ۸-۳، تمامی مجوزها طبق مفاد ماده ۳ (مجوزها) قرارداد، باید از سوی دو طرف دریافت گردند که محدود به مجوزهای پیش گفته نیست. تاریخ قطعیت با توجه به ماهیت حقوقی سرمایه پذیر تنها زمانی تحقق خواهد یافت که امضای قرارداد از سوی دستگاه اجرایی مافوق سرمایه پذیر تأیید شود.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

پیوست ۹: اسناد و مدارک تحویلی توسط دو طرف پس از تاریخ قطعیت و زمان بندی تسلیم آن؛

شرکت موظف است، اسناد و مدارک زیر را در مهلت مقرر و برحسب مورد به منظور تأیید (A) یا اطلاع (I)، به سرمایه پذیر تحویل دهد. در مواردی که اسناد و مدارک برای تأیید به سرمایه پذیر تحویل داده می شود تأیید مزبور نباید با تأخیر مواجه گردد. در صورتی که هیچ گونه اظهارنظری بر روی این مدارک ظرف مدت بیست و یک (۲۱) روز کاری اعلام نگردد، این گونه مدارک تأیید شده تلقی خواهند شد.

۹-۱. اسنادی که باید پس از تاریخ قطعیت تحویل داده شود

اسناد	(A) / (I)	مهلت مقرر
برنامه اجرایی بهره برداری و گزارش پیشرفت	(I)	ماهانه
بیمه نامه ها	(I)	در تاریخ مقرر
نقشه ها و اسناد طراحی	(A)	در تاریخ مقرر
مطالعات هماهنگی سیستم حفاظت الکتریکی	(A)	۳ ماه پس از تاریخ قطعیت
نقشه ها و شرح طراحی سیستم حفاظت در برابر آتش سوزی (در صورت لزوم)	(A)	۳ ماه پس از تاریخ قطعیت
سیستم های ارتباطات و دورسنجی	(A)	۳ ماه پس از تاریخ قطعیت
دفترچه دستورالعمل های بهره برداری و نگهداری و تمامی اسناد و مدارک پروژه	(I)	۶ ماه پس از تاریخ قطعیت
دفترچه های دستورالعمل های بهره برداری و نگهداری و تمامی اسناد و مدارک پروژه که در حین دوره بهره برداری تجاری تغییر یافته و به روز شده اند	(I)	۶ ماه پیش از انقضای دوره مجاز
خلاصه شرح ساختار شکست قیمت ها	(I)	۱ ماه پس از تاریخ قطعیت
شرح تفصیلی ساختار شکست قیمت ها	(I)	۱ ماه پس از تاریخ قطعیت
هرگونه اسناد و مدارک دیگر که برای اجرای قرارداد ضرورت داشته باشد، جز در مواردی که در قرارداد به صراحت به شکل دیگری مشخص گردد	(I)	در تاریخ مقرر



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

پیوست ۱۰: پرداختها

- (این پیوست به جز وقتی که سرمایه پذیر خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه است، کاربرد دیگری ندارد). نحوه بازپرداخت اصل و سود سرمایه گذاران و وام دهندگان، در پیوست ۱۵ مدل مالی درج شده است.
- در این پیوست، نحوه محاسبه بهای خدمات ظرفیت و بهای ارائه خدمات که کلیات آن در قرارداد معین شده است، مشخص می گردد. موضوعات زیر در این پیوست بین دو طرف مورد توافق قرار می گیرد:
- ۱- زمان بندی پرداختهای بهای خدمات ظرفیت و بهای ارائه خدمات پروژه؛
 - ۲- نحوه محاسبه بهای خدمات ظرفیت؛
 - ۳- نحوه محاسبه بهای ارائه خدمات پروژه؛
 - ۴- تعدیل قیمتها؛
 - ۵- بخش تعدیلی ناپذیر بهای خدمات ظرفیت و بهای ارائه خدمات پروژه؛
 - ۶- بخش تعدیل پذیر بهای خدمات ظرفیت و بهای ارائه خدمات پروژه؛
 - ۷- بخش ارزی و بخش ریالی بهای خدمات ظرفیت و بهای ارائه خدمات پروژه؛
 - ۸- شاخصهای تعدیل بخش ارزی و بخش ریالی؛
 - ۹- جدول ظرفیت خدمات تضمینی؛
 - ۱۰- جدول مبالغ بهای خدمات ظرفیت ماهانه در طول سالهای دوره بهره برداری و نگهداری تجاری (جدولی ۱-۱۰)؛
 - ۱۱- جدول قابلیت دسترسی سالانه در دوره بهره برداری و نگهداری تجاری؛
 - ۱۲- جدول ضریب فرسودگی سالانه در دوره بهره برداری و نگهداری تجاری؛
 - ۱۳- محاسبه اضافه پرداخت بهای خدمات ظرفیت به شرکت در صورت کمبود خدمات ظرفیت تضمینی؛
 - ۱۴- پرداختها در ایام توقف تولید؛
 - ۱۵- اثرات کمبود خدمات قابل تحویل در پرداختها؛
 - ۱۶- جرائم مربوط به قصور شرکت در پرداختها
 - ۱۷- پرداخت هزینه های خاص؛
 - ۱۸- هزینه خاتمه دادن به قرارداد در صورت وقوع قصور شرکت.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

پیوست ۱۱: خسارت مقطوع

- در این پیوست مقدار، نحوه محاسبه، نحوه پرداخت و حداکثر مقدار انواع خسارت مقطوع که هر یک از دو طرف به علت قصور باید به طرف دیگر بپردازد، در موارد زیر با توجه به نوع پروژه و حجم سرمایه گذاری مشخص می شود:
- ۱- خسارت مقطوع تأخیر شرکت در تحقق تاریخ بهره برداری تجاری برنامه ریزی شده و موارد منجر به خاتمه قرارداد؛
 - ۲- خسارت مقطوع عدم توانایی شرکت در ایجاد خدمات ظرفیت به میزان خدمات ظرفیت تضمینی در زمان تحقق تاریخ بهره برداری و نگهداری تجاری برای هر مرحله / واحد یا کل پروژه؛
 - ۳- خسارت مقطوع عدم توانایی شرکت در تأمین شرایط فنی پیش بینی شده پروژه در دوره بهره برداری تجاری؛
 - ۴- خسارت مقطوع بابت کمبود قابلیت دسترسی سالانه خدمات تضمینی پروژه؛
 - ۵- خسارت مقطوع عدم توانایی شرکت در تأمین شرایط فنی پیش بینی شده پروژه در تاریخ انتقال.
 - ۶- خسارت مقطوع تأخیر سرمایه پذیر در تحقق تاریخ قطعیت یا بهره برداری و نگهداری تجاری و موارد منجر به خاتمه قرارداد؛
 - ۷- خسارت مقطوع تأخیر تضمین پرداخت های سرمایه پذیر و موارد منجر به خاتمه قرارداد؛



پیوست ۱۲: بهای انتقال پروژه

در پی خاتمه قرارداد قبل از پایان دور مجاز از سوی یکی از دو طرف بر اساس مفاد ماده ۲۷ (خاتمه قرارداد) قرارداد، اجزای مبلغ بهای انتقال طبق جدول ۱۲-۱، و بر اساس عواملی چون طرف خاتمه کننده قرارداد، طرف مقصر، علت خاتمه قرارداد و زمان خاتمه قرارداد محاسبه و قابل پرداخت خواهد بود.

مبلغ بهای انتقال که بدین ترتیب محاسبه می شود، از سوی سرمایه پذیر به صورت اقساط مساوی متوالی ماهانه طبق بندهای ۷-۲۶ و ۹-۲۶ قرارداد، و در یک دوره ماهه [حدود چهل و هشت (۴۸) ماهه] از زمان خاتمه قرارداد [و یا به هر روش دیگری که از سوی دو طرف توافق گردد]، به شرکت پرداخت می گردد. مبلغ بهای انتقال به طور مستقیم یا به وسیله یک اعتبار اسنادی دیداری غیر قابل برگشت به شکل قابل قبول شرکت، که از سوی یک بانک ایرانی صادر شود، پرداخت می گردد. بهره بخشی باقیمانده اقساط با همان نرخ پیش بینی شده در بند ۷-۲۶ قرارداد به همراه اصل اقساط پرداخت می گردد [به محض گشایش اعتبار اسنادی و یا رسیدن به توافقی برای پرداخت مستقیم (برحسب مورد)، اعتبار اسنادی گشایش یافته طبق ماده ۲۶ (صورت حساب و روش پرداخت) قرارداد، باطل می گردد و بدون اعتبار خواهد شد].

هرگاه پرداخت مبلغ بهای انتقال طبق قوانین و مقررات مربوط نیاز به صدور هر نوع تأییدیه، مجوز، و یا دستوری داشته باشد، سرمایه پذیر موظف است تمام اقدامات لازم را برای دریافت مجوزهای یاد شده به عمل آورد. در صورت انتقال پروژه به سرمایه پذیر بعد از انقضای این قرارداد در پایان دوره مجاز، تمامی حقوق شرکت در مورد پروژه بدون محدودیت و موانع و بدون هیچ گونه هزینه ای به سرمایه پذیر منتقل می شود.

جدول ۱۲-۱، مبلغ بهای انتقال پروژه

ردیف	علت خاتمه قرارداد	طرف خاتمه کننده قرارداد	اجزای بهای انتقال، برای خاتمه قرارداد بین تاریخ قطعیت و تاریخ بهره برداری تجاری	اجزای بهای انتقال، برای خاتمه قرارداد بین تاریخ بهره برداری تجاری و پایان دوره مجاز
۱	قصور سرمایه پذیر	شرکت		
۲	قصور شرکت	سرمایه پذیر		
۳	حادثه قهریه طبیعی	شرکت		
۴	حادثه قهریه طبیعی	سرمایه پذیر		
۵	حادثه قهریه سیاسی	شرکت		
۶	حادثه قهریه سیاسی	سرمایه پذیر		



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

- در محاسبه اجزای بهای انتقال، به طور معمول مبالغ مربوط به هر یک از موارد زیر در زمان خاتمه قرارداد بین دو طرف توافق و ترکیب این اجزا در جدول ۱۲-۱۱۲-۱، برای هر یک از موارد خاتمه قرارداد تعیین می گردد. بدیهی است در هر پروژه حسب مورد، موارد خاصی وجود دارد که می تواند به اجزای بهای انتقال افزوده گردد:
- ۱- مانده وام اصلی دریافت شده از سوی شرکت از تأمین کنندگان مالی به علاوه سود متعلقه از زمان آخرین سود پرداخت شده که در مدل مالی مشخص و در قراردادهای تأمین مالی منعکس و پیوست گردیده است؛
 - ۲- ارزش روز کل آورده شرکت منهای ارزش روز مبلغ بازیاقت شده شرکت با نرخ تنزیل توافق شده؛
 - ۳- هزینه جبران فرصت ازدست رفته ؛
 - ۴- کل پرداخت های معوقه (دیون) سرمایه پذیر طبق مفاد قرارداد؛
 - ۵- کلی پرداخت های معوقه (دیون) شرکت طبق مفاد قرارداد؛
 - ۶- جرائم قابل پرداخت طبق قرارداد تأمین مالی ؛
 - ۷- هزینه متعارف خاتمه قراردادهای شرکت در ارتباط با تعهداتش در این قرارداد که ناشی از خاتمه قرارداد است؛
 - ۸- هزینه متعارف خاتمه قراردادهای سرمایه پذیر در ارتباط با تعهداتش در این قرارداد که ناشی از خاتمه قرارداد است ؛
 - ۹- هزینه بازسازی قسمت های خسارت دیده احتمالی پروژه ؛
 - ۱۰- ارزش روز دارایی های پروژه در انتهای دوره مجاز با نرخ تنزیل مورد توافق دو طرف ؛
 - ۱۱- هر گونه مالیات احتمالی بهای انتقال متعلق به شرکت در جمهوری اسلامی ایران؛
 - ۱۲- ارزش کل موجودی های نقدی یا اوراق بهادار متعلق به شرکت.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

پیوست ۱۳: سهامداران اولیه سرمایه گذار

جدول ۱-۱۳، سهامداران اولیه شرکت

ردیف	نام صاحب سهم	درصد سهم
۱		
۲		
۳		
۴		
۵		
۶		
۷		
۸		
۹		
جمع کل		۱۰۰



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

پیوست ۱۴: فرم ضمانت نامه ها

۱- ضمانت نامه های پیشبرد:

ضمانت نامه پیشبرد از سوی یکی از بانک های تأسیس شده و دایر در جمهوری اسلامی ایران صادر خواهد شد. متن فارسی این فرم اعتبار دارد و متن انگلیسی تنها برای اطلاع دو طرف است.

بسمه تعالی

بازگشت به قرارداد شماره [شماره قرارداد حاضر] مورخ [تاریخ قرارداد حاضر] منعقد شده بین [نام شرکت] و [نام سرمایه پذیر] و بر طبق درخواست انجام شده از سوی [نام شرکت] این بانک، به این وسیله این ضمانت نامه غیرقابل بازگشت و عندالمطالبه را صادر می کند. در صورتی که [نام شرکت] طبق تشخیص [نام سرمایه پذیر] نتواند هر یک از تعهدات قراردادی خود را انجام دهد یا به آن ها عمل نکند، بانک تعهد می کند که تا مبلغ [مبلغ ضمانت نامه] ریال/یورو، هر مبلغی را که [نام سرمایه پذیر] به هر عنوان و هر علتی که خود تشخیص خواهد داد مطالبه کند، به محض دریافت اولین تقاضای کتبی بدون آن که نیازی به صدور اطلاعیه یا اقدامی از سوی مقامات و دستگاه های اداری، قانونی یا هر مقام دیگر داشته باشد و یا نیازی به اثبات قصور یا تخلف [نام شرکت] باشد، بی درنگ در وجه یا حواله کرد [نام سرمایه پذیر] بپردازد.

مدت اعتبار این تعهد تا آخر وقت اداری روز [تاریخ اعتبار ضمانت نامه] است و بنا به درخواست [نام سرمایه پذیر] برای هر مدتی که درخواست شود، قابل تمدید خواهد بود. در صورتی که بانک نتواند یا نخواهد مدت تعهد را تمدید کند یا اگر [نام شرکت] موجبات تمدید را پیش از انقضای مدت درج شده بالا نزد بانک فراهم نسازد، در این صورت متعهد است، مبالغ درج شده بالا را در وجه یا حواله کرد [نام سرمایه پذیر] و بدون نیاز به درخواست مجدد، پرداخت کند.

[نام و مهر بانک] [نام شرکت] [نام سرمایه پذیر]

۲- ضمانت نامه اجرا:

ضمانت نامه اجرا از سوی یکی از بانک های تأسیس شده و دایر در جمهوری اسلامی ایران صادر خواهد شد. متن فارسی این فرم اعتبار دارد و متن انگلیسی تنها برای اطلاع دو طرف است.

بسمه تعالی

بازگشت به قرارداد شماره [شماره قرارداد حاضر] مورخ [تاریخ قرارداد حاضر] منعقد شده بین [نام شرکت] و [نام سرمایه پذیر] و بر طبق درخواست انجام شده از سوی [نام شرکت] این بانک، به این وسیله این ضمانت نامه غیرقابل برگشت عندالمطالبه را صادر می کند. در صورتی که [نام شرکت] طبق تشخیص [نام سرمایه پذیر] نتواند هر یک از تعهدات قراردادی خود را انجام دهد یا به آن ها عمل نکند، بانک تعهد می کند که تا مبلغ [مبلغ ضمانت نامه] ریال/یورو، هر مبلغی را که [نام سرمایه پذیر] به هر عنوان و هر علتی که خود تشخیص خواهد داد مطالبه کند، به محض دریافت اولین تقاضای کتبی بدون آن که نیازی به صدور



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

اطلاعیه یا اقدامی از سوی مقامات و دستگاه‌های اداری، قانونی یا هر مقام دیگر داشته باشد و یا نیازی به اثبات قصور یا تخلف [نام شرکت] باشد، بی‌درنگ در وجه یا حواله کرد [نام سرمایه پذیر] بپردازد.

مدت اعتبار این تعهد تا آخر وقت اداری روز [تاریخ اعتبار ضمانت نامه] است و بنا به درخواست [نام سرمایه پذیر] برای هر مدتی که درخواست شود، قابل تمدید خواهد بود. در صورتی که بانک نتواند یا نخواهد مدت تعهد را تمدید کند یا اگر [نام شرکت] موجبات تمدید را پیش از انقضای مدت درج شده بالا نزد بانک فراهم نسازد، در این صورت متعهد است، مبالغ درج شده بالا را در وجه یا حواله کرد [نام سرمایه پذیر] و بدون نیاز به درخواست مجدد، پرداخت کند.

[نام و مهر بانک] [نام شرکت] [نام سرمایه پذیر]

۳-۱ - ضمانت نامه انتقال:

ضمانت نامه انتقال از سوی یکی از بانک‌های تأسیس شده و دایر در جمهوری اسلامی ایران صادر خواهد شد. متن فارسی این فرم اعتبار دارد و متن انگلیسی تنها برای اطلاع دو طرف است.

بسمه تعالی

بازگشت به قرارداد شماره [شماره قرارداد حاضر] مورخ [تاریخ قرارداد حاضر] منعقد شده بین [نام شرکت] و [نام سرمایه پذیر] و بر طبق درخواست انجام شده از سوی [نام شرکت] این بانک، به این وسیله این ضمانت نامه غیرقابل برگشت عندالمطالبه را صادر می‌کند. در صورتی که [نام شرکت] طبق تشخیص [نام سرمایه پذیر] نتواند هر یک از تعهدات قراردادی خود را انجام دهد یا به آن‌ها عمل نکند، بانک تعهد می‌کند که تا مبلغ [مبلغ ضمانت نامه] ریال/یورو، هر مبلغی را که [نام سرمایه پذیر] به هر عنوان و هر علتی که خود تشخیص خواهد داد مطالبه کند، به محض دریافت اولین تقاضای کتبی بدون آن که نیازی به صدور اطلاعیه یا اقدامی از سوی مقامات و دستگاه‌های اداری، قانونی یا هر مقام دیگر داشته باشد و یا نیازی به اثبات قصور یا تخلف [نام شرکت] باشد، بی‌درنگ در وجه یا حواله کرد [نام سرمایه پذیر] بپردازد.

مدت اعتبار این تعهد تا آخر وقت اداری روز [تاریخ اعتبار ضمانت نامه] است و بنا به درخواست [نام سرمایه پذیر] برای هر مدتی که درخواست شود، قابل تمدید خواهد بود. در صورتی که بانک نتواند یا نخواهد مدت تعهد را تمدید کند یا اگر [نام شرکت] موجبات تمدید را پیش از انقضای مدت درج شده بالا نزد بانک فراهم نسازد، در این صورت متعهد است، مبالغ درج شده بالا را در وجه یا حواله کرد [نام سرمایه پذیر] و بدون نیاز به درخواست مجدد، پرداخت کند.

[نام و مهر بانک] [نام شرکت] [نام سرمایه پذیر]

۳-۲ - نحوه محاسبه مبلغ ضمانت نامه انتقال پروژه

مبلغ ضمانت نامه انتقال معادل ارزش [تعداد ماه] ماه (برابر مدت باقی مانده از دوره مجاز) بهای به روز شده محصول پروژه است که از سوی سرمایه پذیر محاسبه و [تعداد ماه] ماه [حدود بیست و چهار (۲۴) ماه] قبل از تاریخ پایان دوره مجاز به شرکت اعلام می‌شود. این مبلغ بیست (۲۰) درصد بیش از مبلغ برآورد هزینه نوسازی و بازسازی پروژه در تاریخ انتقال و هزینه‌های



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

پروژه از زمان تسلیم ضمانت نامه تا تاریخ انتقال است.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

پیوست ۱۵: مدل مالی، نحوه بازپرداخت اصل و سود سرمایه گذار

مسئولیت تأمین مالی هزینه کل پروژه به عهده شرکت است. اطلاعات و ارقام اساسی مدل مالی شرکت برای پروژه به تفکیک هزینه های سرمایه ای، هزینه های بهره برداری و هرگونه هزینه تأمین مالی دیگری، باید طبق جدول ۱۵-۱، برای کل دوره مجاز تهیه و همراه با شرحی درباره وضعیت مالی پروژه در مدت زمان تعیین شده پس از تاریخ نفوذ، بر طبق ماده ۴ (تاریخ نفوذ و تاریخ قطعیت)، به سرمایه پذیر تحویل گردد. برنامه تأمین مالی پیشنهادی باید دارای حداکثر کارایی مالی باشد به نحوی که یک تعرفه محاسبه شده خدمات پروژه حاصل آن کاهش یابد.

شرکت موظف است اسناد و مدارک لازم را در اختیار سرمایه پذیر قرار دهد و اثبات کند که تأمین مالی لازم برای تکمیل پروژه فراهم آمده است و شرکت می تواند از آن استفاده کند. در صورت قصور شرکت در قطعیت تأمین مالی در مهلت مقرر به شرح پیش گفته، سرمایه پذیر می تواند ضمانت نامه پیشبرد را ضبط کند.

جدول ۱۵-۱. برنامه مالی پروژه

ردیف	شرح	واحد	مقدار	ملاحظات
الف) اطلاعات و ارقام فنی				
۱				
۲				
۲				
۴				
۵				
۶				
ب) اطلاعات و ارقام مالی				
۷	دوره مجاز	سال		
۸	نرخ تبدیل ارز مینا	ریال / ارز		
۹	وام (۱)	نوع ارز		
	نرخ بهره سالانه وام	%		
	دوره تنفس	ماه		
	بیمه سرمایه گذاری (اعتبار صادراتی)	%	درصدی از وام	
	کارمزد بانک بابت فراهم کردن وام	%	درصدی از وام	



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

ردیف	شرح	واحد	مقدار	ملاحظات	درصدی از وام
۱۰	کارمزد کارگزاری	%			درصدی از وام
	کارمزد تعهد	%		درصدی از وام و قابل اعمال به باقیمانده وام	
	جمع کل کارمزد وام	%			درصدی از وام
	دوره بازپرداخت	ماه			
	وام (۲)				
	مبلغ	نوع ارز			
	نرخ بهره سالانه وام	%			
	دوره تنفس	ماه			
	بیمه سرمایه گذاری (اعتبار صادراتی)	%			درصدی از وام
	کارمزد بانک بابت فراهم کردن وام	%			درصدی از وام
۱۱	کارمزد کارگزاری	%			درصدی از وام
	کارمزد تعهد	%		درصدی از وام و قابل اعمال به باقیمانده وام	
	جمع کل کارمزد وام	%			درصدی از وام
	دوره بازپرداخت	ماه			
	وام (۳)				
	مبلغ	نوع ارز			
	نرخ بهره سالانه وام	%			
	دوره تنفس	ماه			
	بیمه سرمایه گذاری (اعتبار صادراتی)	درصدی وام			
	کارمزد بانک بابت فراهم کردن وام	%			درصدی از وام
کارمزد کارگزار	%			درصدی از وام	
کارمزد تعهد	%			درصدی از وام و قابل اعمال به باقیمانده وام	
جمع کل کارمزد وام	%			درصدی از وام	
دوره بازپرداخت	ماه				



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

ردیف	شرح	واحد	مقدار	ملاحظات
۱۲	سال مبنا برای تعدیل			
۱۳	آغاز کارهای اجرایی	سال		
۱۴	مبلغ قرارداد ساخت			
	ریالی			
۱۵	گردش نقدینگی			
	ریالی			
۱۶	هزینه ثابت بهره برداری و نگهداری			
	ریالی			
۱۷	هزینه متغیر بهره برداری و نگهداری			
	ریالی			
۱۸	سرمایه در گردش اولیه			
	ریالی			
۱۹	تجهیز برای بهره برداری و نگهداری			
	ریالی			
۲۰	هزینه شرکت پروژه در سال			
	ریالی			
۲۱	بیمه			
	ریالی			



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

ردیف	شرح	ارزی	واحد	مقدار	ملاحظات
۲۲	هزینه مشاوران حقوقی و غیره	ریالی			
		ارزی			
۲۳	هزینه مشاوران/مهندسان/مالکان/اوام دهندگان	ریالی			
		ارزی			
۲۴	هزینه های پیش بینی نشده	ریالی	%		
		ارزی	%		
۲۵	نرخ مالیات بر درآمد		%		



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

پیوست ۱۶: مشخصات فنی و استانداردها



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

پیوست ۱۷: فرم اعتبار اسنادی – کاربرد ندارد فقط در زمان سرمایه گذاری خارجی کاربرد دارد.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

پیوست ۱۸: فرم ضمانت نامه ضامن



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

پیوست ۱۹: نحوه فروش محصول پروژه



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

پیوست ۲۰: فهرست نیازهای خاصی که مسئولیت تأمین آن با سرمایه پذیر است



دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

پیوست ۲۱: چارچوب قرارداد

به علت نوظهور بودن روش مشارکت عمومی - خصوصی چارچوب قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی، به صورت گزینه‌ای از متن تهیه شده توسط سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور با استفاده از نشریه ۴۶۹ تدوین شده است) استفاده شده است تا برای ارائه خدمات عمومی، ضمن تطبیق آن با شرایط حقوقی دو طرف قرارداد، نحوه تأمین مالی، بازپرداخت اصل و سود سرمایه‌گذاران و وام‌دهندگان، بهره‌برداری و نگهداری تجاری، انتقال مالکیت، اندازه پروژه و میزان پیچیدگی محیط حقوقی کار الزامی است. هدف چارچوب بیان شده و عقد قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی اطمینان از دریافت خدمات با کیفیت مناسب از طرف مشارکت در مدت قرارداد است. برای انجام یک معامله برد-برد لازم است که در قرارداد مشارکت دو طرف از حقوق مساوی برخوردار باشند؛ این مطلب باید در تمام شرایط قرارداد رعایت شود:

۱. برای توفیق در مشارکت بخش عمومی و بخش خصوصی برای ارائه خدمات عمومی باید راهکارهای لازم از طریق تنظیم در به‌کارگیری چارچوب‌های قراردادی مناسب فراهم گردد.
۲. منظور از مشارکت عمومی - خصوصی که واگذاری امتیاز نیز نامیده می‌شود، بخش عمومی امتیاز ارائه خدمات عمومی و ساخت مستحقات مربوط (با یا بدون بهره‌برداری) را همراه با تأمین مالی به بخش خصوصی واگذار می‌کند.
۳. قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی اشکال مختلفی از قراردادهای بلندمدت بین اشخاص حقوقی و نهادهای عمومی را دربر می‌گیرد. هدف آن‌ها تأمین مالی، طراحی، ساخت و در صورت نیاز بهره‌برداری طرح‌ها و فعالیت‌های بخش عمومی توسط سرمایه‌گذار خصوصی و به‌عبارت‌دیگر، انتقال مدیریت طرح یا فعالیت عمومی به بخش خصوصی است.
۴. قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی باید کلیه اشکال مختلف اقتصادی و حقوقی را برای امکان‌پذیر نمودن مشارکت بخش خصوصی در طرح‌ها و فعالیت‌های عمومی پوشش دهد.
۵. ماهیت بلندمدت قرارداد مشارکت اقتضا می‌کند که شرایط قرارداد طوری تنظیم شود که اولاً در طول دوره اجرا از انعطاف لازم برخوردار باشد و ثانیاً توازن لازم بین دو طرف قرارداد برقرار گردد؛ به طوری که بخش عمومی از دریافت خدمات مطابق شرایط قرارداد مطمئن شود و سرمایه‌گذار نیز از بازگشت سرمایه و سود خود اطمینان حاصل کند.
۶. سرمایه‌پذیر می‌تواند بخشی از هزینه‌های پروژه را به صورت بلاعوض (کمک) تأمین کند، زمین ساختگاه پروژه را بدون معارض، تملک و واگذار نماید، تمهیدات لازم برای تأمین وثیقه جهت ارائه به مؤسسات مالی و بانک‌ها برای دریافت تسهیلات از سوی سرمایه‌گذاری فراهم آورد و مساعدت لازم برای دریافت تسهیلات از سوی سرمایه‌گذار فراهم آورد و مساعدت لازم برای دریافت مجوزهای ساخت و بهره‌برداری از پروژه‌ها با سرمایه‌گذار به عمل آورد.
۷. هدف دو طرف در تنظیم قرارداد، تحقق موضوع قرارداد به شیوه‌ای اقتصادی و سودآور است و تمام تلاش‌هایی که در تدوین قرارداد و تنظیم روابط دو طرف به عمل می‌آید، همه به منظور مهیا شدن اسباب تحقق موضوع قرارداد است. در صورتی که پروژه مطابق برنامه و مشخصات پیش‌بینی شده اجرا (احداث) و بهره‌برداری شود، انتظار می‌رود سرمایه‌گذار به سرمایه و سود مورد انتظار خود دست یابد. پرداخت به سرمایه‌گذار ممکن است از محل فروش کالا یا



دو مرکز طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

- خدمات به مصرف کننده نهائی تأمین شود و یا از سوی نهاد عمومی طرف قرارداد به صورت مختلف از قبیل خرید محصول (یا خدمات) و یا پیش خرید انجام گردد.
۸. منظور از مفاد قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی، بیان مجموعه شرایطی است که در هر پروژه، در تنظیم روابط طرفهای قرارداد مورد استفاده قرار می گیرد؛ به عبارت دیگر، استفاده از روش مشارکت عمومی - خصوصی در اجرای هر پروژه مستلزم آگاهی از مواردی است که در روش یادشده فارغ از شرایط و ویژگیهای خاصی که برای هر پروژه مطرح است باید مورد توجه قرار گیرد و به طور معمول و متعارف، در اجرای پروژههای خدمات عمومی مورد استفاده قرار می گیرد. توضیحات و اشارههایی که در شرح هریک از مادههای آن ارائه می شود، به منظور بیان ضرورت وجود موضوعی در قرارداد و شرایط درج آن است.
۹. هر قرارداد توافق نهائی بین دو طرف است، انسجام و یکپارچگی از ویژگیهای ذاتی هر قرارداد است. باید در تنظیم و اجرای قرارداد به مراحل مختلف پروژه به منزله یک بسته یکپارچه (Package) نگریسته و از تفکیک آنها پرهیز و به صورت کامل اجرا شود. در قرارداد باید درج گردد که روابط دو طرف تنها بر مبنای شرایط قرارداد تنظیم گردیده و تمام اسناد و مدارک مقدم بر آن از درجه اعتبار ساقط است.
۱۰. چنانچه سرمایه پذیر تأمین اراضی مورد نیاز برای اجرا پروژه را تعهد کند، آن را به طور مجانی، در چارچوب مدل مالی در اختیار سرمایه گذار قرار می دهد تا در دوره مجاز از اراضی مورد نیاز برای پروژه استفاده کند و پس از پایان دوره مجاز با سرمایه پذیر تسویه حساب نماید.
۱۱. در اجرای پروژه، سرمایه گذار و سرمایه پذیر هر دو تعهدات متعددی دارند که تحقق پروژه مستلزم ایفای تعهدات قراردادی از جانب دو طرف قرارداد است. در قرارداد باید تعهدات قراردادی هریک از دو طرف و شرایط اجرای آن و طرف متعهد به طور صریح و روشن بیان شود؛ علاوه بر این، تعهدات قراردادی سرمایه پذیر و سرمایه گذار در پروژه ایجاب می نماید که علاوه بر این که تعهدات قراردادی خود را اجرا نمایند، باید برای اجرای تعهدات قراردادی همدیگر نیز با حسن نیت همکاری کنند. تعهدات متقابل سرمایه گذار و سرمایه پذیر در دوره اجرا، مستلزم برنامه ریزی مشترک است.
۱۲. روابط قراردادی بین طرفهای قرارداد به موجب اسناد قرارداد تنظیم می شود که در دورههای مختلف پروژه، اسناد و مدارک مختلفی را شامل می گردد. در دوره مجاز به دلایل مختلف امکان دارد این اسناد تغییر کند، دامنه این تغییرات بر حسب پیچیدگی موضوع قرارداد، بالا بودن مبلغ قرارداد، طولانی بودن مدت قرارداد همچنین تغییر قوانین حاکم، گسترده است. تغییرات در مفاد اسناد قرارداد در طول دوره مجاز با الحاقیه صورت می گیرد و مندرجات این الحاقیهها به طور متعارف باید به موضوعات یکسان درج شده در اسناد و مدارک قرارداد اولویت داشته باشد.
۱۳. در پروژههای مشارکت عمومی - خصوصی سرمایه پذیر در دوره اجرا و دوره بهره برداری تجاری دخالت اجرائی مستقیمی ندارد، ولی در دوره اجرا (احداث)، به منظور برنامه ریزی و هماهنگی در جریان پیشرفت پروژه قرار می گیرد و در دوره بهره برداری تجاری (در صورتی که خریدار منحصر به فرد خدمات پروژه باشد) به عنوان دریافت کننده خدمات پروژه باید اطلاعاتی را دریافت کند. با وجود طبیعت پروژههای مشارکت عمومی - خصوصی که کنترل پروژه تا پایان



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرینه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

دوره مجاز و واگذاری مالکیت آن به سرمایه پذیر در اختیار سرمایه گذار است، اما به دلیل ضرورت پیش بینی شرایطی که می تواند انتقال پروژه را از سرمایه گذار به سرمایه پذیر تسریع نماید، سرمایه پذیر باید دارای اطلاعات و مدارکی باشد تا از شرایط پروژه بی اطلاع نباشد.

۱۴. اجرای پروژه با تحقق تاریخ قطعیت آغاز می شود، به جز عقد قرارداد تأمین مالی (که به دلیل تأمین منافع سرمایه گذاران و حمایت از آن ها (به شرط نبود تقصیر سرمایه گذار)، جبران خسارت آن ها در شرایطی از تعهدات سرمایه پذیر است). به جز عقد قرارداد تأمین مالی، اگر سرمایه گذار پیش از تاریخ قطعیت اقدامی را انجام دهد، انجام آن ها برای سرمایه پذیر ایجاد تعهد نخواهد کرد. به موجب شرایط مشارکت عمومی - خصوصی، پیش از تاریخ قطعیت، دو طرف نسبت به همدیگر تعهدی نخواهند داشت.

۱۵. مگر آنکه در متن قرارداد جور دیگری درج شده باشد، سرمایه پذیر در دوره اجرا، هیچ گونه، تعهدی در مقابل سرمایه گذار ندارد، مگر آن دغدغه ای که پروژه طبق مشخصات، مبلغ و مدت توافق شده در قرارداد به بهره داری تجاری برسد، بنابراین سرمایه پذیر در دوره اجرا نظارت روزمره و مستقیم بر کارها ندارد و فقط سرمایه گذار باید گزارش تأمین تجهیزات و گزارش پیشرفت دوره اجرا و گزارش عملکرد دوره بهره برداری را مطابق شرایط قرارداد به سرمایه پذیر تسلیم نماید تا بدین ترتیب در جریان پیشرفت کارها قرار گیرد.

۱۶. به جز بازپرداخت اصل و فرع سرمایه گذاران، مگر آنکه در متن قرارداد جور دیگری درج شده باشد، در اجرای پروژه های مشارکت عمومی - خصوصی، سرمایه پذیر در تأمین منابع مالی پروژه هیچ گونه تعهدی ندارد.

۱۷. در مواردی که به اقتضای طبیعت پروژه پیش بینی هزینه پروژه به دقت میسر نیست، سرمایه گذار و سرمایه پذیر توافق می کنند که بعد از تکمیل پروژه، نسبت به تعدیل مبلغ سرمایه گذاری ثابت پروژه اقدام کنند و با مراجعه به دفاتر سرمایه گذار، مبلغ برآورد شده اولیه را با مبلغ واقعی هزینه شده اصلاح نماید.

۱۸. ارتکاب قصور هریک از طرف ها (در صورت عدم جبران)، برای طرف مقابل ایجاد حق دریافت خسارت یا خاتمه قرارداد می نماید؛ بدین ترتیب در صورت انجام ندادن تعهدات خود، باید خسارت آن را به طرف مقابل پرداخت کند و یا او را راضی نماید.

۱۹. با توجه به این اصل کلی که «باید یک ریسک مشخص را به طرفی داد که بهتر می تواند آن را مدیریت کند»، بخش عمومی ریسک های سیاسی، عمومی و بلندمدت را بر عهده می گیرد و طرف خصوصی که مسئولیت تأمین مالی، طراحی، اجرا (احداث)، نگهداری و بهره برداری تجاری را دارد، ریسک های آن ها را نیز بر عهده می گیرد.

۲۰. ضمانت نامه اجرای پروژه در قرارداد قبل از تاریخ قطعیت توسط سرمایه گذار تهیه و در زمان رسیدن به تاریخ بهره برداری تجاری، آزاد می شود. هرگاه در مرحله ای از پیشرفت اجرای پروژه میزان سرمایه گذاری توسط سرمایه گذار اطمینان لازم از اجرای پروژه را برای سرمایه پذیر فراهم نماید، ضمانت نامه اجرای سرمایه گذار آزاد می شود تا از تحمیل هزینه غیرضروری به سرمایه گذار جلوگیری شود.

۲۱. در توزیع ریسک های فورس ماژور طبیعی و سیاسی، باید اصولی بکار رود که توزیع ریسک ها را منطقی نماید. در مورد ریسک های سیاسی مانند جنگ، شورش، اعتصاب کشوری که خارج از هرگونه امکانات کنترلی سرمایه گذار است،



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیروز طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

سرمایه پذیر در قبول این ریسکها در موقعیت بهتری قرار دارد. در توزیع ریسکها تواناییهای هر یک از دو طرف در قبول ریسکها ملاک قرار میگیرد. ریسکهای مالی و فنی پروژه می تواند بهتر و مناسبتر توسط سرمایه گذار کنترل شود. هرگاه سرمایه گذار با افزایش نرخ بیمه ای مواجه شود که در هزینه های پروژه دیده نشده است، سرمایه پذیر می تواند با قبول آثار افزایش نرخ بیمه، مبالغ پروژه را تعدیل نماید و یا مبلغ افزایش یافته را مستقیماً پرداخت کند؛ در مقابل سرمایه گذار نیز می تواند برآورد هزینه پوشش بیمه را به سرمایه پذیر پرداخت نماید و در مقابل، سرمایه پذیر پوشش بیمه ای یادشده را برقرار کند و ریسک موضوع بیمه را بپذیرد.

۲۲. در مواردی که در اجرا پروژه پس از اعلام قیمت و توافق دو طرف، موجب افزایش قیمت می شود و این موارد به خواست سرمایه پذیر و یا با تأیید وی انجام می شود و تا زمان اعلام قیمت توسط سرمایه گذار پیش بینی نشده است، سرمایه گذار باید بهای مربوط را به مبلغ پیشنهادی خود بیفزاید و سرمایه پذیر نیز چنین افزایشی را به همراه آثار ناشی از آن و احیاناً افزایش زمان دوره مجاز می پذیرد، در این صورت، تغییرات ضروری باید در مدل مالی اعمال و در صورت نیاز، مدت بهره برداری و نگهداری تجاری افزایش یابد.

۲۳. با توجه به اینکه در طول دوره مجاز، اعم از دوره اجرا یا دوره بهره برداری تجاری حوادث متعددی اتفاق بیفتد که در هزینه پروژه مؤثر باشد ولی میزان آثار آن به نحوی نیست که دو طرف برای هر مورد وارد مذاکره شوند، از این رو به طور معمول در قرارداد طرح این ادعا موقوف به انقضای مدتی مشخص یا رسیدن مبالغ افزایش یافت به مبلغی خاص می گردد.

۲۴. در مشارکت عمومی - خصوصی، در حقیقت بخش عمومی (یا مصرف کنندگان نهایی) کالا یا خدمتی را از بخش خصوصی خریداری می کند؛ بنابراین آنچه در شرایط قراردادی اهمیت دارد درج مشخصات فنی و عملکردی کالا یا خدمت است نه نحوه تحصیل آن؛ به عبارت دیگر، بخش عمومی نیازمندی های خود را در قالب مشخصات و استانداردهای پروژه و چرخه حیات آن در قرارداد بیان می کند و در دوره اجرا نظارت روزمره ندارد و انجام کارهای دوره اجرا نیاز به تأیید سرمایه پذیر ندارد (به جز شروع کارها و مواردی که با توافق در اسناد قراردادی تصریح می شود) و فرایند ارائه خدمات را دیکته نمی کند.

۲۵. تأمین اطلاعات و داده های مورد نیاز سرمایه گذار برای دوره طراحی، اجرا (احداث) و بهره برداری و نگهداری تجاری که باید توسط سرمایه پذیر به صورت صحیح و سازگار با سیستم تهیه شود و از سوی سرمایه پذیر (در صورت وجود) باید در کمیت و کیفیت مورد توافق و تعیین شده در قرارداد انجام گیرد، از این رو هرگاه سرمایه پذیر داده ها و اطلاعات بیان شده را به نحوی خارج از شرایط کمی و کیفی قرارداد تأمین نماید، سرمایه گذار می تواند از دریافت آن خودداری کند، در این صورت، تعهد بازپرداخت اصل و فرع سرمایه سرمایه گذار همچنان با سرمایه پذیر خواهد بود. از طرف دیگر هرگاه کیفیت خدمات پروژه با مشخصات کمی یا کیفی درج شده در قرارداد تطبیق نماید سرمایه پذیر محق به رد خدمات پروژه خواهد بود و سرمایه گذار استحقاق دریافت بهای خدمات را نخواهد داشت.

۲۶. پرداخت های صورت حساب سرمایه گذار از محل اعتبار اسنادی (در صورت وجود) به طور معمول باید بدون کسور انجام گیرد. در موارد استثنائی و به صورت محدود، سرمایه گذار توافق می کند که مبالغی در شرایط خاص از صورت حسابها



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

- کسر گردد. در هر صورت، اعمال کسور باید به نحوی باشد که در پرداخت بدهی های سرمایه گذار به وام دهندگان، ایجاد اختلال نکند. (در صورت وجود این بند نافذ است)
۲۷. پایش مداوم پروژه در دوره اجرا (احداث) از سوی سرمایه پذیر برای اطمینان از کیفیت طراحی و اجرای آن، اجتناب ناپذیر است. این پایش باید به نحوی انجام شود که اختلالی در کارهای سرمایه گذار ایجاد نکند، یا در سرعت اجرای کارها اثر منفی نگذارد.
۲۸. با پرداخت بهای انتقال مالکیت پروژه، بدون خدشه به حقوق مالکیت فکری سرمایه گذار در موضوع پروژه، دیگر حقوق و منافع سرمایه گذار در پروژه به طور کامل به سرمایه پذیر منتقل می گردد.
۲۹. هرگاه در دوره اجرا یا در دوره بهره برداری تجاری، بین سرمایه گذار و سرمایه پذیر در اجرای پروژه اختلافی بروز نماید، رعایت شرایط قرارداد اولویت خواهد داشت و اگر نظر سرمایه پذیر با شرایط قرارداد تعارضی داشته باشد، نظر سرمایه گذار تا تعیین تکلیف از طرف مرجع توافق شده در قرارداد برای حل اختلاف رعایت می شود. در هر صورت هر دو طرف باید تا پایان حل اختلاف به تعهدات، وظایف و پیشبرد کارها با حسن نیت عمل نمایند



دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

تعريفها و تفسيرها

تعريفها

در این قرارداد، عبارت‌ها، اصطلاح‌ها و کلمه‌های زیر که زیر آن‌ها خط کشیده شده است، دارای معانی زیر هستند.

آزمون‌های انتقال (Transfer Tests)

از جمله آزمون‌های عملکردی است که برای ارزیابی عمر مفید باقیمانده پروژه در تاریخ انتقال انجام می‌شود. سرمایه‌گذار موظف است تا پیش از تاریخ انتقال مالکیت به هزینه خود نسبت به انجام تعمیرات اساسی و تعویض اجزا و قسمت‌هایی از تجهیزات پروژه که شرایط آزمون‌های انتقال را برآورد نسازند، اقدام نماید. شیوه‌نامه انجام تعمیرات اساسی و تعویض اجزا باید قبل از تاریخ قطعیت در کمیته متشکل از سرمایه‌پذیر، سرمایه‌گذار و میانجی بررسی و تأیید گردد. به علت طولانی بودن مدت قرارداد و تغییرات شگرف در فناوری ICT نمی‌توان در تاریخ قطعیت به صورت کامل این شیوه‌نامه و هزینه‌های مربوط را معین کرد، در این صورت مبلغ دقیق هزینه‌های مترتب بر آن با توافق دو طرف و تأیید کمیته بیان شده، در زمان پایان دوره اجرا دقیقاً مشخص و در مدل مالی لحاظ می‌شود.

آزمون‌های عملکردی (Acceptance Tests)

آزمون‌هایی است که برای بررسی عملکرد هر مرحله/ واحد یا کل پروژه قبل از تاریخ بهره‌برداری تجاری هر مرحله/ واحد یا کل پروژه یا بررسی عملکرد ظرفیت و تولید پروژه در دوره بهره‌برداری تجاری و یا ارزیابی عمر مفید باقیمانده پروژه در تاریخ انتقال مالکیت انجام می‌شود.

اسقاط حق جانشینی (Subrogation Waiver)

ابطال حق بیمه‌گر برای درخواست جبران خسارت از طرف سوم (شخصی ثالث). گفتنی است که اصول بیمه داری تجاری اقتضا می‌کند که بیمه‌گر برای خود حق جانشینی برای درخواست خسارت از طرف سوم قائل شود ولی بیمه‌گذار می‌تواند بیمه‌نامه را با شرط اسقاط این حق خریداری کند.

اسناد فنی (Technical Documents)

اسناد، مدارک و اطلاعات فنی مربوط به طراحی و نقشه‌ها، جدول زمان‌بندی تفصیلی، دستورالعمل‌های نصب و راه‌اندازی، برنامه آزمون‌ها، گزارش آزمون‌ها، صورت‌جلسه‌های اجرایی، نقشه‌های چون ساخت، دستورالعمل‌ها و سوابق بهره‌برداری و نگهداری، جانمایی کلی تجهیزات، سیستم‌های اندازه‌گیری و بر طبق مشخصات فنی پروژه را شامل می‌شود.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

اسناد قرارداد (Agreement Documents)

شامل قرارداد و پیوست‌های آن و قرارداد تأمین مالی است. آن گونه که در ماده ۶ قرارداد شرح داده شده است.

اصلاح (Curing)

اصلاح تمامی اقداماتی که برحسب مورد باید از سوی طرف مقصر صورت گیرد تا قصور جبران، اصلاح و رفع شود و از پیامدهای قصور در مواردی که قابل رفع و جبران باشد، کاسته شود و یا تمهیدات لازم و تضمین‌های مورد قبول طرف بی تقصیر، برای جلوگیری از تکرار یا تداوم قصور در مواردی که قابل رفع و جبران نباشد فراهم آید.

اطلاعیه تصمیم به خاتمه قرارداد (Notice of Intention to Terminate)

به محض وقوع قصور از جانب شرکت یا سرمایه پذیر و عدم جبران و اصلاح قصور، بسته به مورد و تمایل طرف بی تقصیر به خاتمه قرارداد، طرف بی تقصیر، قصد خود را مبنی بر خاتمه قرارداد با ارسال اطلاعیه‌ای کتبی به طرف مقصر، اعلام می‌دارد و در آن دلایل خاتمه قرارداد را با جزئیات مشخص می‌کند. این اطلاعیه، اطلاعیه تصمیم به خاتمه قرارداد نامیده می‌شود.

اطلاعیه جایگزینی (Notice of Substitution)

اطلاعیه‌ای است که تأمین کنندگان مالی پس از قصور اساسی شرکت، طی آن تمایلشان را نسبت به جایگزینی شرکت با یک شرکت دارای صلاحیت هم‌تراز دیگر که به تائید سرمایه پذیر خواهد رسید، به همراه چگونگی اجرای این حق، به سرمایه پذیر اعلام می‌نمایند.

اطلاعیه خاتمه قرارداد (Agreement Termination Notice)

هرگاه دوره اصلاح پایان پذیرد و قصوری که منجر به صدور اطلاعیه تصمیم به خاتمه قرارداد گردیده اصلاح نشود، طرف صادرکننده اطلاعیه تصمیم به خاتمه قرارداد، می‌تواند با ارسال اطلاعیه‌ای که اطلاعیه‌ای خاتمه قرارداد نامیده می‌شود، تاریخ خاتمه قرارداد را اعلام کند.

اعتبار اسنادی (Letter of Credit (LC))

یک تعهدنامه کتبی پرداخت که توسط بانک طرف خریدار (بانک صادرکننده یا متقاضی) برای بانک طرف فروشنده (بانک قبول کننده، مذاکره کننده، پرداخت کننده یا ذینفع) صادر می‌شود.

اعتبار اسنادی دیداری (At Sight LC)

نوعی اعتبار اسنادی است که بر اساس آن، بانک طرف فروشنده بعد از ملاحظه اسناد تحویل از خریدار و کنترل کلیه مدارک، باید بلافاصله مبلغ مربوط را پرداخت کند.

اعتبار اسنادی غیرقابل برگشت (Irrevocable IC)



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیپارتمان طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

در این نوع اعتبار اسنادی، هرگونه تغییر، اصلاح یا لغو اعتبار اسنادی (غیر از انقضای آن) از سوی متقاضی یا بانک طرف خریدار تنها پس از موافقت ذینفع اعتبار اسنادی قابل انجام است.

اعتبار اسنادی گردان (Revolving LC)

یک اعتبار اسنادی واحد که خریدهای متعدد کالا یا محصول را در دوره زمانی طولانی پوشش می‌دهد. بدین ترتیب، بجای صدور اعتبار اسنادی جدید برای هر پرداخت، خریدار یک اعتبار اسنادی گردان مقداری (نگه‌داشتن یک مبلغ حداقل مقدار ثابت که با خالی شدن محل آن مجدداً پر می‌شود) یا زمانی (نگه‌داشتن یک مقدار ثابت در یک دوره زمانی مانند هفته، ماه، یا سال) ارائه می‌کند.

افزایش هزینه (Cost Increase)

هرگونه هزینه اضافی پروژه ناشی از هرگونه تغییر در قلمرو، مقادیر مشخصات که بنا به درخواست سرمایه پذیر و یا با تأیید وی که منجر به افزایش هزینه‌ها و یا افزایش تأمین مالی که شرکت متحمل می‌شود؛ همچنین تغییر در قوانین و مقررات، که از سوی بیمه یا به‌وسیله دیگری پوشش داده نمی‌شود و جز با تأمین مبالغ اضافی از سوی سهامداران شرکت یا تأمین‌کنندگان مالی قابل جبران نیست، و به‌طور مستقیم موجب افزایش هزینه کل شرکت می‌گردد.

الزامات بهره‌برداری (Operating Procedures)

شامل شیوه‌نامه‌ها و استانداردهای بهره‌برداری در دوره بهره‌برداری و نگهداری تجاری است که در پیوست قرارداد مشخص می‌شود و باید از سوی شرکت رعایت گردد.

انتقال پروژه (Project Transfer)

انتقال پروژه به سرمایه پذیر شامل امکان دسترسی انحصاری و نامحدود سرمایه پذیر به پروژه و قطعات یدکی و تجهیزات و ابزار ویژه وسایل نقلیه بهره‌برداری و نگهداری پروژه است و شامل انتقال تمام حقوق شرکت در پروژه از جمله تمام حقوق و مالکیت‌های معنوی، بیمه‌نامه‌ها، ضمانت‌نامه‌های باقیمانده اشخاص تأمین‌کننده تجهیزات، مصالح و خدمات، دستورالعمل بهره‌برداری و نگهداری، نقشه‌های طراحی و چون ساخت به سرمایه پذیر می‌گردد.

بهای انتقال (Transfer Price)

مبلغی که در پی خاتمه قرارداد بابت تصرف و انتقال پروژه محاسبه و از سوی سرمایه پذیر به شرکت پرداخت می‌گردد.

بهای ارائه خدمات پروژه (Consumption Charges)

مبلغی است که سرمایه پذیر متناسب با میزان تحویل خدمات پروژه محاسبه و به شرکت می‌پردازد. بهای تولید هزینه‌های متغیر یا حاشیه‌ای تولید محصول پروژه، مانند سوخت، آب و سایر مواد مصرفی را پوشش می‌دهد و شامل هزینه‌های ثابت آن نمی‌شود.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

بهای خدمات ظرفیت (Capacity Service Charges)

مبلغی است که سرمایه پذیر بدون در نظر گرفتن میزان واقعی ارائه خدمات پروژه در هر دوره پرداخت، محاسبه و به سرمایه گذار پرداخت می کند؛ به نحوی که کفایت پرداخت های ثابت سرمایه گذار را، از جمله هزینه های ثابت تأمین مالی پروژه مانند اقساط بدهی ها و سایر مخارج مالی، و هزینه های ثابت نگهداری و بهره برداری پروژه، بنماید. پرداخت بهای خدمات ظرفیت منوط به وجود آمادگی سرمایه گذار برای ارائه خدمات پروژه است.

بهای خدمات پروژه (Product Fee)

بها یا تعرفه خدمات پروژه برآورد قیمت هر واحد خدمات پروژه است که در مدل مالی پروژه محاسبه می شود و برای انتخاب مناسب ترین قیمت در زمان بررسی پیشنهادهای فنی-مالی پروژه، مورد استفاده قرار می گیرد.

بهره برداری مجرب (Prudent Operator)

بهره برداری که صادقانه تلاش می کند تا تعهدات قراردادی خویش را به موقع انجام دهد و در این خصوص و در جریان کلی انجام تعهدات خود از سطحی از مهارت، دقت، دورانپذیری، و ژرفنگری برخوردار است که از یک بهره بردار ماهر، واجد شرایط، باتجربه و مقید به رعایت قوانین و مقررات و با تعهدات مشابه به طور متعارف و منطقی انتظار می رود.

بهره برداری آزمونی (Operating Practice)

بهره برداری در یک مدت مشخص، پس از تکمیل موفقیت آمیز آزمون های قبولی عملکرد هر مرحله / واحد یا کل پروژه، که برای انجام آزمون های قابلیت اطمینان، اجرا می شود.

بهره برداری تجاری (Commercial Operation)

بهره برداری در مدت عمر مفید پروژه، که پس از اطمینان از قابلیت بهره برداری هر مرحله / واحد یا کل پروژه، انجام می شود.

پرداخت ها (Payments)

شامل جمع پرداخت های مربوط به بهای خدمات ظرفیت و بهای ارائه خدمات پروژه است که از سوی سرمایه پذیر به سرمایه گذار پرداخت می شود.

پروژه (Project)

تمام اقدامات لازم در مشارکت عمومی - خصوصی برای تحقق موفقیت آمیز موضوع قرارداد از جمله پیشبرد، انجام مطالعات، طراحی، تأمین مالی، تأمین تجهیزات، احداث و نصب طبق مشخصات فنی در محل نصب و ساختگاه (در صورت وجود)، آزمون های راه اندازی، بهره برداری و نگهداری، دریافت بیمه نامه ها و حفظ اعتبار آن ها، ارائه خدمات پروژه به سرمایه پذیر و خرید آن از سوی سرمایه پذیر طبق مفاد و شرایط این قرارداد، و در صورت پیش بینی در قرارداد، انتقال پروژه به سرمایه پذیر در پایان دوره مجاز،



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیپارتمان طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیر دولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

پیمانکار بهره برداری و نگهداری (Operation and Maintenance Contractor)

پیمانکار یا پیمانکارهایی که برحسب مورد توسط سرمایه گذار و با تأیید سرمایه پذیر در طول دوره بهره برداری تجاری پروژه در زمان های متفاوت برای بهره برداری و نگهداری پروژه انتخاب می شوند.

پیمانکار ساخت (Construction Contractor)

پیمانکار یا پیمانکارهایی که برحسب مورد توسط سرمایه گذار و با تأیید سرمایه پذیر انتخاب می شوند تا مهندسی، طراحی، ارائه خدمات، تأمین و تدارک تجهیزات، حمل، نصب، احداث و آزمون، راه اندازی و تحویل پروژه را طبق مفاد قرارداد اجرا (احداث) بر عهده گیرند.

تاریخ انتقال مالکیت (Transfer Date)

چنانچه در قرارداد، انتقال پروژه به سرمایه پذیر پیش بینی شده باشد، تاریخی برای تحویل پروژه از سرمایه گذار به سرمایه پذیر مشخص و در پیوست ۵ قرارداد درج می گردد که تاریخ انتقال مالکیت نامیده می شود. بدون خدشه به مفاد ماده ۲۱ (حقوق مالکیت صنعتی و فکری) از ابتدای روز بعد از تاریخ انتقال مالکیت، حقوق و مالکیت انحصاری و بدون محدودیت پروژه به سرمایه پذیر منتقل می شود.

تاریخ بهره برداری تجاری (Commercial Operation Date (COD))

تاریخی است که سرمایه گذار و سرمایه پذیر به صورت مشترک و پس از اطمینان از آماده بودن پروژه برای بهره برداری، آغاز بهره برداری تجاری پروژه را به صورت مکتوب تأیید کنند.

تاریخ بهره برداری تجاری برنامه ریزی شده (Scheduled Commercial Operation Date)

تاریخی است که، در برنامه زمانی پیوست قرارداد، برای آغاز بهره برداری تجاری پروژه پیش بینی و درج شده است. این تاریخ برنامه ریزی شده ممکن است بر طبق مفاد قرارداد اصلاح شود.

تاریخ پایه (Base Date)

بیست و هشت (۲۸) روز قبل از آخرین مهلت تعیین شده برای تسلیم پیشنهاد مالی سرمایه گذار،

تاریخ قطعیت (Closing Date)

تاریخی که سرمایه پذیر و سرمایه گذار به صورت مشترک تأیید کنند که شروط مقدم درج شده در پیوست قرارداد (شروط مقدم بر تحقق تاریخ قطعیت)، تحقق یافته و یا از سوی طرف ذی نفع صرف نظر شده است.

تاریخ قطعیت برنامه ریزی شده (Planned Closing Date)



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیرخانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

تاریخی است که زمان امضای قرارداد پیش بینی شده تحقق یا اسقاط شروط مقدم پروژه به شرح درج شده در پیوست قرارداد (شروط مقدم بر تحقق تاریخ قطعیت)، به تائید دو طرف برسد. این تاریخ برنامه ریزی شده ممکن است بر طبق مفاد قرارداد اصلاح شود.

تاریخ قطعیت تأمین مالی (Financial Closing Date)

تاریخی که تمامی قراردادهای تأمین مالی جهت هزینه کل پروژه از سوی سرمایه گذار منعقد شود و به امضای سرمایه گذار و تأمین کنندگان مالی برسد و شرایط لازم برای اولین برداشت از وام های مربوط بر طبق قراردادهای تأمین مالی فراهم گردد، تاریخ قطعیت تأمین مالی پروژه نامیده می شود که نباید از تاریخ قطعیت پروژه فراتر رود.

تاریخ نفوذ (Effective Date)

تاریخی که قرارداد از سوی دو طرف، امضا می شود.

تأمین کنندگان مالی (Financing Parties)

وام دهندگانی که تأمین مالی یا تأمین مالی مجدد مورد نیاز پروژه را برای شرکت انجام می دهند. به استثنای سهامداران شرکت که وام دهنده محسوب نمی شوند.

تعدیل قیمت ها (Escalation)

با توجه به ماهیت بلندمدت قراردادهای مشارکت عمومی - خصوصی، ممکن است در مدل مالی قرارداد راهکاری برای خنثی کردن اثرات افزایش قیمت ها در محاسبه بهای خدمات ظرفیت و یا بهای ارائه خدمات پیش بینی شود که تعدیل قیمت ها نامیده می شود. بخش های تعدیل پذیر و شاخص های تعدیل برحسب ریالی و ارزی در پیوست قرارداد مشخص می شود.

تغییر اساسی (Essential Variation)

تغییراتی که منجر به تغییر در ارائه خدمات ظرفیت پروژه، بازدهی و یا ایمنی پروژه می شود.

تغییر در قوانین و مقررات (Change in Law)

هر تغییری که پس از تاریخ نفوذ این قرارداد در قوانین و مقررات جاری جمهوری اسلامی ایران ایجاد شود و یا قوانین جدیدی که به وجود می آید و در اجرای این قرارداد یا بهره برداری و نگهداری تأثیرگذار باشد را شامل می شود.

تفکیک منافع (Severability of Interests)

اعمال سیاست های بیمه ای جداگانه، به جز سقف مبلغ جبران خسارت، به بیمه گزاران تحت پوشش یک بیمه نامه.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

توقف (Outage)

وقفه کامل در توان تولیدی پروژه به هر دلیل اعم از توقف اضطراری و توقف برنامه ریزی شده است.

توقف اضطراری (Force Outage)

وقفه کامل در توان تولیدی پروژه در دوره بهره برداری تجاری که ناشی از قصور یا بدون قصور سرمایه گذار باشد.

توقف برنامه ریزی شده (Scheduled Outage)

وقفه کامل در توان تولیدی پروژه برای بازرسی های ادواری، آزمون ها، تعمیرات اصلاحی و پیشگیرانه، و تعویض اجزا و یا ارتقای کیفیت لازم پروژه که از پیش برنامه ریزی شده است.

فورس ماژور (حادثه قهریه) (Force Majeure Events)

به معنی هر واقعه و پیشامد غیرقابل پیش بینی و خارج از کنترل معقول طرف آسیب دیده است که با تلاش های کافی و مناسب، قابل جلوگیری، رفع و یا از بین بردن از سوی طرف آسیب دیده نباشد، به طور قابل ملاحظه ای بر توانایی طرف آسیب دیده برای اجرای تعهداتش اثرگذار باشد و نتیجه مستقیم یا غیرمستقیم قصور طرف آسیب دیده در اجرای تعهداتش نباشد.

حادثه قهریه سیاسی (Political Force Majeure)

حادثه قهریه ای است که نتیجه وقوع جنگ، اعتصاب، آشوب اجتماعی، خرابکاری، فعل یا ترک فعل غیرموجه از طرف دستگاه اجرایی باشد.

حادثه قهریه طبیعی (Natural Force Majeure)

حادثه قهریه ای است که حادثه قهریه سیاسی نباشد مانند بلایای طبیعی، تصادمات و انفجارها، شیوع قحطی و بیماری.

خسارت مقطوع (Liquidated Damages)

مبالغ مشخصی است که شرکت به علت قصور خود باید به سرمایه پذیر بپردازد. نحوه محاسبه، نحوه پرداخت و حداکثر مقدار انواع خسارت مقطوع با توجه به نوع پروژه و حجم سرمایه گذاری، در پیوست قرارداد تعیین می شود.

دستگاه اجرایی

تمام وزارتخانه ها، مؤسسات دولتی، مؤسسات یا نهادهای عمومی غیردولتی، شرکت های دولتی و تمام دستگاه هایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر و یا تصریح نام است و از اختیارات قانونی برای اقدام از طرف دولت جمهوری اسلامی ایران برخوردار باشد.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

دوره احداث (Construction Period)

یک دوره [تعداد ماه] ماهه برای احداث پروژه که از تاریخ قطعیت در قرارداد شروع می شود و در تاریخ بهره برداری تجاری خاتمه پیدا می کند مگر آن که طبق مفاد قرارداد تمدید شود و یا پیش از موعد به پایان رسد.

دوره اصلاح (Cure Period)

دوره ای است که طرف مقصر اقدام به اصلاح قصور خود می کند.

دوره بهره برداری و نگهداری تجاری (Commercial Operation Period)

یک دوره [تعداد ماه] ماهه برای بهره برداری پروژه که از تاریخ بهره برداری و نگهداری تجاری شروع می شود. این دوره ممکن است طبق مفاد قرارداد تمدید شود و یا پیش از موعد به پایان رسد.

دوره تنفسی (Grace period)

مهلت اضافی است که در هنگام آغاز هرگونه تعهد از جمله شروع بازپرداخت اقساط وام یا شروع دوره بهره برداری تجاری به طرف متعهد داده می شود.

دوره گذار (Transition Period)

سی روز قبل از پایان دوره بهره برداری و نگهداری تجاری، که به انتقال مسئولیت بهره برداری و نگهداری، تسویه حساب با کارکنان و ... اختصاصی می یابد.

دوره مجاز (Authorization Period)

دوره ای که سرمایه گذار اجازه می یابد که سرمایه گذاری کند و سرمایه خود به انضمام سود مورد توافق را از محل عواید پروژه مستهلک سازد. این دوره از تاریخ قطعیت شروع شده و تا پایان دوره بهره برداری و نگهداری تجاری ادامه می یابد.

دو طرف (Two Parties)

سرمایه پذیر و سرمایه گذار به صورت مجتمع هستند.

روز یا روزه (Day)

یک دوره زمانی تقویمی که طبق ساعت رسمی جمهوری اسلامی ایران از ساعت ۰۰:۰۰ آغاز می شود و در ساعت ۲۴:۰۰ همان روز پایان می یابد.

روز کاری (Business Day)



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

ویرانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

هر روزی که در تقویم رسمی سالانه هجری شمسی جمهوری اسلامی ایران تعطیل نیست و بانکها فعالیت روزمره خود را دارند.

رویه های سنجیده و حرفه ای (Prudent Utility Practice)

به شیوه نامه ها، روش ها و رویکردهای روزآمد که توسط افراد کارآمد و ورزیده انجام می شود اطلاق می گردد که در فعالیتهای مهندسی، اجرا، بهره برداری و نگهداری به کار برده می شود و منطبق بر دستورالعمل های بهره برداری و نگهداری سازندگان تجهیزات به کار رفته در پروژه است.

ساختگاه (Site)

زمین مورد نیاز برای اجرا (احداث) و بهره برداری پروژه که طبق مفاد قرارداد از سوی سرمایه گذار (در صورتی که در تعهد او باشد) و یا شرکت تأمین می شود. تأمین ساختگاه از شروط مقدم بر تحقق تاریخ قطعیت است. (در صورت ضرورت وجود، این بند نافذ است)

ساعت (Hour)

یک دوره شصت (60) دقیقه ای است.

سال یا ساله (Year)

سال هجری شمسی، طبق تقویم جمهوری اسلامی ایران است.

سال قراردادی (Contractual Year)

یک سال شمسی است. نخستین سال قراردادی همزمان با تحقق تاریخ بهره برداری تجاری آغاز و در آخرین روز همان سال شمسی به پایان خواهد رسید. آخرین سال قراردادی، در زمان انقضای این قرارداد به پایان می رسد.

سرمایه پذیر

طرف واگذار کننده و امضاکننده این قرارداد است که شامل جانشین ها و نماینده های قانونی آن نیز می شود.

سیستم اندازه گیری خدمات پروژه (Product Metering System)

شامل دستگاه های اندازه گیری خدمات پروژه و خدمات دریافتی پروژه به شرح درج شده در قرارداد است. مشخصات این سیستم ها باید طبق مشخصات فنی پروژه باشد.

شخص (Person)

هر شخص حقیقی یا شخص حقوقی بر حسب مورد است.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دیپارتمان طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

شرکت (Company)

همان سرمایه گذار است که در صدر این قرارداد درج شده است و توسط [نام شرکت صاحب سهام سرمایه گذار] و [نام شرکت صاحب سهام سرمایه گذار] و به نسبت سهام درج شده در پیوست قرارداد (سهامداران اولیه شرکت)، تحت قوانین کشوری که در آن به ثبت رسیده است پیش از تاریخ قطعیت تأسیس می شود و طرف دیگر قرارداد است و شامل جانشینان و نماینده های قانونی آن نیز می شود.

شرط مقدم (Precedence Conditions)

تعهدات شرکت و سرمایه پذیر به شرح درج شده در پیوست قرارداد (شرط مقدم بر تحقق تاریخ قطعیت) است که تحقق یا اسقاط آنها پیش از تاریخ قطعیت پروژه باید به تأیید دو طرف برسد

صورت حساب سالانه (Annual Invoice)

در انتهای هر سال، سرمایه گذار با توجه به شرایط واقعی بهره برداری در سال، بهای ارائه خدمات پروژه و بهای خدمات ظرفیت پروژه را تهیه و پس از اعمال خسارات و تغییرات به عنوان صورت حساب سالانه به سرمایه پذیر ارائه می کند.

صورت حساب ماهانه (Monthly Invoice)

در ابتدای هر ماه، سرمایه گذار بهای ارائه خدمات تولید و بهای خدمات ظرفیت را بر مبنای مقادیر تولید و آمادگی تولید در ماه گذشته تهیه و به عنوان صورت حساب ماهانه به سرمایه پذیر ارائه می کند.

ضامن (Guarantor)

وزارت امور اقتصادی و دارایی دولت جمهوری اسلامی ایران است

ضمانت نامه اجرا (Implementation Security)

ضمانت نامه بدون قید و شرط، برگشتناپذیر، قابل تمدید و عندالمطالبه است که به نفع سرمایه پذیر و از سوی یک بانک مورد قبول سرمایه پذیر صادر می شود. ضمانت نامه اجرا را شرکت برای تضمین احداث پروژه در اختیار سرمایه پذیر قرار می دهد.

ضمانت نامه انتقال (Transfer Security)

ضمانت نامه بدون قید و شرط، برگشتناپذیر، قابل تمدید و عندالمطالبه است که به نفع سرمایه پذیر طبق فرم مورد نظر و از سوی یک بانک مورد قبول سرمایه پذیر صادر می شود. ضمانت نامه های انتقال را سرمایه گذار برای تضمین احراز شرایط انتقال پروژه، در اختیار سرمایه پذیر قرار می دهد.

ضمانت نامه پیشبرد



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

ویرانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

ضمانت نامه بدون قید و شرط، برگشت ناپذیر، قابل تمدید و عندالمطالبه است که به نفع سرمایه پذیر، و از سوی یک بانک مورد قبول سرمایه پذیر صادر می شود. ضمانت نامه پیشبرد را سرمایه گذار برای تضمین پیشبرد شروط مقدم برای تحقق تاریخ قطعیت پروژه در اختیار سرمایه پذیر قرار می دهد.

طرف (Party)

سرمایه پذیر یا شرکت برحسب مورد است.

ظرفیت (Capacity)

ظرفیت ارائه خدمات پروژه به صورت پیوسته و مطمئن که در نقاط اندازه گیری به طور منظم اندازه گیری می شود.

عمر طراحی (Design life)

عمر طراحی پروژه، مدت زمانی است که طراحان آن انتظار دارند طی آن پروژه مورد نظر با حفظ مشخصات تعیین شده، مورد استفاده قرار گیرد. به عبارت دیگر، مدت زمان بین شروع استفاده از پروژه و خارج کردن آن از سرویس، عمر طراحی آن پروژه است.

خاتمه قرارداد (Contract termination)

خاتمه حقوق و تعهدات دو طرف در رابطه با پروژه، با توافق دو طرف و طبق مفاد قرارداد، پس از توافق در خصوص بهای انتقال و نحوه تسویه آن،

قرارداد بهره برداری و نگهداری تجاری (Commercial Operation and Maintenance (O&M) Contract)

قرارداد یا قراردادهایی که بین سرمایه گذار و پیمانکار بهره برداری و نگهداری تجاری به منظور بهره برداری و نگهداری پروژه منعقد می شود. پیمانکار بهره برداری و نگهداری تجاری به عنوان شخص ثالث فقط اجراکننده تعهدات بهره برداری و نگهداری تجاری قرارداد است و تعهدات سرمایه گذار و پیمانکار نمی تواند تأثیری در تعهدات سرمایه پذیر و سرمایه گذار به موجب قرارداد بگذارد.

قرارداد اجرا (احداث) (Construction Agreement)

قرارداد یا قراردادهایی که بین سرمایه گذار و پیمانکار اجرا (احداث) به منظور انجام مهندسی، طراحی، تولید، تأمین و تدارک تجهیزات، حمل، نصب، احداث و آزمون، راه اندازی و تحویل پروژه منعقد می شود. این قراردادها عمدتاً به صورت EPC کلید در دست است. پیمانکار اجرا (احداث) به عنوان شخص ثالث فقط اجراکننده EPC قرارداد است و تعهدات سرمایه گذار و پیمانکار نمی تواند تأثیری در تعهدات سرمایه پذیر و سرمایه گذار به موجب قرارداد بگذارد.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

قصور (Event of Default)

قصور تخلف هریک از طرف های قرارداد در انجام تعهدات مربوط در زمان مقرر.

قصور سرمایه پذیر

تخلف سرمایه پذیر در انجام تعهدات قراردادی بر اساس فهرست مندرج در قرارداد.

قصور شرکت (سرمایه گذار) (Company Event of Default)

تخلف سرمایه گذار در انجام تعهدات قراردادی بر اساس فهرست مندرج در قرارداد.

قوانین و مقررات (Laws and Regulations)

تمام قوانین و نیز مصوبه ها، آیین نامه ها و بخشنامه هایی که از سوی مراجع مسئول و به موجب قوانین صادر شود، مگر این که در این قرارداد به گونه دیگری تعیین شده باشد.

کارشناسی (Expert)

شخصی است که از میان فهرستی که مورد توافق دو طرف قرار گرفته است انتخاب و منصوب می گردد تا در ارتباط با موضوع مورد اختلاف و اتخاذ تصمیم نهایی و الزام آور اقدام کند

کاهش هزینه (Cost Decrease)

هرگونه کاهش هزینه پروژه ناشی از تغییر در قوانین و مقررات، که به طور مستقیم موجب کاهش در هزینه کل سرمایه گذار شود.

کمیته هماهنگی بهره برداری (Coordination Committee)

کمیته ای مرکب از نمایندگان دو طرف یک مشاور منتخب توسط دو طرف به عنوان میانجی است که بر اساس مفاد قرارداد الزامات بهره برداری را نهایی می کند و وظیفه تأیید روش های آزمون و راه اندازی پروژه، هماهنگی بین دو طرف برای برنامه های مربوط به راه اندازی، بهره برداری و نگهداری پروژه و مانند آن را به عهده دارد.

گزارش بهره برداری (Operation Report)

گزارشی است که سرمایه پذیر می تواند به منظور آگاهی از ایفای تعهدات شرکت در دوره بهره برداری تجاری و اعلام نتیجه بازرسی به شرکت، پس از بازرسی منظم مشاور فنی یا نمایندگان خود از پروژه تهیه کند.

ماه یا ماهه (Month)

ماه هجری شمسی، طبق تقویم جمهوری اسلامی ایران است.



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

مجوزها (Authorisations)

تمام مصوبه‌ها، تأییدیه‌ها، گواهی‌ها، بخشودگی‌ها، تخفیف‌ها و قراردادهای و امثال آن (اعم از دولتی، غیردولتی، خارجی و ...) که برای احداث، تأمین مالی، بهره‌برداری و نگهداری و انتقال پروژه به روش مشارکت عمومی - خصوصی طبق این قرارداد مورد نیاز شرکت یا سرمایه پذیر است.

محدودیت‌های فنی (Technical Limits)

شامل شرایط طراحی، استانداردها و سایر محدودیت‌های فنی که از طرف سرمایه پذیر در طراحی پروژه اعلام می‌شود، و شرایط خاص مؤثر در میزان و چگونگی بهره‌برداری است که در پیوست قرارداد درج می‌شود.

محصول پروژه (Project Product)

کالا یا خدماتی که حاصل بهره‌برداری پروژه در دوره بهره‌برداری تجاری است و به صورت تجاری برای فروش به سرمایه پذیر توسط سرمایه‌گذار تولید می‌شود. مصادیق آن تولید کالا، انرژی الکتریکی، امکان عبور و مرور وسایط نقلیه، تهیه آب شرب یا آب کشاورزی و یا ترانزیت کالا، آب، برق و یا گاز و مانند آن است.

خدمات تحویلی (Delivered Services)

مقدار خدمات پروژه که توسط سرمایه‌گذار ارائه می‌گردد.

خدمات دریافتی پروژه (Received Product)

مقدار خدمات پروژه که تحویل سرمایه پذیر می‌گردد.

مدل مالی (Financial Model)

طرح مالی شرکت شامل ساختار تأمین مالی و گردش نقدینگی پروژه در دوره‌های احداث و بهره‌برداری که مبنای محاسبه تعرفه خدمات پروژه است و در پیوست قرارداد، درج گردیده است.

مرکز مدارک فنی و اسناد پروژه (Project Documentation Center)

واحدی که در سازمان سرمایه‌گذار تأسیس می‌شود و شامل مکان مجازی یا فیزیکی است که در آن تمامی مدارک فنی، اسناد، قراردادها، اطلاعات پروژه و گزارش‌های مربوط به طراحی، احداث، نگهداری و تعمیرات در چارچوب نظام مستندسازی ذخیره و نگهداری می‌گردد. این واحد هنگام انتقال پروژه، عیناً به سرمایه پذیر منتقل می‌شود.

مشارکت عمومی - خصوصی (Public - Private Partnership (PPP))



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

قرارداد بلندمدتی است که بین بخش عمومی و بخش خصوصی منعقد می شود تا در چارچوب آن بخش خصوصی مسئولیت توأم امور سرمایه گذاری، ساخت و حسب مورد بهره برداری و نگهداری تجاری زیربنایها را برای ارائه خدمات عمومی به عهده بگیرد.

مشاور فنی (Technical Consultant)

یک مهندس فنی یا یک شرکت مهندسی که از سوی سرمایه پذیر انتخاب می گردد تا وظایف پایش هزینه، پیشرفت عملیات اجرایی و کیفیت مهندسی، طراحی، ساخت، نصب، آزمون ها و راه اندازی را در دوره مجاز انجام دهد. انجام تعهدات مشاور فنی سرمایه پذیر در قرارداد مشاوره نمی تواند تأثیری در انجام تعهدات سرمایه گذار و سرمایه پذیر در قرارداد داشته باشد و تعهداتی در این قرارداد بر عهده بگیرد.

مشخصات فنی (Technical Specifications)

شامل مشخصات فنی پروژه مورد نظر سرمایه پذیر است که به طور مشروح در پیوست قرارداد درج می شود.

مشخصات اطلاعات اولیه، زیرساختها (Raw Materials Specifications)

شامل مشخصات اطلاعات اولیه و زیرساختها که باید از سوی سرمایه پذیر و یا به واسطه وی تأمین و این مشخصات رعایت گردد و در پیوست قرارداد، تشریح می گردد.

اطلاعات اولیه (Raw Materials)

اطلاعاتی که طبق مشخصات درج شده در پیوست قرارداد، تأمین و در فرآیند تولید خدمات پروژه به صورت ضروری بکار می رود.

قرارداد (Agreement)

شامل متن حاضر به انضمام پیوست های آن و هرگونه تغییرات و اصلاحاتی است که در هر زمانی در طول دوره مجاز و برحسب نیاز بین دو طرف توافق شود.

قراردادهای تأمین مالی (Financing Agreements)

قراردادهایی است که برای تأمین مالی و یا تأمین مالی مجدد بخشی از هزینه کل پروژه و نیز قراردادهای تضمین ها (در صورت وجود بین سرمایه گذار و تأمین کنندگان مالی پروژه)، طبق مفاد این قرارداد منعقد می گردد.

قراردادی جانشینی (Substitution Agreement)

قراردادی است که بر اساس آن شرکت، جانشین [نام شرکت صاحب سهام شرکت پروژه] و [نام شرکت صاحب سهام سرمایه گذار] و که طرف دیگر این قرارداد پیش از تاریخ قطعیت هستند،



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

ویرانه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

مهندس مستقل (Independent Engineer)

یک شرکت مهندسی مستقل انتخاب شده از بین شرکت های مهندسی واجد شرایط و شناخته شده است که با توافق دو طرف منصوب می شود تا با بازرسی پروژه و بررسی گزارش بهره برداری ها، گزارشی از وضعیت تعمیر و نگهداری پروژه در دوره بهره برداری تجاری تهیه کند. این گزارش مرجع تشخیص لزوم انجام تعمیرات اساسی و تعویضی اجزا و قسمت هایی از پروژه برای تداوم شرایط بهره برداری پیش بینی شده در قرارداد است. هزینه مربوط به مهندس مستقل به طور مساوی توسط دو طرف تعهد می شود.

نظام مستندسازی (Documentation system)

روش منظم و سازمان یافته ای برای ثبت مدارک فنی و اسناد دوره های طراحی، احداث و بهره برداری پروژه و بررسی ها و تحلیل های مربوط است.

نقاط اندازه گیری (Metering Points)

نقاطی است که در آن محصول تحویلی به سرمایه پذیر و محصول دریافتی اندازه گیری می شود. (این بند در پروژه های ICT کاربرد ندارد)

نقطه تحویل محصول پروژه (Product Delivery Point)

محل فیزیکی نقطه یا نقاط تحویل محصول پروژه یا محدوده ارائه خدمات است. (این بند در پروژه های ICT کاربرد ندارد)

نهاد جایگزین (Substitute Entity)

یک شرکت دارای صلاحیت هم طراز سرمایه گذار، مورد تأیید سرمایه پذیر است که تأمین کنندگان مالی پس از قصور سرمایه گذار، در صورت تمایل برای جایگزینی سرمایه گذار اعلام می نمایند.

وضعیت اضطراری (Emergency Case)

شرایطی است که سرمایه پذیر را به تشخیص خود ملزم می نماید که از سرمایه گذار بخواهد که در اولین فرصت ممکن پروژه را راه اندازی کند یا ارائه خدمات پروژه را افزایش یا کاهش دهد یا آن را متوقف نماید.

وضعیت کاهش اضطراری ظرفیت خدمات

کاهش توان تولیدی پروژه در دوره بهره برداری تجاری که ناشی از قصور سرمایه گذار باشد.

هزینه کل (Total Costs)

شامل تمامی هزینه های اجرای پروژه در داخل یا خارج از جمهوری اسلامی ایران به ریال یا ارز خارجی پس از تاریخ نفوذ تا پایان دوره مجاز می شود. هزینه کل شامل هزینه های تأمین مالی، طراحی، مهندسی، تأمین کالا، حمل و نقل به محل نصب، اجرا



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستورالعمل طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

« الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات »

(احداث)، نصب، آزمون، راه اندازی، تعمیرات، بهره برداری و نگهداری، مدیریت پروژه، مالیات، بیمه و دیگر هزینه هایی است که به دلیل طولانی بودن زمان پروژه و ضرورت انجام تغییرات به دلیل جهش های فناوری، تغییر نیازهای جامعه در قلمرو قرارداد با درخواست و یا تأیید سرمایه پذیر طبق مفاد این قرارداد، در دوره مجاز به سرمایه گذار متحمل می گردد.

هفته (Week)

دوره های هفت (۷) روزه که از ساعت ۰۰:۰۰ روز شنبه آغاز می شود و تا ساعت ۲۴:۰۰ روز جمعه ادامه پیدا می کند.

Foreign Investment Promotion and Protection Act “EIPPA”

قانون تشویق و حمایت از سرمایه گذاری خارجی که مصوب سال ۱۳۸۱ مجلس شورای اسلامی جمهوری اسلامی ایران و آیین نامه های اجرایی آن است. (برای سرمایه گذاری خارجی کاربرد دارد)

London Interbank Offered Rate “IBOR”

نرخ بهره بین بانکی در لندن



جمهوری اسلامی ایران
کمیسیون توسعه دولت الکترونیکی

دستگاه طرح های مشارکت و سرمایه گذاری، بخش غیردولتی (خصوصی و تعاونی) در ارائه خدمات الکترونیکی دولت جمهوری اسلامی ایران
Public Private Partnerships (PPP) in E-Government Projects of Islamic Republic of Iran

«الگوی پیش نویس قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات»

تفسیرها

در این قرارداد، اصطلاحات زیر با معانی شرح داده شده برای آن‌ها تفسیر می‌شوند:

۱. هرگونه اشاره به «بند»، «ماده»، «جدولی»، «پیوست»، «قسمت» به معنی اشاره به «بند»، «ماده»، «جدول»، «پیوست»، ۱. «قسمت» در این قرارداد است، مگر این‌که به صراحت به شکل دیگری بیان شده باشد.
۲. عناوین ماده‌های گوناگون این قرارداد تنها برای تسهیل تنظیم قرارداد به کاررفته است و به عنوان بخشی از این قرارداد تلقی نمی‌گردد و نباید به هیچ وجه در تفسیر قرارداد مورد استفاده قرار گیرد.
۳. «وابسته» به یک شخص، به معنای شخصی است که وی را کنترل کند یا به وسیله وی کنترل شود یا همراه وی تحت کنترل مشترک شخص دیگری باشد.
۴. «کنترل» هر شخص، به معنی اختیار مستقیم بیش از پنجاه درصد حق رأی آن شخص، خواهد بود.
۵. تمام دوره‌های تعیین شده به موجب این قرارداد بر اساس تقویم رسمی جمهوری اسلامی ایران تفسیر و محاسبه خواهد شد، مگر این‌که به صراحت از روش دیگری نام برده شود.
۶. هرگونه اشاره به «شامل» و «از جمله» دربرگیرنده تمام مصادیق و بدون محدودیت خواهد بود.
۷. استفاده از کلمات مذکور شامل مؤنث و خنثی و یا برعکس است.
۸. کلمات «مفرد» شامل «جمع» و یا «جمع» شامل «مفرد» نیز هست.
۹. «به صورت کتبی» یا «کتبی» یا «مکتوب»، یعنی به صورت دست‌نوشته، تحریر شده، چاپ شده یا ثبت الکترونیکی که منجر به سابقه دائمی می‌شود.
۱۰. در مواردی که در آن‌ها واژه‌های «توافق»، «توافق شده» و «توافق نامه» و مشابه آن‌ها به کاررفته است، توافق‌ها باید به صورت مکتوب ثبت و ضبط شود.
۱۱. قرارداد شامل قرارداد، معاهده یا تعهدنامه (در هر مورد به صورت کتبی) و متن اصلاح شده، تجدیدنظر شده و یا تکمیل شده آنان نیز است.
۱۲. اشاره به هر طرف شامل هر جانشین و نماینده قانونی آن نیز است که طبق مفاد قرارداد انتخاب شده است.
۱۳. در این قرارداد:
 - دلار (USD) یا S، به معنی واحد پول رسمی و قانونی ایالات متحده آمریکا است.
 - ریال (Rials) و RIs و یا IRR، به معنی واحد پول رسمی و قانونی جمهوری اسلامی ایران است.
 - یورو (Euro) یا €، به معنی واحد پول رسمی و قانونی اتحادیه اروپا است.