

شماره: .....  
تاریخ: .....  
پیوست: .....



## مشخصات مصوبه

عنوان:

«سند جامع سرمایه گذاری و مشارکت شهرداری تهران»

( مشتمل بر مقدمه، نه (۹) فصل، سی و سه (۳۳) ماده و بیست و چهار (۲۴) تبصره )  
به انضمام گردش کار تصویب

شناسه مصوبه: ۲۶۱۴

رده بندی مصوبه: (۵/۹۸/۱۹۰/۲)

مصوب صد و هشتاد و نهمین و صد و نودمین جلسات رسمی  
دوره پنجم شورای اسلامی شهر تهران  
به تاریخ های بیست و دوم و بیست و چهارم دی ماه ۱۳۹۸

این مصوبه در پایگاه اینترنتی شورای اسلامی شهر تهران به نشانی <http://shora.tehran.ir>  
قابل دسترسی است.



## مقدمه :

در اجرای بند (الف) ماده واحده مصوبه «الزام شهرداری تهران به ارائه لایحه جامع سرمایه‌گذاری و مشارکت شهرداری تهران - ابلاغی به شماره ۱۶۰/۲۵۱۸/۳۰۶۲۲ مورخ ۹۷/۱۰/۲۲ «سند جامع سرمایه‌گذاری و مشارکت شهرداری تهران» به شرح ذیل تصویب می‌گردد.

## فصل اول - مفاهیم و مبانی

### ماده یکم (۱) - هدف :

بسترسازی برای بهره‌گیری موثر از قابلیت‌های شهر و شهرداری تهران از طریق تسهیل جذب سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی و مشارکت‌های عمومی - خصوصی

### ماده دوم (۲) - تعاریف:

اصطلاحات و عبارات بکار رفته در این مصوبه، دارای معانی زیر است :

۱- **سند:** سند جامع سرمایه‌گذاری و مشارکت شهرداری تهران

۲- **شورا:** شورای اسلامی شهر تهران

۳- **سازمان:** سازمان سرمایه‌گذاری و مشارکت‌های مردمی شهرداری تهران

۴- **شورای سازمان:** شورای سازمان سرمایه‌گذاری و مشارکت‌های مردمی شهرداری تهران

۵- **شهرداری:** شهرداری تهران سازمان‌ها و شرکت‌های وابسته و مناطق ۲۲گانه

۶- **طرف عمومی:** واحدهای اجرایی شهرداری تهران شامل معاونت‌ها، مناطق ۲۲گانه شهرداری، سازمان‌ها، شرکت‌ها و موسسات تابعه و وابسته که در چارچوب سیاست‌ها و مجوزهای سازمان سرمایه‌گذاری و مشارکت‌های مردمی شهرداری تهران قرارداد مشارکت را امضا می‌نماید.

الف) حوزه سیاست‌گذاری، برنامه‌ریزی، ساماندهی و اجرا و نظارت بر پروژه‌های بزرگ مقیاس بر عهده سازمان می‌باشد.

ب) اجرای پروژه‌های موضوعی توسط معاونت‌ها و مناطق ۲۲گانه .

شناسه مصوبه: ۲۶۱۴

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۸/۱۹۰/۲

۷- **طرف خصوصی**: اشخاص حقیقی یا حقوقی داخلی، خارجی یا ترکیبی از داخلی و خارجی که به صورت انفرادی یا در قالب کنسرسیوم طرف قرارداد مشارکت با طرف عمومی است و به طور مستقیم یا غیر مستقیم در مالکیت شهرداری و شرکت‌ها و سازمان‌های وابسته به آن قرار ندارد.

۸- **مشارکت عمومی - خصوصی**: سازوکاری که در آن طرف عمومی به منظور تولید ثروت یا تأمین کالا و خدمات یا هر دو از ظرفیت‌های طرف خصوصی استفاده می‌نماید. در این سازوکار طرف خصوصی مسئولیت سرمایه‌گذاری یا ارائه کالا و خدمات یا هر دو این وظایف را به عهده دارد و حسب مورد تمام یا بخشی از وظایف و مسئولیت‌های تأمین این خدمات مانند پدیدآوری، طراحی، ساخت، تجهیز، نوسازی، بهره‌برداری و تعمیر و نگهداری را نیز می‌تواند به عهده بگیرد. در مقابل طرف عمومی علاوه بر نظارت بر کمیت و کیفیت ارائه کالا و خدمات و سرمایه‌گذاری، نسبت به ارائه حمایت‌های لازم از طرف خصوصی اقدام می‌نماید.

۹- **قرارداد مشارکت**: قراردادی است بین طرف عمومی و طرف خصوصی که در چارچوب قوانین و مقررات منعقد شده و در آن «نوع، روش و موضوع مشارکت»، «مشخصات دقیق سطح کمی و کیفی خدمات»، «مسئولیت‌ها و تعهدات طرفین»، «زمان‌بندی»، «تضامین ایفای تعهدات طرفین» و «نحوه حل و فصل اختلافات طرفین» و سایر شرایط لازم تعیین می‌شود.

۱۰- **قرارداد مشارکت مدنی**: قرارداد مشارکت مدنی قراردادی است که از طریق آن اشخاص حقیقی یا حقوقی سرمایه (مادی یا معنوی) خود را به صورت سهم‌الشرکه نقدی یا غیرنقدی تقویم کرده و به صورت مشاع و برای انجام کار معین در زمینه فعالیت‌های تولیدی، بازرگانی و خدماتی برای مدت محدود و به قصد انتفاع بکار می‌گیرند. همچنین مشارکت بین شهرداری و بخش خصوصی به نحوی که آورده شهرداری زمین یا پروانه ساختمانی و آورده شریک، زمین یا ساخت باشد و طرفین به میزان ارزش آورده خود از محصول نهایی سهم ببرند در تعریف همین نوع مشارکت قرار می‌گیرد.

۱۱- **تسهیل‌گر مشارکت**: شخص حقوقی که طی موافقتنامه‌ای با طرف عمومی (سازمان) در فرآیندهای تعریف و پیدایش پروژه مشارکت و تهیه طرح اولیه تجاری پروژه و دیگر مراحل فرآیند اجرایی تا حصول نتیجه و انتخاب طرف خصوصی شرکت می‌نماید.

۱۲- **طرح / پروژه**: پروژه‌های جدید، نیمه‌تمام، تکمیل شده و آماده بهره‌برداری و در حال بهره‌برداری و سایر پروژه‌های طرف عمومی و طرح‌های پیشنهادی متقاضیان سرمایه‌گذاری.

۱۳- **فرصت سرمایه‌گذاری**: موقعیت مکانی یا فعالیت یا ایده‌ای است که مطابق با معیارهای کالبدی، فضایی، عملکردی، زیست محیطی، فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی و مدیریتی دارای قابلیت سرمایه‌گذاری می‌باشد.



شناسه مصوبه: ۲۶۱۴

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۸/۱۹۰/۲

۱۴- **بسته سرمایه‌گذاری:** گزارشی شامل اطلاعات کلی پروژه در حوزه‌های مختلف شامل موقعیت جغرافیایی، ویژگی‌های کارکردی، جمعیتی، اجتماعی، اقتصادی، زیرساختی، کالبدی و فضایی، تحلیل و ارزیابی پروژه در ابعاد اقتصادی و پیوست‌های فرهنگی، اجتماعی و زیست‌محیطی می‌باشد.

۱۵- **شرکت پروژه:** شرکت سهامی خاص با سرمایه اولیه حداقل یک چهارم مبلغ قرارداد یا شرکت تضامنی است که توسط طرف خصوصی منتخب برای انجام پروژه تأسیس می‌شود و طرف عمومی حق سهامداری در شرکت مذکور را ندارد.

۱۶- **صندوق پروژه:** نهاد مالی است که با اخذ مجوز از سازمان بورس و اوراق بهادار تأسیس شده و به جمع‌آوری سرمایه از عموم و تخصیص آن به سرمایه‌گذاری در ساخت و تکمیل پروژه معین اشاره شده در اساسنامه صندوق می‌پردازد.

۱۷- **صندوق زمین و ساختمان:** از جمله نهادهای مالی موضوع بند (هـ) ماده یک قانون توسعه ابزارها و نهادهای مالی جدید به منظور تسهیل اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی (مصوب ۸۸/۹/۲۵ مجلس شورای اسلامی) می‌باشند که با رعایت مقررات مربوط به صندوق‌های سرمایه‌گذاری زمین و ساختمان مصوب ۸۸/۰۱/۲۹ هیأت‌مدیره سازمان بورس و اوراق بهادار تأسیس می‌شوند. به موجب ضوابط مذکور مجوز فعالیت این صندوق‌ها توسط هیأت‌مدیره سازمان بورس و اوراق بهادار صادر شده و تحت نظارت سازمان فعالیت می‌نماید.

۱۸- **طرح اولیه تجاری پروژه:** گزارشی که حسب مورد به تناسب پیچیدگی و حجم سرمایه‌گذاری پروژه به تشخیص طرف عمومی، از قبیل مطالعات فنی، اجتماعی، اقتصادی، زیست محیطی، حقوقی و قراردادی می‌باشد و توسط طرف عمومی جهت تصویب به سازمان ارائه شده و برای تهیه اسناد فراخوان استفاده می‌شود.

۱۹- **بهای تمام شده واحد خدمات پروژه:** عبارت است از کلیه هزینه‌های ثابت و متغیر و هزینه‌های مستقیم و غیرمستقیم فعالیت‌های مورد نیاز برای تولید و ارائه خدمات پروژه بر مبنای حسابداری بهای تمام شده.

۲۰- **پروژه خودگردان:** پروژه‌ای که دارای توجیه مالی برای طرف خصوصی بوده و عواید ناشی از آن، هزینه‌ها و سود مورد نظر را پوشش می‌دهد.

۲۱- **پروژه غیر خودگردان:** پروژه‌ای که در صورت عدم حمایت (اعم از تضمین خرید خدمات، تضمین حداقل تقاضا و سایر مشوق‌های تصریح شده در این مصوبه) دارای توجیه مالی برای طرف خصوصی نمی‌باشد.



۲۲- سرمایه‌گذاری خارجی: بکارگیری سرمایه خارجی در یک بنگاه اقتصادی جدید یا موجود بر اساس قوانین فرادست.

۲۳- مجوز سرمایه‌گذاری خارجی: هر مجوزی که براساس قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی برای هر مورد سرمایه‌گذاری خارجی لازم باشد.

**ماده سوم (۳):**

اصول و مبانی حاکم بر این مصوبه به شرح زیر می‌باشد:

۱- پذیرش سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی؛ براساس این مصوبه و با رعایت قوانین و مقررات جاری

کشور می‌بایست به توسعه و پیشرفت و کارآمدی مدیریت کلان شهری منتهی شود.

۲- فرصت برابر و ایجاد رقابت؛ شهرداری باید شرایط دسترسی آزاد به اطلاعات هر پروژه با رعایت

منافع ذی‌نفعان را فراهم نماید و هر متقاضی سرمایه‌گذاری بتواند در فرآیندی رقابتی و شفاف در مراحل انتخاب طرف خصوصی حاضر شود.

۳- رفتار برابر؛ طرف عمومی و طرف خصوصی در چارچوب‌های حقوقی و قراردادی در جایگاه برابر قرار دارند.

۴- تناسب در تسهیم مسئولیت و ریسک؛ در اسناد قراردادی مسئولیت‌ها و ریسک‌های پروژه متناسب با اهداف آن بین طرفین مشارکت تخصیص می‌یابد.

۵- استفاده کارآمد از ظرفیت فنی و مدیریتی بخش خصوصی (داخلی و خارجی)؛ بهره‌گیری

حداکثری از ظرفیت و توان فنی، اجرایی و مدیریتی طرف خصوصی در راستای افزایش دانش و مهارت، ایجاد خلاقیت و نوآوری، اشتغال‌زایی و بهبود کمیت و کیفیت خدمات ارائه شده به شهروندان.

۶- استفاده کارآمد از منابع مالی شهرداری و بخش خصوصی؛ امکان استفاده کارآمد و بهینه

توأم از منابع مالی و اعتبارات بودجه شهرداری و منابع مالی بخش خصوصی فراهم می‌آید. همچنین در خصوص مقرون به صرفه بودن تعهدات مالی شهرداری در قرارداد مشارکت باید اطمینان حاصل گردد.

۷- تأمین مالی پروژه محور؛ این مصوبه امکان تأمین مالی پروژه محور و شرایط لازم را برای توثیق

قرارداد مشارکت و تضامین آن و دارایی‌های فعلی و آتی پروژه برای دریافت تسهیلات مالی از نهادهای مالی را فراهم می‌آورد.

## فصل دوم - سیاست گذاری و راهبری

### ماده چهارم (۴) :

سازمان سرمایه‌گذاری و مشارکت‌های مردمی شهرداری تهران، نهاد رسمی سیاست‌گذاری و جذب سرمایه‌گذاری‌های داخلی و خارجی در شهرداری و ساماندهی و سازماندهی امور سرمایه‌گذاری می‌باشد و درخواست‌های سرمایه‌گذاران در خصوص امور مربوطه از جمله پذیرش، ورود، بکارگیری و خروج سرمایه می‌باید در چارچوب سازوکارهای ابلاغی این مصوبه به آن سازمان تسلیم‌گردد.

### تبصره یکم (۱):

سازمان مکلف است نسبت به بررسی و شناسایی موانع مشارکت و سرمایه‌گذاری در شهر تهران و غربالگری و رتبه‌بندی این عوامل و موانع از جنبه‌های مختلف و لازم اقدام نموده و مهمترین موارد را همراه با راه‌حل‌ها به شورای سازمان ارائه نماید.

### تبصره دوم (۲):

در مناطق ۲۲گانه شهرداری، مدیریت مشخصی با عنوان «سرمایه‌گذاری و مشارکتهای مردمی» بدون افزایش نیروی انسانی و با ارتقاء جایگاه سازمانی فعلی به مدیر ۴-۱۴ و تایید سازمان در انتصاب مدیران مربوطه تشکیل می‌شود که عهده‌دار حسن اجرای سیاست‌های سازمان در پروژه‌های مشارکتی با هماهنگی سازمان در آن منطقه می‌باشد. در سایر واحدهای شهرداری بنا به ضرورت و به تشخیص سازمان، واحدهای مشابه ایجاد شود.

## فصل سوم - ساختار و فرایند مشارکت

### ماده پنجم (۵) :

دامنه مشارکت و سرمایه‌گذاری در شهرداری که از طریق سازمان انجام خواهد شد در برگزیده موارد زیر خواهد بود:

- الف - سرمایه‌گذاری در اموال و دارایی‌ها متعلق به شهرداری.
- ب - تکمیل و اتمام پروژه‌های نیمه تمام.
- پ - ساخت و بهره‌برداری از پروژه‌های جدید.
- ت - بهره‌برداری از اماکن و زیرساخت‌های شهری در حال تصدی و اداره توسط شهرداری.
- ث - اموال و دارایی‌های متعلق به سایر مالکان حقیقی و حقوقی اعم از بخش خصوصی، تعاونی، دولتی و عمومی.
- ج - ایده‌ها، اختراعات و فناوری‌های نوین.
- چ - کسب و کارهای نو، استارت‌آپ‌ها.



### ماده ششم (۶):

انواع روش‌ها و شیوه‌های مشارکت در شهرداری بر اساس تسهیم ریسک بین طرفین، مسئولیت‌ها و وظایف و نحوه بازگشت سرمایه طرف خصوصی تعیین می‌شوند و شامل روش‌های شناخته شده از جمله:

- ساخت، بهره‌برداری و انتقال (BOT)؛
- ساخت، بهره‌برداری، پرداخت اجاره به طرف عمومی و انتقال (BOLT)؛
- تجهیز و بازسازی، بهره‌برداری، پرداخت اجاره به طرف عمومی و انتقال (ROLT)؛
- ساخت، پرداخت اجاره به طرف خصوصی، انتقال (BLT)؛
- ساخت، مالکیت و بهره‌برداری (BOO)؛
- تجهیز و بازسازی، مالکیت و بهره‌برداری (ROO)؛
- مدیریت بهره‌برداری و نگهداری (O&M)؛
- تجهیز و بازسازی، بهره‌برداری و انتقال (ROT)؛
- بیع متقابل (Buy Back)؛
- سرمایه‌گذاری مشترک براساس قاعده آورده‌ها و تقسیم محصول به نسبت سهم‌الشرکه (Joint Venture - مشارکت مدنی)؛
- فروش سهم‌الشرکه با حفظ کاربرد اصلی
- یا سایر روش‌ها متناسب با نوع پروژه می‌باشد.

### ماده هفتم (۷):

به منظور یکسان‌سازی رویه‌ها و روش‌های جذب مشارکت و سرمایه‌گذاری در شهرداری، سازمان مکلف است حداکثر ظرف مدت سه (۳) ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این مصوبه نسبت به انجام موارد ذیل اقدام نماید:

- الف)** تهیه دستورالعمل و فرآیند ملاک عمل در مناطق، سازمان‌ها، شرکت‌ها و موسسات.
- ب)** تهیه دستورالعمل نحوه عقد قراردادهای پروژه‌های مشارکتی در مناطق ۲۲گانه شهرداری.
- ج)** تهیه دستورالعمل اجرایی مشارکت عمومی-خصوصی شهرداری مشتمل بر تعریف انواع پروژه‌های قابل مشارکت، روش‌ها و قراردادهای، نحوه انتخاب طرف خصوصی، نحوه تأمین مالی، ریسک‌ها، تضامین، خرید محصول و سایر ضوابط عمومی در قالب ساز و کار نظام فنی اجرایی شهرداری.

### تبصره یکم (۱):

دستورالعمل‌ها و فرآیندهای ملاک عمل پس از تصویب شورای سازمان می‌بایست از طریق انتشار عمومی در سامانه شفافیت به اطلاع عموم برسد.



### تبصره دوم (۲):

به منظور هوشمندسازی فرآیند لازم است سامانه مشارکت و سرمایه‌گذاری حداکثر ظرف مدت ۲ ماه پس از تصویب دستورالعمل و فرآیند مطابق با آن، بازننگری و بروزرسانی گردد به نحوی که کلیه فرآیندهای سرمایه‌گذاری از سوی طرف متقاضی مشارکت با کمترین مراجعه حضوری و به صورت تمام الکترونیک قابل رهگیری باشد.

### ماده هشتم (۸):

به منظور حفظ حقوق شهرداری و بهره‌برداری حداکثری از ظرفیت املاک و اراضی دارای مالکیت قطعی شهرداری، لازم است پیش از واگذاری یا فروش هرگونه املاک و اراضی نسبت به ارزیابی قابلیت سرمایه‌گذاری در آنها اقدام و در صورت عدم قابلیت امکان سرمایه‌گذاری برای واگذاری یا فروش در چارچوب ضوابط اقدام لازم به عمل آید.

## فصل چهارم - شناسایی فرصت‌های سرمایه‌گذاری، سرمایه‌گذار و طرف مشارکت

### ماده نهم (۹):

به منظور ایجاد رونق اقتصادی و بهره‌گیری موثر از ظرفیت‌های اقتصادی شهر تهران از طریق سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی، سازمان مکلف است نسبت به:

- شناسایی فرصت‌های سرمایه‌گذاری در محلات و مناطق مختلف شهر متناسب با طرح جامع و طرح تفصیلی
- شناسایی فرصت‌های مشارکت اقتصادی و سرمایه‌گذاری مشترک با شهرداری در پهنه‌های کالبدی شهر و حوزه‌های ماموریتی

اقدام و اطلاعات فرصت‌های سرمایه‌گذاری را در اختیار سرمایه‌گذاران قرار دهد.

### تبصره یکم (۱):

برنامه ریزی لازم برای اجرای سالانه همایش «نمایشگاه فرصت‌های سرمایه‌گذاری در تهران» با حضور فعالان اقتصادی و بازار سرمایه داخلی و خارجی به منظور فراهم ساختن زمینه ارائه فرصت‌ها از سوی شهرداری ضروری است.



شناسه مصوبه: ۲۶۱۴

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۸/۱۹۰/۲

### تبصره دوم (۲):

شهرداری مکلف به راه‌اندازی پایگاه اطلاع‌رسانی «فرصت‌های سرمایه‌گذاری در تهران» و انتشار اطلاعات فرصت‌های سرمایه‌گذاری در چارچوب استانداردهای بین‌المللی در زبان‌های فارسی، عربی و انگلیسی حداکثر ظرف مدت سه ماه از ابلاغ این مصوبه می‌باشد.

### تبصره سوم (۳):

در راستای جذب سرمایه‌گذاری خارجی و استفاده از توان فنی و قانونی سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های اقتصادی و فنی ایران، شهرداری مکلف است اطلاعات مربوط به فرصت‌های سرمایه‌گذاری شناسایی شده را در اختیار سازمان قرار دهد و با برقراری ارتباط موثر از ظرفیت‌های قانونی این سازمان برای جذب سرمایه‌گذار به نحو مطلوب و مناسب استفاده نماید.

### تبصره چهارم (۴):

به منظور تقویت پایداری و تاب‌آوری اقتصادی :

۱- سازمان مکلف است نسبت به حصول اطمینان از توجیه فنی، اقتصادی، اجتماعی و زیست‌محیطی پروژه و تصویب آن در مراجع ذیربط، اولویت‌بندی و انتخاب پروژه، اعلام استانداردهای مورد قبول و کم و کیف خدمات مورد نیاز، تهیه یا نظارت بر تهیه طرح اولیه تجاری پروژه، انجام فراخوان و انعقاد قرارداد و پایش اجرای پروژه اقدام نماید.

۲- مناطق و سایر واحدهای تابعه مکلف هستند به هنگام پیشنهاد طرح یا پروژه کلیه مطالعات مورد نیاز، اسناد و مستندات و مجوزهای لازم بنا به اعلام سازمان را تهیه و ارائه نمایند.

### ماده دهم (۱۰) :

به منظور ارزیابی توان و اهلیت اقتصادی سرمایه‌گذاران و متقاضیان مشارکت، سازمان مکلف است با خرید خدمات اعتبارسنجی از طریق موسسات واجد صلاحیت و دارای تاییدیه از بانک مرکزی نسبت به سنجش و ارزیابی توان اقتصادی متقاضیان اقدام و متناسب با نتایج حاصل از این ارزیابی عمل نماید.

### تبصره :

پیشنهاد دهندگان ایده‌ها، اختراعات و فناوری‌های نو از شمول این ماده معاف هستند.

### ماده یازدهم (۱۱) :

نحوه انتخاب طرف مشارکت، سازوکار و نحوه برگزاری فراخوان بر اساس آیین‌نامه معاملات سازمان خواهد بود.



### ماده دوازدهم (۱۲):

حق‌الزحمه یا حق‌السهم تسهیل‌گران مشارکت ضمن پیش‌بینی در اسناد فراخوان، توسط طرفین مشارکت پرداخت می‌گردد. انعقاد موافقت‌نامه با یک تسهیل‌گر مانع از توافق با سایر اشخاص حقوقی جهت تسهیل‌گری در همان پروژه نیست و طرف عمومی موظف است با همه تسهیل‌گران به طور مشابه برخورد کند. دستورالعمل این ماده ظرف حداکثر سه (۳) ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این مصوبه توسط سازمان تهیه شده و به تصویب شورای سازمان می‌رسد.

### تبصره:

طرف عمومی می‌تواند در چارچوب وظایف خود، پیشنهادهای متقاضیان سرمایه‌گذاری را مورد بررسی قرار دهد و در صورت تأیید اولیه طرح تجاری پروژه، طرف خصوصی را با رعایت فصل چهارم این مصوبه انتخاب نماید. در صورت حصول نتیجه و عدم انتخاب پیشنهاددهنده اولیه، حق‌الزحمه‌ای مشابه تسهیل‌گر توسط طرف خصوصی منتخب به وی پرداخت می‌گردد. این موضوع باید در اسناد فراخوان پیش‌بینی و اعلام گردد.

### ماده سیزدهم (۱۳):

سازمان موظف به رعایت حقوق مالکیت معنوی صاحبان و ارائه‌دهندگان ایده‌های اولیه طرف مشارکت می‌باشد.

## فصل پنجم - قرارداد

### ماده چهاردهم (۱۴):

- ارزش پروژه بر اساس میزان برآورد سرمایه‌گذاری طرف خصوصی به سطوح زیر تقسیم‌بندی می‌شود:
- ۱- پروژه‌های بالاتر از ۱۰,۰۰۰ میلیارد ریال: پروژه‌هایی که پس از تصویب شورا توسط سازمان اقدام می‌گردد.
  - ۲- پروژه‌های از ۵,۰۰۰ تا ۱۰,۰۰۰ میلیارد ریال: پروژه‌هایی که پس از تصویب کمیسیون برنامه و بودجه شورا توسط سازمان اقدام می‌گردد.
  - ۳- پروژه‌های از ۲۰۰۰ تا ۵,۰۰۰ میلیارد ریال: پروژه‌هایی که توسط شورای سازمان تصویب و اقدام می‌گردد.
  - ۴- پروژه‌های ۵۰۰ تا ۲۰۰۰ میلیارد ریال: پروژه‌هایی که توسط سازمان اقدام می‌گردد.
  - ۵- پروژه‌های کمتر از ۵۰۰ میلیارد ریال: پروژه‌هایی که توسط مناطق ۲۲گانه و با نظارت سازمان اقدام می‌گردد.

شناسه مصوبه: ۲۶۱۴

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۸/۱۹۰/۲

### تبصره یکم (۱) :

سازمان مجاز است پروژه‌های در سقف اختیارات بودجه مصوب سالیانه را به مناطق، معاونت‌ها، سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه تفویض و بر رعایت شرایط توسط آنان نظارت نماید.

### تبصره دوم (۲):

نصاب ارزش پروژه‌ها در این ماده، سالانه توسط شورای سازمان، متناسب با تورم اعلامی از سوی مراجع ذی‌صلاح قانونی تعدیل و در بودجه سالانه برای تصویب به شورا ارائه می‌شود.

### ماده پانزدهم (۱۵) :

ارزیابی ارزش آفرینی منابع (VFM) :

۱- در پروژه‌های غیر خودگردان انجام ارزیابی ارزش آفرینی منابع الزامی است. در ارزیابی ارزش آفرینی منابع مقایسه ارزش کسب شده برای طرف عمومی در انجام پروژه به دو روش متعارف و مشارکتی انجام می‌شود. طرف عمومی موظف است با محاسبه بهای تمام شده خدمات پروژه در بخش عمومی و ارزش خالص فعلی پرداختی به طرف خصوصی، نسبت به تعیین میزان و نرخ واحد خرید خدمات پروژه در گزارش طرح اولیه تجاری پروژه اقدام نماید.

۲- سازمان موظف است با ایجاد رصدخانه دائمی، سالانه نرخ هزینه فرصت منابع شهرداری را برای تعیین شاخص بخش عمومی و مقایسه آن با تعهدات آتی و صرفه و صلاح شهرداری، بصورت کلی و بخشی تعیین و اعلام نماید.

### ماده شانزدهم (۱۶) :

سازمان موظف است چارچوب همسان قرارداد مشارکت برای انواع پروژه‌های مشارکتی به ویژه پروژه‌های قابل تفویض به مناطق و سایر واحدهای تابعه را حداکثر ظرف مدت سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این مصوبه تهیه و پس از تصویب قرارداد نمونه در شورای سازمان آن را به واحدهای مجری جهت اجراء ابلاغ نماید.

### تبصره یکم (۱):

مدت قرارداد مشارکت براساس مدل مالی و شرایط رقابتی در قرارداد مشخص می‌شود.

### تبصره دوم (۲):

طبق قانون سرمایه‌گذاری‌های خارجی که براساس مفاد این مصوبه پذیرفته می‌شوند از تسهیلات و حمایت‌های قوانین ملی برخوردارند.

شناسه مصوبه: ۲۶۱۴

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۸/۱۹۰/۲

### تبصره سوم (۳):

در کلیه قراردادهای مشارکت که مالکیت پروژه به طرف خصوصی منتقل نمی‌شود، ارزش زمین و مستحقات پروژه در طرح اولیه تجاری پروژه مورد ارزیابی قرار نگرفته و صرفاً میزان منابع مورد نیاز برای ایجاد، اتمام و بهره‌برداری از پروژه مدنظر قرار می‌گیرد.

### تبصره چهارم (۴):

تشکیل شرکت پروژه برای اجرای قرارداد مشارکت سطح یک بنا به تشخیص سازمان میسر می‌باشد.

### تبصره پنجم (۵):

در روش سرمایه‌گذاری مشترک (Joint Venture-مشارکت مدنی) طرف عمومی می‌تواند مجوزها، زمین و سایر آورده‌های قابل ارزش‌گذاری را به عنوان آورده منظور نماید. تشکیل گروه اقتصادی مطابق ماده (۲۴) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰ و اصلاحات بعدی آن در قالب شرکت مدنی یا سایر شرکت‌ها مطابق قانون تجارت با سهام‌داری طرف عمومی در این روش مجاز است.

### تبصره ششم (۶):

ضوابط و مقرراتی که در زمان فراخوان پروژه معتبر بوده، حاکم بر قرارداد مشارکت خواهد بود و اصلاحات آنها قابل تسری به قراردادهای قبلی نمی‌باشد.

## فصل ششم - تأمین مالی

### ماده هفدهم (۱۷):

به منظور استفاده از ظرفیت‌های تأمین مالی مبتنی بر بازار سرمایه به شهرداری اجازه داده می‌شود در صورت تقاضای طرف خصوصی برابر ضوابط و مقررات بازار سرمایه نسبت به پذیرش مشارکت و سرمایه‌گذاری مبتنی بر تأمین مالی از طریق صندوق سرمایه‌گذاری پروژه، صندوق زمین و ساختمان اقدام نماید.

### ماده هجدهم (۱۸):

به منظور تأمین مالی جمعی مبتنی بر ابزارهای بازار سرمایه در پروژه‌های سرمایه‌گذاری، شهرداری مجاز است با تصویب شورا در بودجه سالانه نسبت به انتشار اوراق بهادار اسلامی مشتمل بر اوراق مشارکت، انواع صکوک و نظایر آن با رعایت قوانین و مقررات اقدام نماید.

شناسه مصوبه: ۲۶۱۴

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۸/۱۹۰/۲

### ماده نوزدهم (۱۹):

به منظور تامین منابع پایدار و ارائه خدمات مالی جهت اعطای تسهیلات و خرید خدمات بیمه‌ای برای پوشش تعهدات شهرداری در قرارداد مشارکت مندرج در این مصوبه، شهرداری مجاز به تشکیل «صندوق سرمایه‌گذاری تهران» با استفاده از ظرفیت‌های بازار پول و سرمایه از طریق تفاهم با یکی از بانک‌های عامل می‌باشد.

#### تبصره یکم (۱):

صندوق از طریق ارزیابی و انعقاد قرارداد همکاری با یکی از بانک‌های عامل به منظور مدیریت وجوه، مولدسازی و بهره‌برداری بهینه از این دارایی تشکیل می‌شود و هیچ شعبه‌ای ندارد.

#### تبصره دوم (۲):

منابع صندوق بصورت وجوه اداره شده طی قراردادهای منعقد شده با بانک عامل در اختیار آنها قرار می‌گیرد تا با مولدسازی آن در بازار پول و سرمایه ضمن ایجاد بازدهی بالاتر از سپرده‌های بانکی در تلفیق با منابع بانک (یک تا دو برابر منابع تودיעی صندوق) منابع مورد نیاز برای توسعه و تسهیل سرمایه‌گذاری در شهر تهران و خرید خدمات بیمه سرمایه‌گذاری را تامین کند. سرمایه‌گذاری در شهر تهران و خرید خدمات بیمه سرمایه‌گذاری را تامین کند.

#### تبصره سوم (۳):

ساز و کار چگونگی فعالیت و صدور ضمانت‌نامه، بیمه و منابع صندوق برای تضمین مالی سرمایه‌گذاری و تعهدات شهرداری حداکثر ظرف مدت سه ماه توسط شهرداری به شورا جهت تصویب ارائه خواهد شد.

#### تبصره چهارم (۴):

۱- تضمین‌نامه صادره صندوق: به عنوان سندی تعهدآور خواهد بود که به موجب آن صندوق ضمانت واحدهای اجرایی شهرداری در رابطه با تعهدات قراردادهای مشارکت در برابر طرف خصوصی را به عهده خواهد داشت.

۲- در صورتی که طرف عمومی تعهدات خود را در موعد مقرر ایفا نکند، «صندوق سرمایه‌گذاری تهران» نسبت به پرداخت تعهدات در وجه طرف خصوصی اقدام نموده و شهرداری مکلف است در چارچوب ضوابط معادل مبلغ پرداخت شده به اضافه سود بلندمدت بانکی را در بودجه سال آینده از سرجمع بودجه مربوط به طرف عمومی کسر نموده و به منابع ورودی صندوق در آن سال اضافه نماید.



### ماده بیستم (۲۰)

تأمین مالی دوره احداث پروژه بعهده طرف خصوصی است و طرف عمومی تمهیدات لازم را جهت تسهیل و تسریع در فرآیندهای اجرایی تأمین مالی اعم از اخذ مجوزهای مورد نیاز و کمک به طرف خصوصی به عمل می‌آورد.

### ماده بیست و یکم (۲۱):

طرف عمومی می‌تواند در چارچوب فراخوان و مفاد قرارداد به یک یا ترکیبی از شیوه‌های زیر به پروژه کمک می‌نماید:

- ۱- وجوه تکمیلی: تأمین بخشی از منابع مالی مورد نیاز در راستای توجیه‌پذیری مالی پروژه که در مرحله فراخوان پروژه مشخص و در چارچوب قرارداد تعهد و در قالب کمک پرداخت می‌شود.
- ۲- آورده غیرنقدی: اموال منقول و غیرمنقول اعم از پروژه‌های نیمه‌تمام، زمین، عوارض صدور پروانه، مازاد تراکم مجاز، تجهیزات و مجوزها.
- ۳- خرید خدمات: تعهد خرید تمام یا بخشی از خدمات، پرداخت مابه‌التفاوت بهای تمام شده خدمات براساس مدل مالی منضم به قرارداد مشارکت با بهای پرداختی استفاده‌کنندگان، پرداخت سرانه خدمات پروژه تا سقف بهای تمام شده خدمات برای طرف عمومی، پرداخت بر مبنای در دسترس بودن خدمات پروژه براساس کیفیت و کمیت مشخص شده و پرداخت بهای ظرفیت پروژه.
- ۴- سایر تعهدات طرف عمومی: سایر تعهدات و ریسک‌هایی که طرف عمومی به موجب فراخوان و در چارچوب قرارداد به عهده می‌گیرد، از جمله جبران خسارت ناشی از قصور طرف عمومی و بهای انتقال، ارائه تسهیلات از طریق صندوق توسعه و ضمانت سرمایه‌گذاری شهر تهران.

### تبصره:

آورده غیرنقد شهرداری در جریان سرمایه‌گذاری‌های انجام شده پس از انعقاد قرارداد به عنوان درآمد تحقق‌یافته تلقی می‌گردد.

### ماده بیست و دوم (۲۲):

منابع مالی پایدار و مطمئن خرید خدمات پروژه از طریق ایجاد ردیف اختصاصی در بودجه سنواتی برای پرداخت تعهدات مالی طرف عمومی با پیشنهاد وی و تأیید معاونت برنامه‌ریزی، توسعه شهری و امور شورای شهرداری و سازمان در نظر گرفته می‌شود. منابع ردیف‌های مذکور از محل منابع بودجه عمومی شهرداری، ظرفیت‌های قانونی قابل وصول طرف عمومی و سایر ظرفیت‌ها تأمین می‌گردد. تعهدات مالی طرف عمومی مطابق مفاد قرارداد مشارکت، مقدم بر سایر تعهدات مالی وی بوده و از محل اعتبارات و

شناسه مصوبه: ۲۶۱۴

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۸/۱۹۰/۲

ردیف‌های مصوب مربوط در قوانین بودجه و در مورد شرکت‌ها و سازمان‌ها از محل بودجه مصوب سالانه تأمین و پرداخت می‌گردد.

### فصل هفتم - تضامین

#### ماده بیست و سوم (۲۳):

به منظور حصول اطمینان از اجرای پروژه‌های مشارکتی، طرف عمومی مکلف است تضامین معتبری را از طرف خصوصی اخذ نماید.

#### ماده بیست و چهارم (۲۴):

در پروژه‌های دولتی که شهرداری مجری آنها می‌باشد، به تناسب تعهدات دولت که محل آن از منابع عمومی دولتی است، با درخواست شهرداری و تصویب شورای سازمان، نسبت به دریافت تضامین دولتی برای طرف خصوصی به نفع نهادهای مالی و اعتباری خارجی و بین‌المللی اقدام می‌گردد.

#### تبصره:

سرمایه‌گذاران خارجی همانند سرمایه‌گذاران داخلی از تمامی مزایای تضامین و حمایت‌های قانون برخوردار خواهند بود. سرمایه‌گذاران خارجی که علاقمند به استفاده از مزایا و حمایت‌های «قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی مصوب ۱۳۸۱» و اصلاحات بعدی آن هستند، لازم است مجوز سرمایه‌گذاری خارجی را پس از انجام تفاهات اولیه با طرف عمومی از سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های اقتصادی و فنی ایران اخذ نمایند و سازمان مذکور درخواست اینگونه پروژه‌ها را رسیدگی و صدور مجوز سرمایه‌گذاری را با اولویت انجام دهد.

### فصل هشتم - داوری و حل اختلاف

#### ماده بیست و پنجم (۲۵):

هر یک از متقاضیان سرمایه‌گذاری که در فرآیند انتخاب طرف خصوصی شرکت نموده‌اند، در صورتی که نسبت به هر یک از مراحل اجرای فرآیند اعتراض داشته باشند، می‌توانند نسبت به تسلیم اعتراض به سازمان اقدام نمایند، برای این منظور متقاضی معترض باید دلیل اعتراض خود را با ارائه مدارک و مستندات کافی به سازمان تسلیم نماید و سازمان مکلف است ظرف حداکثر ده روز کاری از زمان ثبت اعتراض، با ذکر دلیل موافقت یا مخالفت خود را با اعتراض واصله اعلام نماید. در صورت وارد بودن اعتراض، فرآیند انتخاب طرف خصوصی تجدید می‌شود.

شناسه مصوبه: ۲۶۱۴

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۸/۱۹۰/۲

### ماده بیست و ششم (۲۶):

به منظور حل مشکلات سرمایه‌گذاری‌های انجام گرفته و قراردادهای مشارکت منعقد شده در شهرداری تا پایان سال ۱۳۹۶، به شهرداری اجازه داده می‌شود حسب مورد از طریق:

الف) فرآیند داوری مطابق مقررات داوری در آئین دادرسی مدنی.

ب) بررسی موضوع و تفاهم در چارچوب الحاقیه جدید که به تصویب و تایید رئیس سازمان، معاون مالی و اقتصاد شهری و یکی از اعضای شورا به نمایندگی از کمیسیون برنامه و بودجه شورا می‌رسد.

ج) اقامه دعوی در کمیسیون ماده ۳۸ آیین‌نامه معاملات شهرداری تهران مصوب ۱۳۵۵ با اصلاحات بعدی آن به شرط تراضی طرفین.

حداکثر ظرف مدت شش ماه حل و فصل و چاره‌جویی نماید.

### فصل نهم - سایر ضوابط و مقررات

#### ماده بیست و هفتم (۲۷):

طرف عمومی حسب مورد می‌تواند مجوزها و مشوق‌های زیر و راهکارهای تسهیل و تسریع در تشریفات عقد قرارداد را به طرف خصوصی یا شرکت پروژه (به ویژه برای صاحبان ایده) ارائه نماید. این مشوق‌ها تنها در صورتی برای طرف عمومی تعهدآور است که در فراخوان و مفاد قرارداد مشارکت پیش‌بینی شده و سازوکار آن مشخص باشد.

۱- پوشش ریسک نرخ ارز و تغییرات نرخ تورم حسب مورد توسط صندوق ضمانت و سرمایه‌گذاری شهر تهران.

۲- تعدیل نرخ خرید خدمات براساس شاخص‌های اعلامی مراجع ذی ربط.

۳- ایجاد کاربری‌های چندگانه و تأسیسات جانبی اقتصادی با امکان انتقال مالکیت به طرف خصوصی با حفظ کاربری اصلی پروژه مجاز است. هرگونه تغییر کاربری خارج از چارچوب قرارداد مشارکت ممنوع است.

۴- اعلام اجازه واگذاری، فروش یا پیش‌فروش در سقف مشخصی از پیشرفت فیزیکی حاصل شده داده شود. اجازه توثیق پروژه و محل اجرای آن جهت اخذ تسهیلات از نهادهای مالی با ایجاد حساب امانی و تایید و نظارت طرف عمومی صرفاً در خصوص پروژه‌های مشارکت عمومی - خصوصی به طرف عمومی داده می‌شود.

۵- واگذاری امتیازات، حقوق، مستحقات، منافع و تعهدات پروژه به اشخاص ثالث که صلاحیت آن توسط طرف عمومی تأیید شده است.

۶- طرف عمومی می‌تواند با همکاری معاونت ذیربط برای جذاب نمودن پروژه‌های دیربازده، پروژه‌های خود و واحدهای تابعه معاونت را بصورت ترکیبی در قالب یک بسته سرمایه‌گذاری در نظر بگیرد.





شناسه مصوبه: ۲۶۱۴

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۸/۱۹۰/۲

۷- در صورتی که مشوق‌های دیگری متناسب با نیاز پروژه ضروری باشد، در چارچوب ضوابط مربوطه با پیشنهاد طرف عمومی و پیشنهاد سازمان و تایید شورای سازمان قابل استفاده می‌باشد.

#### ماده بیست و هشتم (۲۸):

طرف عمومی مجاز است تمامی مسئولیت مدنی، محکومیت جزایی مالی، محکومیت به جبران ضرر و زیان ناشی از جرم و هر محکومیت قابل تقویم به جزای نقدی کلیه مسئولان و مجریان طرف عمومی در مشارکت را در قبال خطاهای غیر عمدی آنان، چه به عنوان مسئولیت جمعی و چه به عنوان مسئولیت انفرادی، به هزینه خود نزد یک یا چند شرکت از شرکت‌های بیمه به نحوی بیمه نماید که کلیه هزینه‌ها و خساراتی را که هر یک از مسئولان و مجریان تحت هر یک از عناوین مذکور ملزم به پرداخت آن می‌شوند، توسط بیمه‌گر پرداخت شود.

#### ماده بیست و نهم (۲۹):

درآمد طرف خصوصی ناشی از قرارداد مشارکت از گردش خزانه شهرداری معاف بوده و درآمد طرف عمومی پس از کسر حق کارگزاری سازمان به حساب خزانه شهرداری واریز گردیده و مشارکت عمومی تا زمان تسویه در حساب‌ها ثبت خواهد شد. نحوه ثبت حسابداری رویدادهای مالی مربوطه در خزانه‌داری و هریک از طرف‌های عمومی با استفاده از حساب‌های متوازن و خودکنترل به موجب دستورالعملی است که ظرف مدت ۳ ماه پس از لازم الاجرا شدن این مصوبه توسط شورای سازمان ابلاغ خواهد شد.

#### ماده سی‌ام (۳۰):

حق کارگزاری سازمان در خصوص پروژه‌های مشارکتی به شرح ذیل تعیین می‌گردد:

۱- در خصوص پروژه‌های مشارکت عمومی- خصوصی (PPP) تا سقف ۳٪ ارزش ریالی حال شده (NPV) پروژه که ۲۵ درصد آن در زمان ابلاغ قرارداد و الباقی تا مرحله اتمام ساخت و تجهیز در سه مرحله به فواصل زمانی مساوی و پیشرفت پروژه پرداخت می‌گردد. شهرداری (معاونت برنامه‌ریزی، توسعه شهری و امور شورا) مکلف است اعتبارات مورد نیاز این بند را بنا به پیشنهاد معاونت مالی و اقتصاد شهری (سازمان) در بودجه‌های سالیانه شهرداری پیش‌بینی نماید تا بر اساس مکانیزم پیش‌بینی شده در وجه سازمان تخصیص و پرداخت گردد.

۲- در خصوص سایر پروژه‌های مشارکتی درآمدهای حاصل از فروش پروژه‌های مشارکتی به تفکیک اصل و سود سرمایه‌گذاری تا سقف (۳٪) درصد.

شناسه مصوبه: ۲۶۱۴

رده‌بندی مصوبه: ۵/۹۸/۱۹۰/۲

**ماده سی و یکم (۳۱):**

شهرداری موظف است هر شش (۶) ماه گزارش پیشرفت و دلایل عدم پیشرفت پروژه‌های مشارکتی و سرمایه‌گذاری را به شورا ارائه دهد.

**ماده سی و دوم (۳۲):**

شهرداری موظف است دستورالعمل‌ها و سایر الزامات اجرایی این مصوبه را ظرف مدت ۳ ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این مصوبه تهیه و حسب مورد به تصویب شورای سازمان برساند.

**فصل نهم - شفافیت، ایجاد عدالت رویه ای و فضای رقابت**

**ماده سی و سوم (۳۳):**

شهرداری مکلف است حداکثر ظرف مدت دو (۲) ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این مصوبه، نسبت به اعلان عمومی و برخط فرصت‌های سرمایه‌گذاری و مشارکت با شهرداری تهران در مناطق ۲۲ گانه بر روی نقشه تهران در وبسایت شفافیت، شامل اطلاعات ذیل به نحوی که هر ماه بروزرسانی گردد، اقدام نماید:

- ۱- نام طرح
- ۲- کاربری
- ۳- آورده تقریبی شهرداری
- ۴- برآورد سرمایه مورد نیاز
- ۵- مدل پیشنهادی جذب سرمایه و مشارکت
- ۶- وضعیت مطالعات انجام شده
- ۷- وضعیت مجوزهای لازم
- ۸- تعداد و تاریخ برگزاری فراخوان‌ها و تاریخ برگزاری فراخوان بعدی
- ۹- خلاصه مطالعات انجام شده بصورت فایل PDF
- ۱۰- آدرس دقیق

۵/۹۸۰ م ۵/۹۷/۲۶۱۴



### گردش کار تصویب

نامه شماره ۱۰/۷۵۱۰۱۱ مورخ ۱۳۹۸/۰۷/۰۸ جناب آقای پیروز حناچی شهردار محترم تهران در خصوص لایحه « سند جامع سرمایه گذاری و مشارکت شهرداری تهران » به صورت عادی ارائه و به شماره ۱۶۰/۱۸۵۲۳ مورخ ۱۳۹۸/۰۷/۰۸ در دبیرخانه شورای اسلامی شهر تهران ثبت و در صدوشصت و هشتمین جلسه رسمی شورای اسلامی شهر تهران مورخ ۱۳۹۸/۰۷/۰۹ اعلام وصول شد. لایحه مذکور طی نامه شماره ۱۶۰/۱۹۲۳۳ مورخ ۱۳۹۸/۷/۱۳ جهت بررسی به کمیسیون برنامه و بودجه به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع و پس از وصول گزارش کمیسیون مذکور به شماره ۱۶۰/۲۶۴۰۷ مورخ ۱۳۹۸/۰۹/۲۰ بررسی آن در دستور جلسات صد و هشتاد و نهم و صد و نودم شورا قرار گرفت . در جلسات مزبور که در روزهای بیست و دوم و بیست و چهارم دی ماه ۱۳۹۸ به صورت رسمی منعقد گردید گزارش کمیسیون برنامه و بودجه قرائت و پس از بررسی و مذاکرات انجام شده، در خصوص مفاد آن با لحاظ اصلاحات بعمل آمده مشتمل بر مقدمه، نه (۹) فصل ، سی و سه (۳۳) ماده و بیست و چهار (۲۴) تبصره رأی گیری به عمل آمد که با اکثریت آرای موافق ( هفده رأی) اعضای شورای اسلامی شهر تهران ( از هجده عضو حاضر در جلسه در زمان رأی گیری ) به تصویب رسید. م/ ۵/۹۷/۲۶۱۴