



جمهوری اسلامی ایران  
مجلس شورای اسلامی

دوره :  
شماره چاپ :  
شماره ثبت :

## طرح نمایندگان

عادی  یک فوریتی  دو فوریتی  سه فوریتی

عنوان:

اصلاح ماده (۵) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای  
نظام مالی کشور اصلاحی ۱۳۹۵/۱۱/۱۰

معاونت قوانین؛ بررسی و اظهار نظر نماید.

دبیر هیأت رئیسه

امضاء

در جلسه علنی شماره ۴۲۰ روز چهارشنبه مورخ ۱۳۹۹/۰۹/۰۹

به صورت ..... درج گردید و به صورت ..... اعلام وصول گردید.

دبیر هیأت رئیسه

امضاء

عادی  
 یک فوریتی  
 دو فوریتی  
 سه فوریتی

یک فوریتی  
 دو فوریتی شورای اسلامی  
 سه فوریتی قوانین

این طرح در جلسه علنی ۴۲۰ مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۷  
این لایحه  
اعلام وصول و در دفتر طرح ها و لوایح دبیرخانه اداره کل قوانین  
به شماره ثبت ۷۲۰ و شماره ترتیب چاپ ۱۸۴۳  
درج گردید

**تذکره:** اعلام وصول این طرح در اجرای ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ پس از اخذ نظر معاونت قوانین و در صورت عدم مغایرت آن با مواد آئین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی امکان پذیر خواهد بود.



## ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای نفر ۳۷ از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

### مقدمه (دلایل توجیهی):

شرکتهای بیمه و در مجموع، صنعت بیمه در هر کشور، از مهمترین نهادهای مالی، بازرگانی و مولد (تولیدی) فعال در بازارهای مالی و به‌ویژه بازار سرمایه و تولید است که علاوه بر تأمین امنیت فعالیت‌های اقتصادی، می‌تواند از طریق ارائه خدمات بیمه‌ای، نقش بسیار اساسی و تعیین‌کننده‌ای در تحرک و پویایی بازارهای مالی و تأمین وجوه قابل سرمایه‌گذاری در فعالیت‌های اقتصادی و صادراتی کشور داشته باشد.

ساختار محدود بازار پولی و مالی کشور (ایران) و محدودیت‌های سرمایه‌گذاری موجود موجب شده است تا صنعت بیمه، امکان رشد لازم و کافی را در کشور به دست نیاورد. برای رونق تولید و رفع موانع پیش روی آن و توزیع مناسب ثروت، باید شاهد توسعه سرمایه‌گذاری‌ها در بخش‌های مختلف تولیدی و اقتصادی و از جمله صنعت بیمه به‌عنوان یک پشتوانه اطمینان‌بخش بازار و کاهنده ریسک تولید و سرمایه‌گذاری باشیم. بنابراین شرکت بیمه ایران به‌عنوان تنها شرکت بیمه بازرگانی دولتی با ابزار کاهش ریسک تولیدی و سرمایه‌گذاری و صادرات ملی می‌تواند از طرق زیر به بخش تولیدی، اقتصادی و مالی کشور و نهایتاً، توسعه کسب و کار و رونق تولید کشور، کمک کند:

۱- بیمه ایران و افزایش رونق تولید و صادرات: به‌عنوان عامل اصلی و محرک برای پویایی بازار مالی و تأمین وجوه و سرمایه‌گذاری (برای مثال در تاریخ ۱۳۹۸/۱۰/۱۴ با ریزش بورس، ناشی از ترور ناجوانمردانه سردار سپهبد شهید سلیمانی، بیمه ایران با ورود در بازار سرمایه تعادل را به بازار بازگرداند).

۲- بیمه ایران و کاهش ریسک و مخاطرات سرمایه‌گذاری: با محاسبه دقیق فنی و تأمین امنیت سرمایه‌گذاران، موجب تحرک فعالیت‌های اقتصادی و تولیدی کشور می‌شود.

۳- شرکت بیمه ایران و افزایش تاب‌آوری ملی در شرایط تحریم: در صورت اقدام سریع و به‌موقع در برآورد و پرداخت خسارت، این شرکت می‌تواند نقشی تعیین‌کننده در راستای اقتصاد مقاومتی و رونق تولید داشته باشد. هرچه سهم صنعت بیمه در تولید ناخالص داخلی و ضریب نفوذ آن بیشتر باشد، اقتصاد کشور مستحکم‌تر خواهد بود. بر این اساس، کارشناسان حوزه اقتصادی، صنعت بیمه را یکی از عوامل افزایش تاب‌آوری تولیدی و اقتصادی کشور و جامعه مدنی در برابر مشکلات، حوادث و بحران‌ها (حتی بلایای طبیعی) می‌دانند.

۴- بیمه اتکایی و عدم توانایی شرکت‌های بیمه خصوصی: بیمه اتکایی به معنای تقسیم ریسک و توزیع خطر بین یک شرکت با شرکت‌های بیمه خارجی و داخلی، از اهمیت بسزایی برخوردار است. از آنجا که صنعت بیمه کشورمان در ادوار گذشته آن طور که باید، تقویت نشده است، لذا ضعف و یا فقدان بیمه‌های اتکایی داخلی، با تحریم‌های ظالمانه آمریکای جنایتکار، در چهره اقتصاد کشور رخ نمود و خروج شرکت‌های بیمه اتکایی، شوک بزرگی به اقتصاد کشور و به خصوص، صادرات ما وارد کرد، زیرا اکثر مواد صادراتی ما نیاز به بیمه‌های سنگین داشت و شرکت‌های داخلی خصوصی بیمه اتکایی نیز توان پوشش ریسک آنها را نداشتند.

بنابراین، شرکت سهامی بیمه ایران به‌عنوان تنها شرکت بیمه دولتی به‌جا مانده از صنعت بیمه، که با جدا شدن بیمه مرکزی به‌عنوان رگلاتور (نهاد مقررات‌گذار) با حکم بند «الف» ماده (۲۵) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه از قانون مدیریت خدمات کشوری و همچنین آزادی عمل رقبای بخش خصوصی، که از مقررات خاص خود آزادانه تبعیت می‌کنند، چگونه می‌تواند اقدامات سازنده خود را ادامه دهد و آمادگی خود را حفظ نماید و

جلوی فرار و مهاجرت کارکنان متخصص خود را بگیرد و با ورود جدی تر، نقش تعیین کننده خود را در رونق تولید و اقتصاد مقاومتی ایفاء نماید؟ شرکت بیمه ایران با استمرار وضع فعلی در تابعیت از مقررات اداری عمومی (قانون مدیریت خدمات کشوری)، قطعاً با افول و اضمحلال ناشی از بوروکراسی اداری، مواجه شده و شاکله بازرگانی خود را از دست داده و مبدل به یک دستگاه اداری و بوروکراتیک می گردد تا یک شرکت بیمه بازرگانی اثرگذار حاکمیتی جلوگیری از این فروپاشی، محقق نمی شود مگر در شرایطی که اداره مطلوب آن با برداشتن مقررات دست و پاگیر عمومی اداری، فراهم گردد.

از طرف دیگر با توجه به ضرورت توسعه صادرات غیرنفتی و همچنین محدودیت های ناشی از تحریم فروش نفت و نقش صندوق ضمانت صادرات ایران در رفع موانع ناشی از تحریم و همچنین ورود تکلیفی صندوق ضمانت صادرات ایران بر اساس مصوبه کارگروه مقابله با اثرات تحریم به حوزه صدور ضمانت نامه ها و بیمه های لازم برای صادرات نفت و فرآورده های نفتی و به تبع آن افزایش حجم کار صندوق و از طرفی دستور مقام معظم رهبری مبنی بر توسعه روابط تجاری با پانزده کشور همسایه و همچنین ضرورت گسترش خدمات اعتبارسنجی و پوشش ریسک صادرکنندگان در بازارهای جهانی ضروری است فعالیت های صندوق ضمانت صادرات ایران در قالب ایجاد شعب در برخی از کشورها توسعه پیدا کند.

لذا جهت الحاق شرکت سهامی بیمه ایران و صندوق ضمانت صادرات ایران به ماده (۵) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور طرح ذیل به مجلس شورای اسلامی تقدیم می گردد:

همایون هاشمی - خدادادی - بنیادی - فرشادان - شیویاری - حسینعلی شهریاری - مقصودی - حسینی کیا - همتی - نیک فرلیالستانی - بدری - آزادی خواه - مسعود گودرزی - شاعری - حیدری - سلیمانی - نعمتی - جعفرزاده ایمن آبادی - محمودزاده - محمدحسین قربانی - مقدسی - حسین زاده - محمدرضا نجفی - خاتمی - پوربافرانی - خالقی - بابایی صالح - اصغر سلیمی - جمالی سوسفی - برزگر کلشانی - پاپی زاده پالنگان - الماسی - حمداله کریمی - رستمیان سبزه خانی - بیمقدار - سیداحسن علوی - قاضی پور

## عنوان طرح:

### اصلاح ماده (۵) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور اصلاحی ۱۳۹۵/۱۱/۱۰

ماده واحده - در صدر ماده (۵) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور اصلاحی ۱۳۹۵/۱۱/۱۰ قبل از عبارت «سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران» عبارت «شرکت سهامی بیمه ایران، صندوق ضمانت صادرات ایران»، اضافه می گردد.

